

商南县国土空间总体规划

TERRITPRAL SPATIAL MASTER PLANNING OF SHANGNAN

2020年
2035年

(征求意见稿)

商南县自然资源局



西安建大城市规划设计研究院
XI'AN JIANDA INSTITUTE OF URBAN PLANNING AND DESIGN



陕西世纪蓝土地勘测规划设计有限责任公司

商南县，位于陕西省东南部，作为陕南经济区的组成部分，位于西安两小时经济圈辐射范围内，有着发展绿色循环经济的优势。根据国家和陕西省部署要求，商南县组织了《商南县国土空间总体规划（2020-2035年）》（以下简称《规划》）的编制。本轮规划的规划目标年为2035年，远景展望至2050年，规划范围包括县域、中心城区两个层次。

商南县国土空间规划是对商南县域国土空间开发与保护的全面安排，既是融合上位规划要求与商南县地方发展特征的综合性蓝图，也是国土空间用途管控的实施依据。本轮规划编制以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，坚持新发展理念和以人民为中心的发展思想，高起点绘就面向“第二个一百年”的商南发展蓝图。

贯彻以人为本、绿色发展的规划思想，体现人民是城市主人翁的地位与作用，凝聚社会意见、智慧，共建美丽家园，恳请广大热心市民和社会各界共同参与本轮规划编制，积极为本轮规划建言献策。



目录 | CONTENTS

01 总则

- 1.1 规划目的
- 1.2 规划原则
- 1.2 规划范围
- 1.3 规划期限

05 历史文化保护与风貌塑造

- 5.1 自然与历史文化保护传承
- 5.2 城乡风貌与城市空间塑造

02 目标定位与空间策略

- 2.1 发展定位
- 2.2 规划目标
- 2.3 国土空间开发保护战略

06 国土综合整治和生态修复

- 6.1 生态空间整治修复
- 6.2 农业空间整治修复
- 6.3 城镇空间整治修复

03 国土空间总体格局

- 3.1 生态空间格局
- 3.2 农业空间格局
- 3.3 城镇空间格局

07 国土空间支撑体系

- 7.1 交通设施发展布局
- 7.2 重要市政设施布局
- 7.3 公共安全与综合防灾
- 7.4 公共服务设施体系

04 底线约束与绿色发展

- 4.1 三线划定
- 4.2 水资源利用
- 4.3 能源供需平衡
- 4.4 河湖水系资源保护利用

08 实施保障机制

- 8.1 规划传导体系
- 8.2 规划传导总体策略
- 8.3 保障措施

01

总则

1.1 规划目的

1.2 规划原则

1.3 规划范围与期限



1.1 规划目的

国土空间规划是商南县国土空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。为加快推进生态文明建设，更好地指导商南县各类国土空间开发保护建设活动，实现商南高质量发展、高品质生活和高水平治理，依据《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕87号）、《陕西省自然资源厅关于加快推进市县国土空间规划编制工作的通知》（陕自然资发〔2020〕26号）和《中共陕西省委 陕西省人民政府关于加快建立并监督实施陕西省国土空间规划体系的实施意见》（陕发〔2020〕17号），进一步对国家、陕西省、商洛市三级国土规划纲要落实和深化，特编制《规划》。

1.2 规划原则

战略引领、全域统筹

坚持区域协调和城乡融合，优化国土空间结构和功能布局，统领县域空间保护、开发、利用、修复、治理等活动，提升国土空间开发保护质量和效率。

底线思维，安全优先

立足资源禀赋和环境承载能力，协调人、地、产关系，形成科学、适度、有序的国土空间格局。

绿色发展，以人为本

坚持以人为本，科学布局生产、生活、生态空间，加快形成绿色生产方式和生活方式，促进绿色发展。

传承历史，彰显特色

坚定文化自信，重视历史文化保护，注重文明传承与延续，处理好城市更新和历史文化遗产保护利用的关系，做到在保护中发展、在发展中保护。

1.3 规划范围与期限



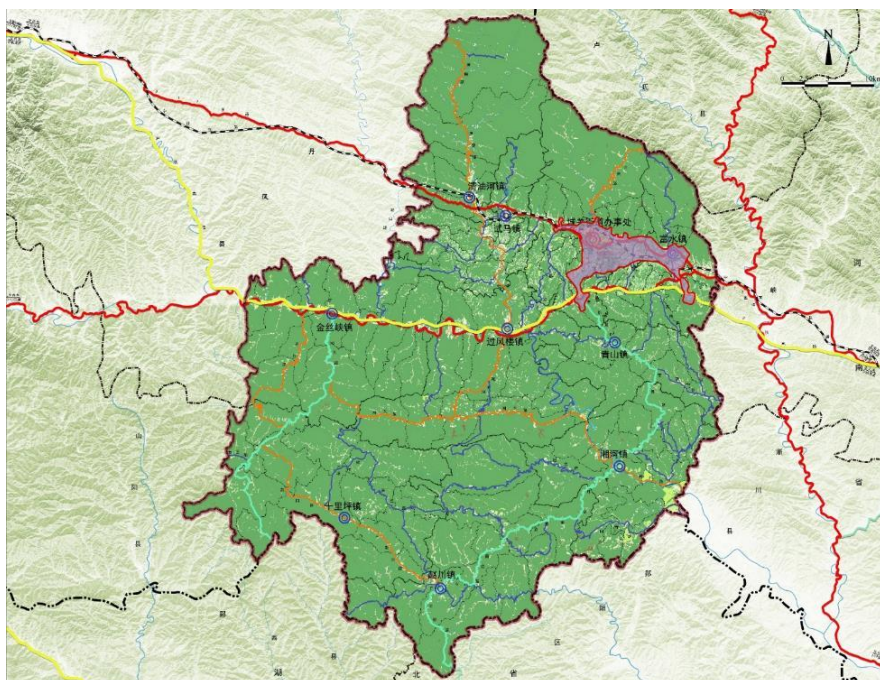
■ 规划期限

规划年限：2020-2035年；

近期：2020-2025年；**远景：**2020-2050年。

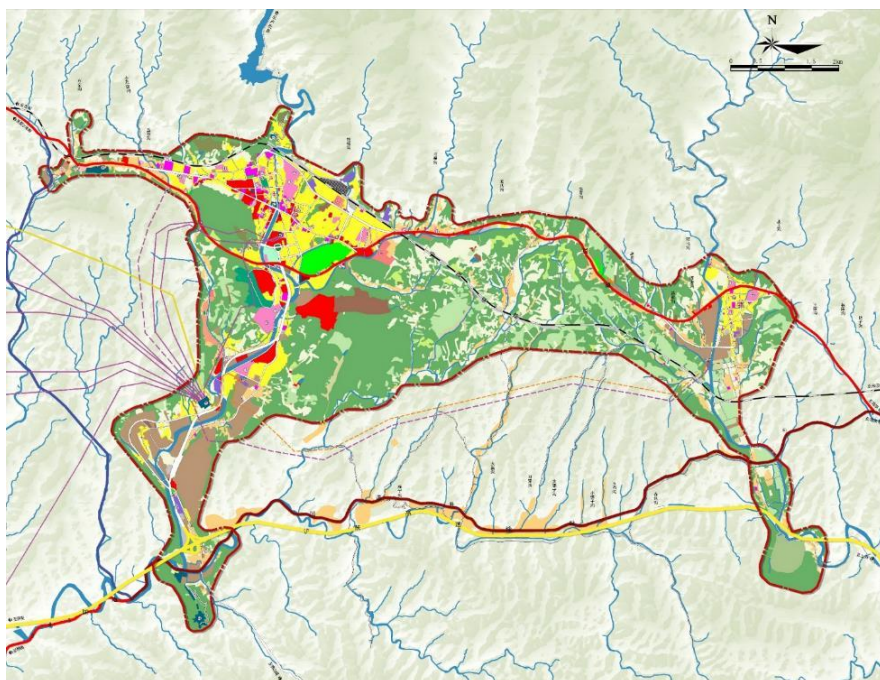


■ 规划范围



规划区范围包括全域和中心城区两个层次。

全域规划范围：为商南县行政辖区范围，包括城关街道办、富水镇、赵川镇、金丝峡镇、湘河镇、试马镇、青山镇、十里坪镇、过风楼镇、清油河镇10个镇，总用地面积2315平方公里。



中心城区规划范围：为北至县北环大道以北0.3公里处，包括上河小区；南至G40高速，包括何家沟村、三角池村范围；西至郭家村、张家村、小石窟沟一线；东至富水镇黑漆河、富穆路、富水东路、长坪路一线。

02

目标定位与空间策略

2.1 发展定位

2.2 规划目标

2.3 国土空间开发保护战略



2.1 发展定位

生态茶城、产业新城、旅游名城、康养慢城、公园城市

贯彻落实国家、陕西省、商洛市主体功能区生态环境保护要求，发挥商南地处陕豫鄂交汇的区位优势，依托自身资源优势（生态资源+红色文旅+以茶为核心的特色农产品），践行商南县“四大名城”战略，推动全县经济社会发展迈向更高端，发展更具活力，人民群众过上更加富裕、更享幸福的美好生活，将商南建设成为生态茶城、产业新城、旅游名城、康养慢城、公园城市。



**产养文
旅融合
的生态
茶城**



**创新绿
色驱动
的产业
新城**



**文景配
套联动
的旅游
名城**



**生态宜
养引领
的康养
慢城**



**宜居宜
业宜游
的公园
城市**

2.2 规划目标

坚持循环发展，发展四个经济，加快追赶超越，至规划期末，实现商南县“**五个明显提升**”：

- **综合实力明显提升**，经济高质量发展，跻身全省追赶超越第一方阵；
- **新型城镇化明显提升**，城镇配套功能完善，力争实现撤县设市；
- **生活质量明显提升**，基本公共服务全覆盖，群众获得感不断增强；
- **生态环境明显提升**，“商南蓝”和“水气土”保护成为常态，人与自然和谐共生；
- **社会治理明显提升**，形成全民共建共享格局，社会大局和谐稳定。

推动全县经济社会发展迈向更高端，发展更具活力，人民群众过上更加富裕、更享幸福的美好生活，建成富裕美丽幸福新商南。



2.2 规划目标

■ 底线管控目标——生态红线安全、农业生产安全、建设空间合理

坚守底线思维，保护优先。生态保护红线保证生态功能的系统性和完整性，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变；永久基本农田要保证适度合理的规模和稳定性，确保数量不减少、质量不降低；城镇开发边界要避让重要生态功能，不占或少占永久基本农田。

■ 经济发展目标——中心辐射带动，三产融合发展，“三带”集聚提升

中心城市辐射带动效应显著提升，科技服务中心、产业辐射中心、旅游服务中心、人才培育中心等四大中心功能基本形成，省级高新技术产业开发区申报成功。

■ 社会发展目标——城乡特色鲜明，空间品质优越，活力高效宜居

推进以人为核心的新型城镇化建设，提高公共服务设施能力水平；打造10分钟社区生活圈；塑造特色鲜明的城乡风貌。合理配置城区产业要素和生活功能，注重职住平衡。社会保障设施进一步完善，农村养老设施、医疗设施得到进一步优化，教育设施品质得到提升，社会保障体系进一步优化。

■ 社会发展目标——城乡特色鲜明，空间品质优越，活力高效宜居

坚持“两山”理论，高质量完成“三线一单”生态环境分区管控体系建设。以“天蓝、山青、水净、坡绿”为目标，推进生态安全屏障建设、环境污染防治和生态环境修复，做好秦岭生态保护工作；以“水韵鹿城”为抓手，实施县河生态补水工程、丹江流域及滔河流域治理工程，推动城乡基础设施强基础、补短板，加快构建高效、适度、绿色、智能、安全的城乡基础设施体系，提升城市品位，补齐城乡发展短板，打造美丽和谐的城乡发展面貌。

2.3国土空间开发保护战略

01生态立县，绿色发展

牢固树立既要金山银山、又要绿水青山的观念，以生态建设与环境保护为前提，以转变经济发展方式和发展循环经济为重点，提高整个经济结构中绿色经济的比重，促进经济社会与人口、资源、环境和谐发展，逐步建立起绿色产业体系。

02区域联动，协调发展

发挥综合交通区位优势，借力商洛一体两翼等城镇化发展区域，发展服务经济；推动信息化、工业化、新型城镇化、农业现代化“四化”同步，推进投资、消费、出口协调拉动，促进一二三产协调发展，统筹城镇和乡村、丹南和丹北、经济和社会协调发展。

03多元驱动，创新发展

发挥县域资源优势，加大资源向产业转化力度，创新城镇化发展的动力模式。因地制宜，发展多样化的产业，建设多种类型的城镇。针对商南县域生态环境优势，抓住康养旅游产业发展的机遇，形成旅游推动城镇化的新模式，加快县城、湘河、金丝峡、赵川等特色旅游名镇建设。

04核心引领，辐射发展

针对县域建设条件差的基本特征，城镇化发展坚持核心地区引领、核心城镇带动的发展战略，以312国道沿线作为引领县域发展城镇带，以县城与富水作为县域发展的核心区，重点建设优先发展成为县域发展的龙头。

05城乡联动，融合发展

加强教育、医疗、文化、体育、社会福利等公共社会服务事业发展，完善城乡社保体系，改善民生条件，提高城乡居民收入水平。合理配置城乡资源，缩小城乡之间的差距。加强商南县乡村基础设施建设，依托商南生态环境建设生态宜居乡村，提升乡村特色。

03

国土空间总体格局

3.1 生态空间格局

3.2 农业空间格局

3.3 城镇空间结构



3.1生态空间格局

构建 “两屏、一心、三区、三节点” 的生态安全格局

一心

生态保护主核心:金丝峡大峡谷森林公园、新开岭省级自然保护区。

两屏

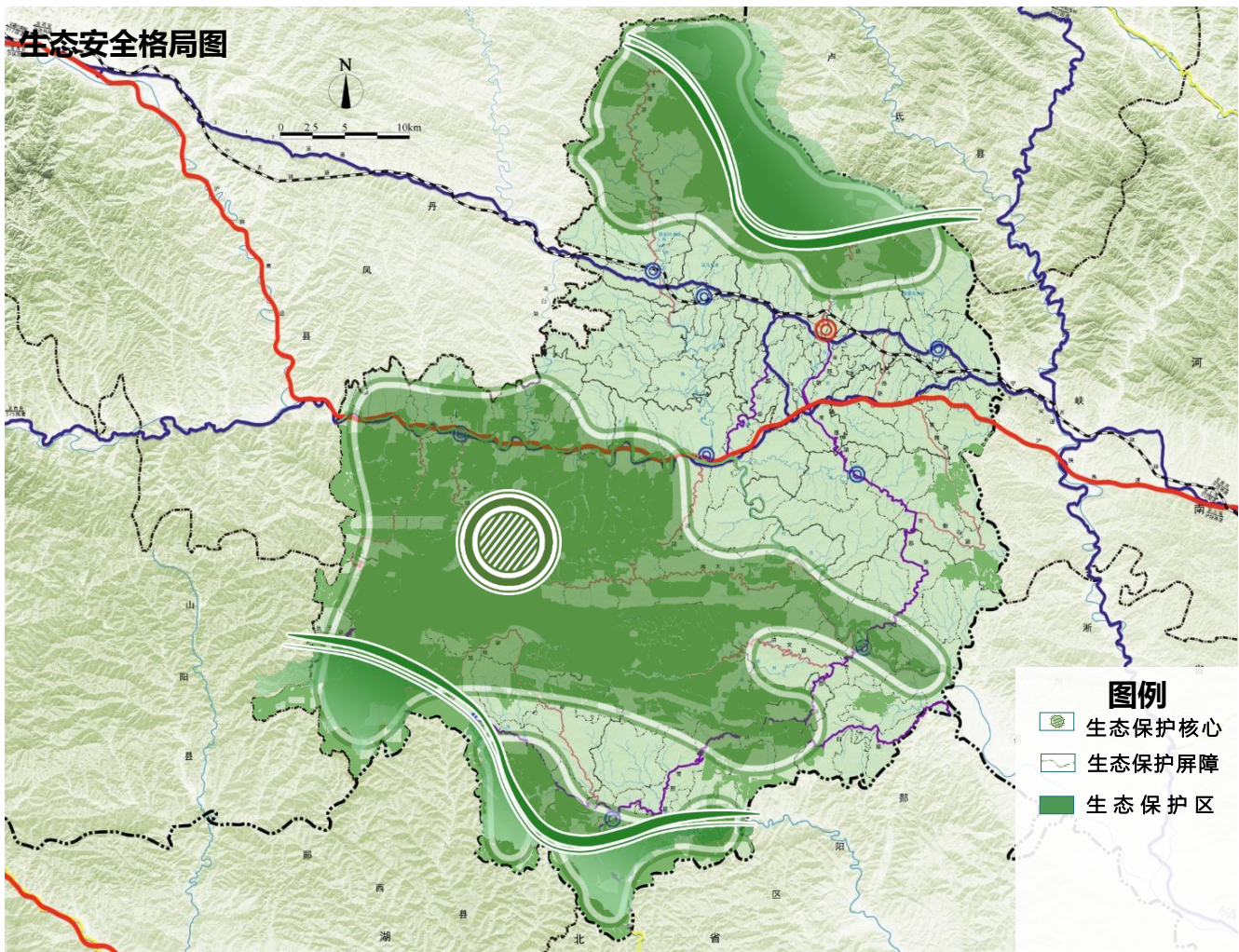
县域北部秦岭生态保护与水源涵养屏障及县域南部水源涵养与生物多样性维护屏障。

三区

北部生态保护区：以玉皇山省级森林自然公园为核心；
中部生态保护区：以陕西新开岭省级自然保护区和金丝峡国家地质自然保护公园为核心；
南部生态保护区：以大巴山为核心。

三节点

生态节点: 由中心城区绿心，青山镇以东两处生态保护红线构成。



3.2农业空间格局

构建 “一心五区” 县域农业保护格局

■ 一心

农田保护核心: 试马镇和清油河镇为主的永久基本农田。

■ 五区

- 生态农业区:** 试马镇区、清油河镇区以北;
- 现代农业核心区:** 试马镇区以南、过风楼镇区以北;
- 滨水农业发展区:** 过风楼镇区以南、青山镇区以西;
- 休闲农业体验区:** 湘河镇区以南;
- 健康农业发展区:** 赵川镇区以南。



3.3城镇空间结构

构建“一核三副、三带、五区”城镇空间结构

■ 一核三副

县域发展核心：城关街道办与富水；

片区副中心城镇：金丝峡、湘河、赵川三镇。

■ 三带

丹北综合城镇发展带、丹江旅游城镇发展带、滔河沿线城镇发展带

■ 五区

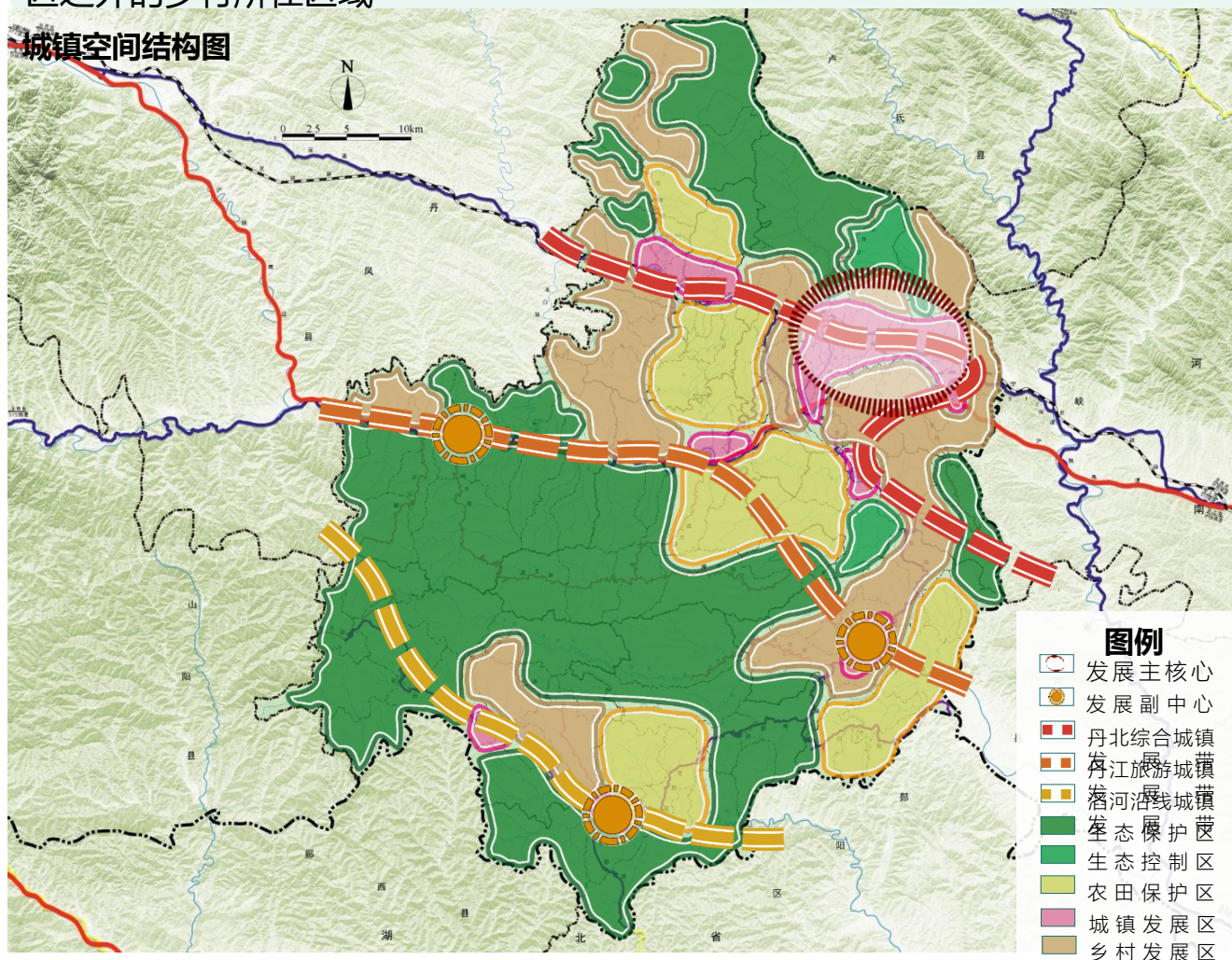
生态保护区：以现有生态保护红线内的区域；

生态控制区：以生态保护红线之外生态脆弱地区及具有生态保护价值的区域；

农田保护区：以现有永久基本农田为主的区域；

城镇发展区：以中心城区、各镇区城镇开发边界线内部的区域

乡村发展区：生态保护红线、城镇开发边界线、永久基本农田边界线及生态控制区之外的乡村所在区域



3.3城镇空间结构

中心城区空间结构：

“双轴连双城， 分片套分层， 绿脉贯绿心， 三生成一统”

双轴连双城

不同性质和不同等级的公共中心通过各条交通轴线有机联系， 构成“双轴连双城”的中心城区空间结构体系。

分片套分层

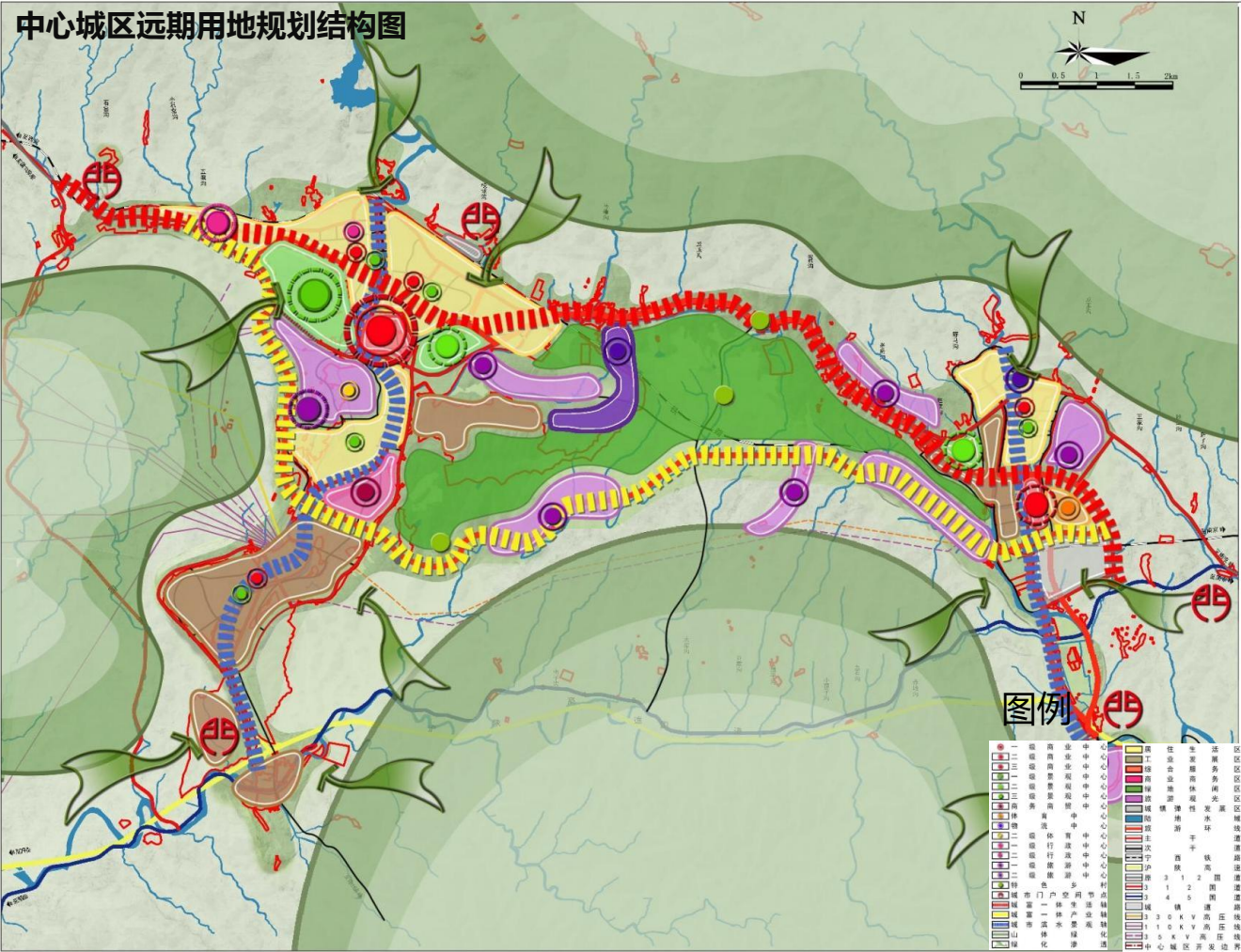
城关片区、富水片区分片布局； 各类用地分层、分片布局。

绿脉贯绿心

本规划中， 考虑宏观、中观、微观各个层面的虚实关系。“虚 - 实”两种因素互相交织穿插， 交相辉映， 并且贯穿于整个城市空间环境中， 对比关系异常分明， 但彼此之间又相互联系、相互作用， 构成了富有特色的城市空间环境和活泼的空间效果。

三生成一统

统筹规划范围内生产、生活、生态三种类型的空间协同发展， 以“促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀”为原则， 形成以中部生态绿心为生态空间、东部富水片区为生产空间、西部县城为生活空间的一统化发展格局



04

底线约束与绿色发展

4.1 统筹划定三条控制线

4.2 水资源利用

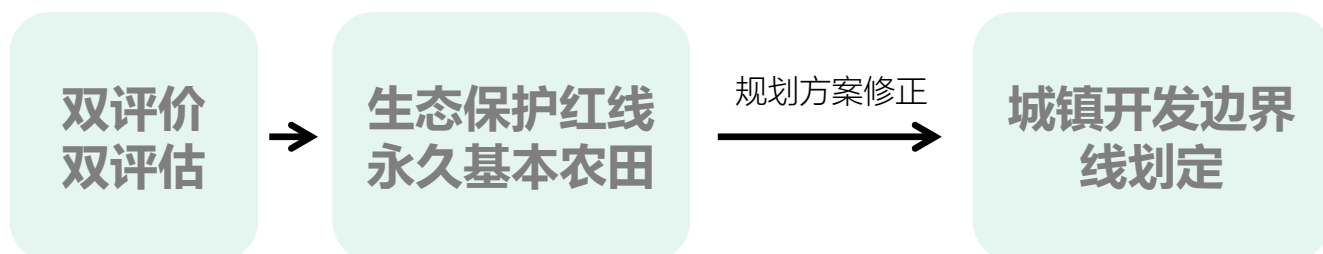
4.3 能源供需平衡

4.4 河湖水系资源保护利用



4.1 统筹划定三条控制线

“三区”指生态、农业、城镇三类空间；“三线”指的是根据生态空间、农业空间、城镇空间划定的生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界三条控制线。



■ 生态保护红线

在生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域，通常包括具有重要水源涵养、生物多样性维护、水土保持、防风固沙、海岸生态稳定等功能的生态功能重要区域，以及水土流失、土地沙化、石漠化、盐渍化等生态环境敏感脆弱区域。

■ 永久基本农田

永久基本农田是依据土地管理法律法规，实行特殊保护的永久基本农田界线。**从严管控非农建设占用永久基本农田，确保永久基本农田面积不减、质量提升、布局稳定。**无论什么情况下都不能改变用途，不得以任何方式挪作他用的基本农田。

■ 城镇开发边界

是在国土空间规划中划定的，一定时期内因城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设，完善城镇功能、提升空间品质的区域边界，涉及城市、建制镇以及各类开发区等。

4.2 水资源利用

按照以水定地、以水定产、以水定城、以水定人的原则，制定水资源供需平衡方案，明确水量、水质、用水结构优化等方面内容。

I 城乡供水规划

①结合城乡统筹和新农村建设,统一规划逐步实施，充分利用现有水厂及供水设施，建设完善城乡供水系统。

②改造村庄现状供水设施，保证村民生活用水。

③在供水工程附近的村镇采用集中式供水到户工程，对于边远地区采用分散式供水工程。

④严格按照《生活饮用水卫生标准》水源地卫生防护规定对水源进行保护。



4.3 能源供需平衡方案

落实国家碳排放减量任务，提出控制能源消耗的总量、优化能源结构要求和网络化分布式能源布局的原则与要求。

①建立基于最低收购价的本地生物质能源收购加工储存体系。

②加大天然气在工业、交通用气上的消费力度。

③建设家庭为单位的太阳能光伏发电示范区。

④建立全面系统的节能减排政府投入资金效能评估体系。

4.4 河湖水系资源保护利用

基于地域自然环境条件，严格保护低洼地等调蓄空间，明确河湖水系、湿地、蓄滞洪区和水源涵养地的保护范围，确定保护措施。



河湖生态空间保护修复

河湖生态空间管控，退田还湖还湿，河湖滨岸带生态治理。



生态水量保障

水源涵养与水土保持，生态补水，城乡节水。



水质改善与维护

饮用水水源地保护，点源和面源综合治理，河湖内源综合治理



监测与制度建设

湖管理制度，水流生态保护补偿机制，监控能力建设

05

历史文化保护与风貌塑造

5.1 自然与历史文化保护传承

5.2 城乡风貌与城市空间塑造



5.1 自然与历史文化保护传承

绿色文化资源——森林氧吧，生态商南

商南地理位置优越，森林资源丰富，有“中国最美的大峡谷”——国家5A级旅游景区金丝峡景区，以及被誉为生态资源宝库，中国天然氧吧的玉皇山、吊峰、文碧峰、上苍坊森林公园等。

红色文化资源——中原突围，红色商南

红四方面军司令部驻地旧址——十里坪镇徐向前宿营遗址以及中原突围标志地前坡岭战斗遗址等解放战争遗址均位于商南。

古色文化资源——秦楚风韵，古色商南

红四方面军司令部驻地旧址——十里坪镇徐向前宿营遗址以及中原突围标志地前坡岭战斗遗址等解放战争遗址均位于商南。

蓝色文化资源——丹江画廊，水韵商南

商南境内河流众多，既可领略丹江风光，又有航运文化的历史。

金色文化资源——诗画田园，富民商南

作为中国茶叶之乡，商南茶改写了中国茶叶栽培的历史，在中国茶文化发展中一枝独秀，具有极高的历史地位和广泛的社会效益，此外，商南出产的芝麻香油久负盛名，源远流长。

民俗文化资源——花鼓秧歌，多彩商南

商南地处山地，受秦文化、楚文化的影响，形成了以秦风楚韵为特色的民歌、民风、民俗等民间文化。

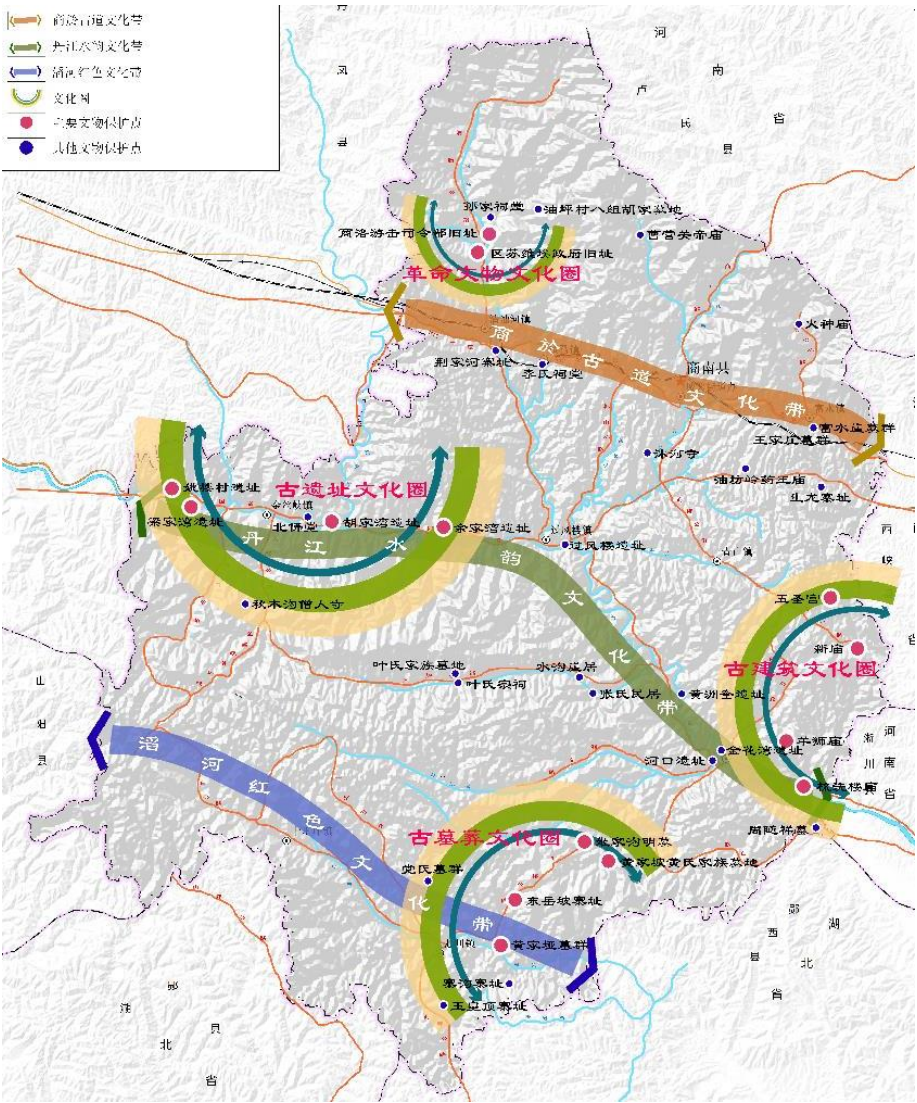


5.1 自然与历史文化保护传承

构建“三带、四圈、多点”的历史文化空间格局。

以绿色文化、古色文化、蓝色文化、红色文化、金色文化以及民俗为主题，对商南县域历史文化资源进行梳理，可以发现全域呈现以商於古道为主导的“三带、四圈、多点”的历史文化空间格局。

历史文化空间格局图



三带：沿312国道分布的商於古道文化带、沿丹江分布的丹江水韵文化带以及沿颍河分布的红色文化带。

四圈：按照文物点类型，以古建筑、古墓葬、古遗址、革命文物为特色形成四大文化圈。

多点：包括区苏维埃政府旧址、商洛游击司令部旧址、商南县烈士陵园、曹营关帝庙等多个文化资源点。

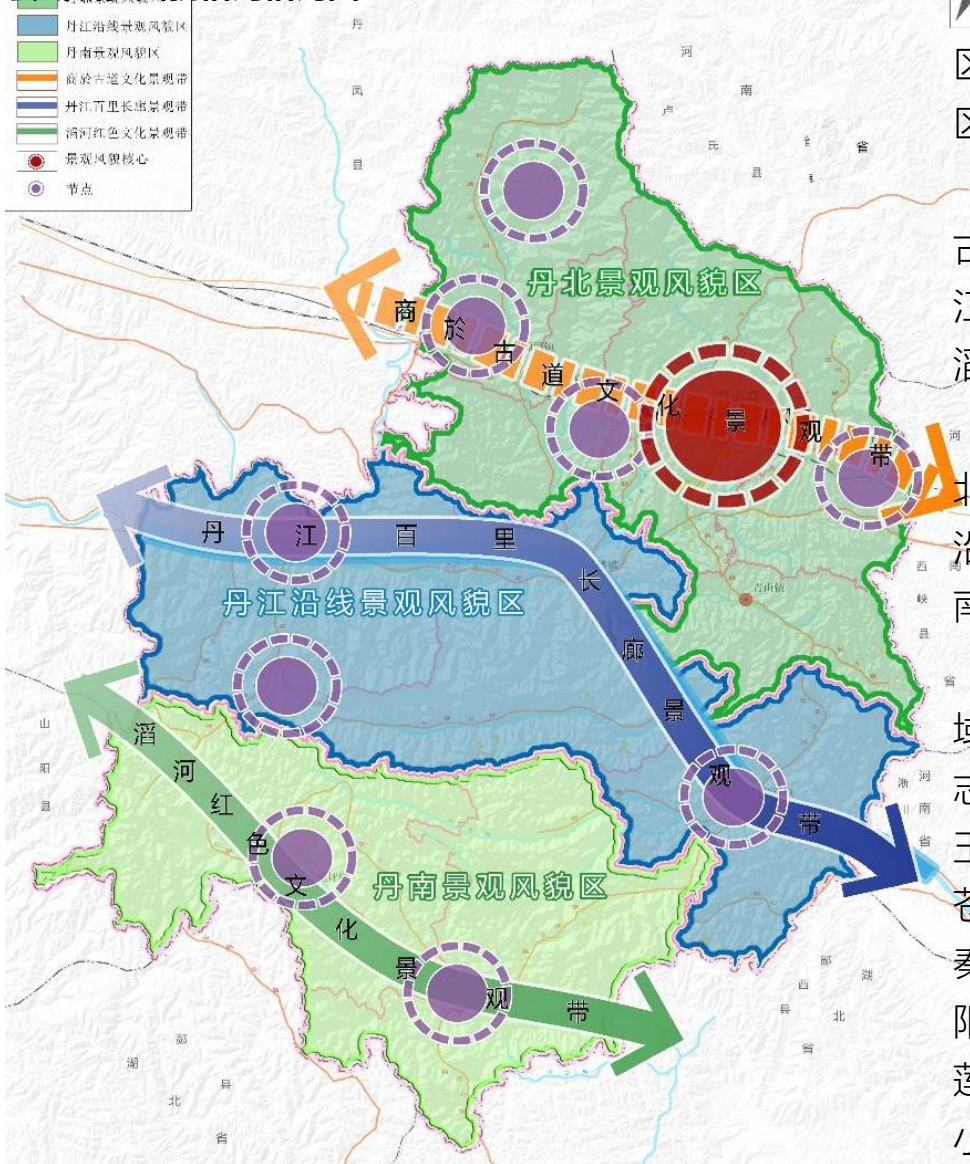
5.2 城乡风貌与城市空间塑造

魅力鹿城、商於古道、水韵商南

发挥商南“两山一江、滨江带河”的资源特色和山水田园生态本底，保护和延续历史文脉，保护并彰显特色景观风貌，着力打造“魅力鹿城、商於古道、水韵商南”的空间景观特色，赏山林鹿城之景，展示弘扬商於文化，塑造丹江风韵之情，建设现代生态宜居城。

县域城乡风貌格局——“一核、三带、三区、多节点”

县域城乡风貌格局格局图



▲ “一核”：中心城区生态宜居城市风貌区。

“三带”：商於
古道文化景观带、丹
江百里长廊景观带、
滔河红色文化景观带。

“三区”：即丹
北景观风貌区、丹江
沿线景观风貌区、丹
南景观风貌区

“多节点”：即县域自然、人文景观标志物。包括商南城区、玉皇山森林公园、上苍坊森林公园、试马秦岭茶养生度假区、阳城驿、金丝峡景区、莲花湖度假区、赵川小镇等风貌节点。

06

国土综合整治和生态修复

6.1 战略目标

6.2 生态空间整治修复

6.3 农业空间整治修复

6.4 城镇空间整治修复



6.1 战略目标

- 区域协调战略

- 绿色崛起战略

- 创新驱动战略



遵循山水林田湖草生命共同体理念，围绕“人与自然和谐共生、人类社会永续发展”的目标，以提升生态系统功能、提高国土空间发展品质和资源利用效率为导向开展国土空间综合整治与生态修复的。落实全国国土空间规划确定的重点生态修复区域和重大工程。

6.2 生态空间整治修复



水环境保护治理

水环境整治修复的目标是用水“四乱”问题得到遏制，全面提升水质；重点保护区域包括县河水库饮用水水源保护区等，区内生产、开发活动、村庄等应全部退出；水环境污染防治应严格控制污水排放、化肥农药使用、增强保护区生态环境保护。



森林保护修复

重点对天然林展开系统保护，修复残次林，提升林分质量，提高森林生态系统稳定性。明确森林保护修复的目标、重点区域，提出重点工程，并明确任务时序。



污染与退化土地治理

对于商南县现状农业化肥使用过度、土地板结区域进行治理，治理措施包括适当深耕、配方施肥、减少化肥使用量等。



水土保持与水源涵养

加强水土流失治理，开展退耕还林还草，重点对低山丘陵区坡耕地、荒山荒坡等水土流失易发区进行治理，水土保持应结合水源涵养林一并建设，加强江河源头、水源地水土保持能力。



矿山生态地质环境修复与地灾隐患点修复

商南县共划分为 5 个矿山地质环境保护区、7 个预防区、5 个治理区，重点对废弃及关停的矿山地质环境进行修复，对废弃工矿用地进行复垦，对地质灾害区域开展治理修复。



生物多样性保护

商南县野生动物数量大、种类多，植物种类丰富，植被明显呈现出过渡性特征，需要对商南物种多样性进行保护，保护措施包括就地保护、迁地保护、建立基因库等。

6.3 农业空间整治修复



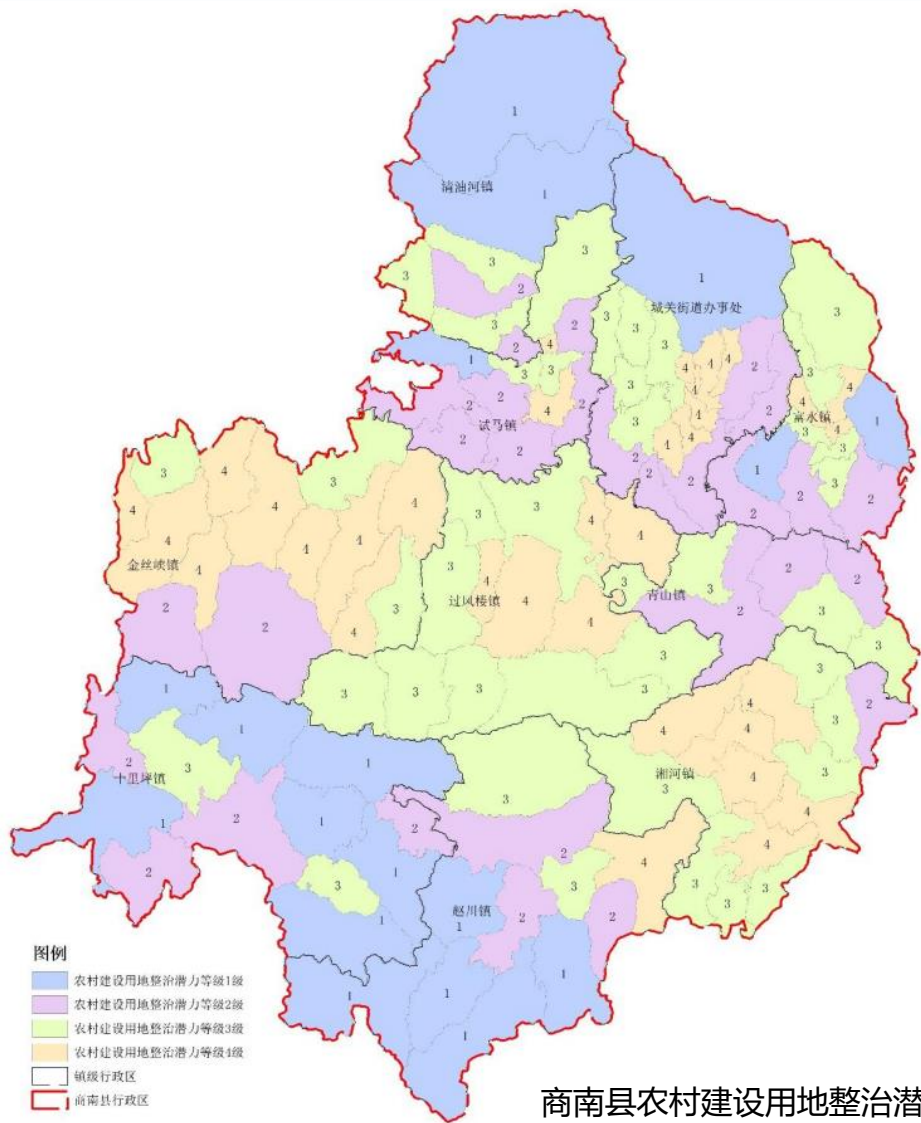
农用地整治修复

主要包括对宜耕后备土地资源开发区进行土地平整，实施田间基础设施工程，修建连接各主要居民点的田间道路；建设满足机械化耕作要求的高标准田块，优化田间道路布局，增加有效耕地面积，完善水利基础设施，改良土壤，提高耕地质量。



乡村建设用地整治修复

对农村闲置及低效建设用地的盘活使用方向进行引导和指引，以改善人居环境、促进乡村振兴为导向，提出和制定农村建设用地复垦和城乡建设用地增减挂钩的重点区域、规模与配套政策。



商南县农村建设用地整治潜力等级分布图

6.3 城镇空间整治修复



城镇建设用地再开发潜力来源及区域

城镇建设用地再开发潜力，主要来源于 10 个镇城镇规划区内城镇建设用地（包括工矿用地）中土地集约利用率较低部分土地的整理。



城镇建设用地再开发潜力测算

以城镇规划区为单元，依据商南县第三次全国国土调查数据（2019 年），调查城镇规划区域内土地利用程度和集约利用水平情况等，确定城镇建设用地再开发潜力。



城镇低效用地整治重点工程

城镇低效建设用地主要为城镇内部的“城中村”和郊区部分的“空心村”。主要措施首先是对“三旧”用地改造，即旧城、旧村、旧厂用地改造、其次是对传统批发市场用地改造，优先推动重点地区批发市场整治提升，结合县城建设拆迁、县政道路网建设、交通管制和消防安全整改等。

07

国土综合整治和生态修复

7.1 交通设施发展布局

7.2 重要市政设施布局

7.3 公共安全与综合防灾

7.4 公共服务设施体系



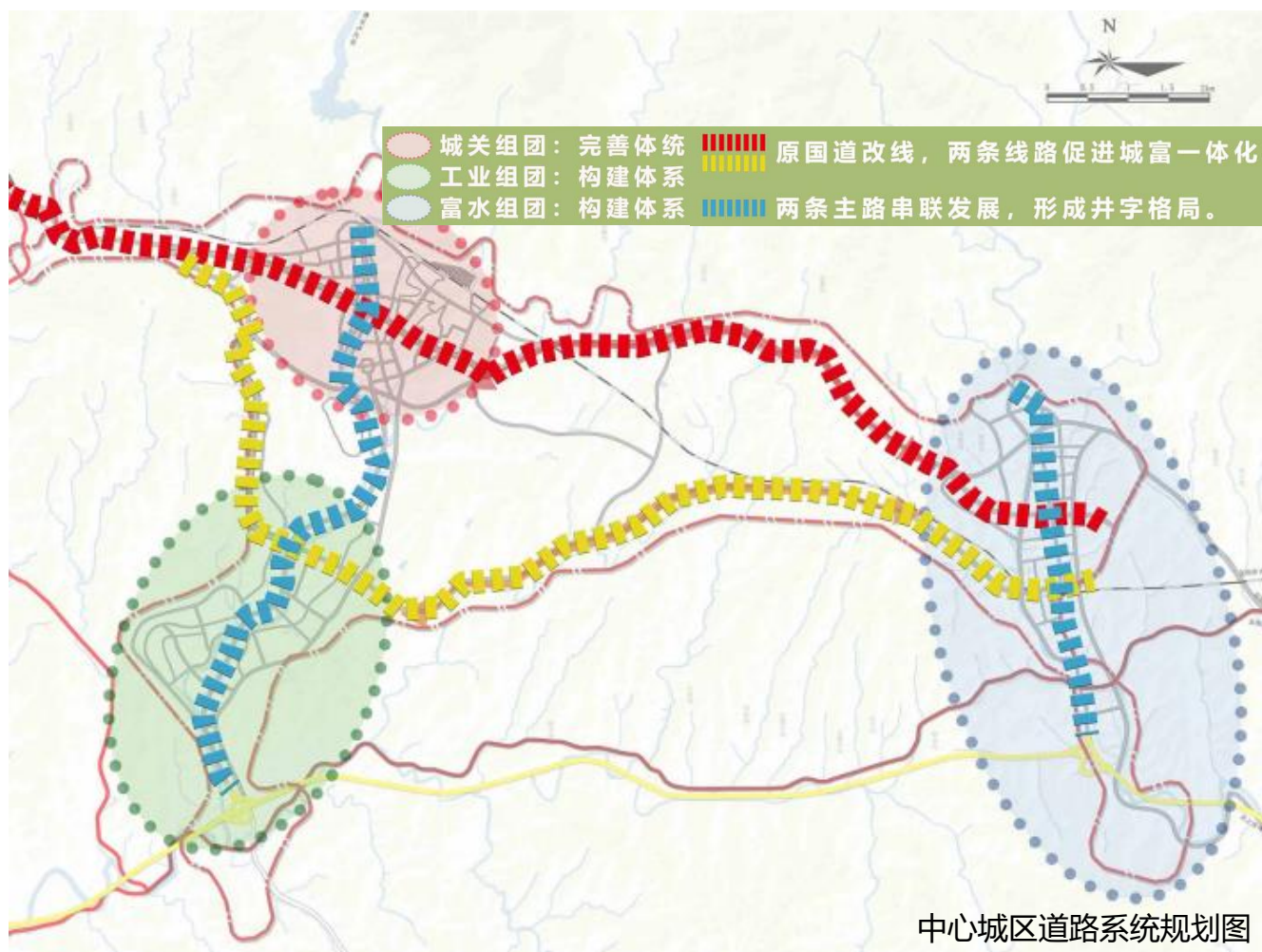
7.1 交通设施发展布局

发展目标

近期构建功能分级合理、设施完善的交通发展体系，重点梳理区域交通系统、道路网络系统、县域停车系统以及县域公共交通系统，形成商南初具规模、功能明确、有序一体的综合交通系统；远期建设现代化高质量综合立体交通网络。

交通发展策略

对外交通发展策略	县域交通发展策略	中心城区交通发展策略
①加快建设现代物流②合理规划县域干线公路网络与铁路、高速衔接。③强化铁路、高速公路、国省道沿线的生态保护及修复。	①优化完善县域内国省干道及县域干线公路网落建设。②增强商南公路网络与周围区域干线连接。③加加快农村通乡通组基础交通网络建设。	①打造城区交通“外环线”，分离内外交通。②改善慢行交通环境，规划公共交通和慢行交通系统。③合理规划客货运场站等交通设施。



7.2重要市政设施布局

交通设施发展布局

提出县域高压输电干线、天然气高压干线等能源通道空间布局，以及重大水利工程布局安排。提出交通和重大基础设施的控制要求、协调管控措施，并保留一定弹性。

电力电信

完善县域电网网架结构，优化电力设施空间布局，推进电网升级改造。建设坚强智能、经济高效、绿色低碳的能源互联网。



重大水利工程布局

管网采用生活—生产—消防统一供水系统，给水管采用环状布置，以提高供水的安全保证率。逐步改造现有排水管网系统，实现雨污分流，城区污水要集中处理，统一排放。



环境卫生规划

县域范围内各镇按绿色生态要求升级改善各级环卫设施；中心城区遵循减量化、无害化、资源化的原则，逐步完善商南县生活废弃物收运、处理体系，坚持基础设施区域共享，城乡共享。



7.3公共安全与综合防灾

贯彻“安全城市与防灾优先”的发展理念，通过调整土地利用、空间和设施布局，实施系统，全面的城市防灾策略，加强城市防灾减灾能力，指定工程性和非工程性防灾措施，提升城市综合安全防范能力，形成全天候、系统性、现代化的城市安全保障体系。



■ 抗震

建立城市灾害预警和应急报警系统，健全城市防灾指挥机构。建立地震检测系统，加强观测网的布点，随时监测，及时预报。

■ 防洪

完善县域内丹江及其支流的山洪防洪体系。丹江、滔河、湘河按50年一遇标准设防；中心城区防山洪工程按20年一遇设防。

■ 消防

保留完善现状市区及各乡镇消防站、森林消防大队，实现预防为主，消防结合，重点推动森林综合消防体系建设。

■ 人防

中心城区为甲类人防工程防护区，其他地区区域为乙类人防工程防护区，形成平战结合的高效统一的人防工程体系。

7.3 公共服务设施体系

积极推动城乡基本公共服务均等化，推进城乡生活圈建设，统筹配置教育、医疗、商业等公共服务设施。打造县、镇、村三级服务体系，配套完善乡村农贸市场、物流配送站等大众化服务网点，建设乡村电子商务服务体系，满足人民休闲、消费、娱乐等多方面的需求。



全面普及学前三年教育，促进义务教育均衡发展提高高中阶段教育质量创新发展职业教育，推动教育信息化。

完善文体设施网络，按照区域、人口和服务半径设置，满足全民日益增长的文化活动要求。

以构建与城市社会经济发展相适应的社会福利服务网络为目标,形成配置合理、层次齐全、服务到位的福利设施布局结构系统。

形成中心城区-乡镇-村三级商业服务设施的网络体系,配套完善乡村农贸市场、物流配送站、快餐店等大众化服务网点。

08

国土空间支撑体系

8.1 规划传导体系

8.2 规划传导总体策略

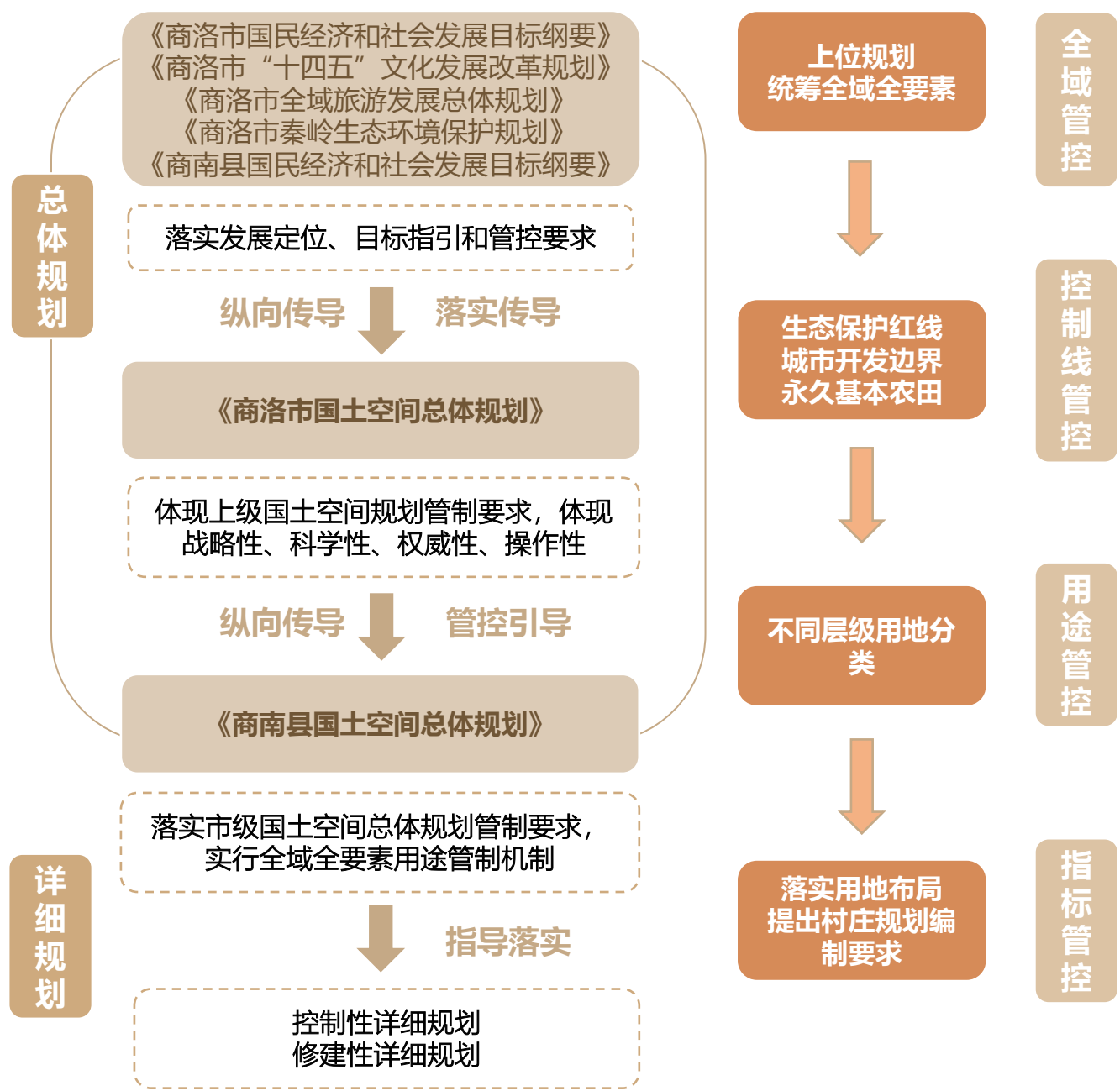
8.3 保障措施



8.1规划传导体系

基于全国五三类国土空间规划体系及上下传导机制，构建“两级三类”的国土空间规划体系，确保上下级规划的传导和落实，通过控制线管控、用途管控和清单管控等方式，将市级总体规划刚性内容层层传递，指导具体空间利用和项目建设。

I 传导体系



8.2规划传导总体策略

基于全国五三类国土空间规划体系及上下传导机制，构建“两级三类”的国土空间规划体系，确保上下级规划的传导和落实，通过控制线管控、用途管控和清单管控等方式，将市级总体规划刚性内容层层传递，指导具体空间利用和项目建设。

I 总体策略



I 专项指引

健全全县各类空间性规划编制、审批、调整协调机制，发挥国土空间规划对各类专项规划的指导约束性作用。实施专项规划编制清单制管理，以国土空间规划为依据，重点从资源利用、要素配置、城市特色等方面编制专项规划，对空间利用和保护做出专门安排。

8.3保障措施

制定完善的国土空间规划实施保障机制，确保规划在各项政策、机制和平台系统的共同作用下，能够健康、有效地指导城市发展建设。

I 实施保障



依托第三次全国国土调查，整合其他空间专项调查和评价，简历统一的国土空间规划调查体系。



建立健全的自然资源动态监测和预警机制，实现对自然资源保护利用绩效的定期评估。



建立不同类型的自然资源确权登记方法，形成归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源资产产权制度。



严格贯彻执行国土空间规划编制、实施、监督、评估和动态调整的全过程配套法规、政策文件和实施细则，确保规划管理全面纳入法制轨道。



建立权责明确的自然资源产权体系，建立健全监督机制，健全自然资源资产管理体制。

I 保障机制

■ 推进平台信息建设

建立国土空间规划一张图设施监督信息系统，有效支撑国土空间规划编制、审查、实施、监测、评估和预警全过程管理。

■ 加强规划设施管理

基于一体化监测预警评价机制，加强编制审批、实施监督、调整完善的规划全生命周期管理。

■ 实施评估体检机制

建立五年定期评估、年度城市体检和重点领域专项评估相结合，实时监测、规划评估、动态维护的机制。

■ 建立公众参与机制

建立城市发展重大问题和重大项目规划咨询机制，统筹政府、社会、市民三大主体，是人民群众真正了解规划、参与规划、监督实施

意见反馈方式

为进一步提高《规划》科学性及实施性，现进行规划草案公示，并广泛听取各方意见，凝聚公众智慧。

■ 公示渠道

商南县政府网站：

■ 公众意见提交途径

电子邮箱：

邮寄地址：

邮 编：

