

商南县人民政府文件

商南政发〔2018〕5号

商南县人民政府 关于印发2018年《政府工作报告》的通知

各镇人民政府、城关街道办，县政府各工作部门、事业机构，市级驻商各单位：

2018年《政府工作报告》已经县十八届人民代表大会第二次会议审议通过，现予印发，请认真贯彻落实。

商南县人民政府
2018年3月4日

商南县人民政府工作报告

——2018年2月2日在商南县第十八届人民代表大会第二次会议上

商南县人民政府县长 崔华锋

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和列席人员提出意见。

一、2017年工作回顾

2017年，面对错综复杂的发展形势和艰巨繁重的工作任务，县人民政府认真贯彻落实党的十九大精神，在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，紧紧依靠和团结全县人民，迎难而上，追赶超越，圆满完成了县第十八届人民代表大会第一次会议确定的各项目标任务。全年完成生产总值87.54亿元、增长9.4%，居全市第三；农业总产值24.71亿元、增加值13.18亿元，分别增长4.8%、居全市第一、第二；固定资产投资148.03亿元、增长23.2%，居全市第二；财政总收入3.58亿元、同口径增长14.1%，居全市第三，地方财政收入1.935亿元、同口径增长9.5%，居全市第四；城镇居民人均可支配收入27330元、增长8.4%，居全市第五，农村居民人均可支配收入9200元、增长9.3%，居全市第三；规上工业增加值36.48亿元、

增长 15%，居全市第三；社会消费品零售总额 17.43 亿元、增长 11%，居全市第三。三次产业结构比例调整到 14：55：31，主要经济指标在合理区间运行，发展基础进一步巩固，追赶超越取得了初步成效。

一年来，我们始终以发展经济为中心，不懈奋斗，奋力追赶。

农业产业扩量增效。坚持做强主导产业、培育特色产业，流转土地 5.5 万亩，打造了规模化产业基地 132 个，茶叶、猕猴桃、中药材和食用菌等产业发展势头迅猛，“一镇一业”产业体系初步形成。我县被命名为全国重点产茶县，商南白茶被农业部认证为地理标志产品，猕猴桃远销意大利，秦骏牌食用菌被评为省级名牌产品，中药材深加工实现了商品化销售，成立了全市首家茶叶研究所，启动了小食品加工产业园建设，培育了 24 家农业企业、116 家农民专业合作社、39 个家庭农场，延伸了产业链条，提高了农业综合效益。我县被命名为全国电子商务进农村综合示范县。

工业经济稳中趋优。持续优化对企服务，帮助中剑公司争取了每度 0.39 元的工业用电，推动企业降本增效，硅科技产业园实现年产值 3.4 亿元。国漆产业园完成一期建设，漆蜡生产线建成投产，同步启动了科技研发中心、专家工作站、创新孵化平台建设。支持泰科泵阀建成了省级阀门检测中心和万达铸件生产线，填补了制造业和西北地区大口径、高温高压阀门标准化检测的空白，增强了企业市场竞争力。大力开展地产品促销活动，强光手电远销欧美，新增迦南服饰、丰联集团两家外贸进出口备案

企业，全县具有自营进出口权的企业达到 26 家，虎之翼成为我县首家国家级高新技术企业。实施园区扩容提质行动，新建标准化厂房 2.8 万平方米，启动了“双创”基地建设，完善了园区路网、金融网点等配套设施。全年新增入园企业 10 户、园区企业总数达到 81 户，海鑫农业、环球科技、金丝茶叶等 3 户企业在成长板块挂牌。**旅游三产日益繁荣。**金丝峡景区灾后重建及智慧旅游建设顺利推进，以王家坡高端民宿为代表的七大农庄实现了市场化运营，金丝峡特色旅游小镇建设初具规模，成为商於古道上重要的文化节点。启动了闯王寨基础设施和景区演绎“双提升”工程，全域旅游格局逐步形成。举办了阳城驿·梦幻灯光节、金丝峡红叶文化节等“十大营销”活动，我县位列 2017 中国全域旅游魅力指数排行榜第 12 名，并荣获全省十佳旅游县。全年接待游客 719.8 万人次，实现旅游综合收入 39.23 亿元，分别增长 26.15% 和 28.51%。商贸服务、健康养老等新型业态蓬勃发展，新增市场经营主体 1042 户。**招商争资效果明显。**成功举办了首届客商大会等“十大招商活动”，修订出台了《招商引资优惠暂行办法》和《优化营商环境十条规定》，吸引省能源集团、水务集团等 100 多家知名企业来商考察投资，在上海等地设立了招商服务中心，与秦商联合会等 12 家商会握手合作，引进项目 35 个，到位资金 94.88 亿元，位居全市第二。积极争取省市支持，增加转移支付 1.57 亿元，争取财政专项资金 4.7 亿元、陕南循环发展资金 2760 万元、苏陕扶贫协作资金 1120 万元，化解债务近 3 亿元，协调

农商银行等金融机构发放贷款 9.8 亿元，有力支撑了县域经济发展。

一年来，我们始终以服务人民为己任，扎实工作，全力超越。脱贫攻坚深得民心。投入最大的精力，选派 5100 多名干部奔赴脱贫一线，实现 13 个村、2599 户、1.01 万人顺利脱贫；整合最大的力量，涉农资金投入达到历史新高，年度投资达到 10.8 亿元；采取最硬的措施，严格兑现脱贫攻坚考核奖惩办法；配套最优的政策，先后出台优惠扶持政策 8 大类 32 项。抓产业、促增收、补短板，新建标准化卫生室 13 个、便民广场 9 个、便民桥 39 座，新修各类道路 670 公里，完善提升人饮工程 24 处，铺设饮水管道 19.49 公里，硬化庭院 4362 户，改造危房 2070 户，搬迁群众 1984 户，实施漂商对口协作产业项目 9 个，培育了富水龙窝、试马红庙等一批脱贫产业基地，海鑫、沁园春等一批扶贫龙头企业。“三产联动”“先借后还”等产业精准扶贫模式，得到了群众的高度认可和积极响应，群众满意度由原来的 86% 上升到 98% 以上。灵秀商南日趋精美。县城总规通过评审，迎宾大道、商郟路改造路基全线贯通，“十大城建工程”稳步推进，移民路和幸福路二期建成通车，西街古城主体基本完工，智能亮化、环卫市场化运营效果明显，鸚鵡沟康养社区、火车站移民安置区等项目稳步实施，汽车充电桩、自行车驿站等新型城市配套设施走进商南。富水 110KV 变电站建成投运，莲花台水电站复工建设，清油河水库启动建设，完成了供水管网铺设，县二水厂建成使用，

实现了跨区域调水，我县境内天然气长输管网铺设到位。城市管理日趋规范，城市品位不断提升，全国文明城市创建通过省级提名，城镇化率达到 54.12%。**生态环境持续向好。**主动回应化解群众环保诉求，依法划定禁养区，推动部门联合执法，强制关停养殖污染企业 15 家、采石场 7 家，拆除燃煤锅炉 10 台、黏土砖窑 15 个、非法钒窑 1 个，形成了环保执法高压态势。大力实施绿色商南建设，完成造林 6.91 万亩，商南绿色版图不断扩大。持续开展农村环境综合整治，累计投资 6400 多万元，建成了 10 个镇办垃圾堆放场、15 个人工湿地和全省首家垃圾热解气化站，完成城区污水管网铺设 1.2 公里；投资 720 万元，完成县城污水处理厂提标改造，日处理能力提升到 1.2 万吨，丹江出境断面水质稳定达标。**民生保障稳步提升。**完成投资 21.38 亿元，建成民生项目 124 个，县文化艺术中心、协和医院、残疾人康复中心等十大民生工程顺利推进，省级“四好农村路”创建通过验收。全面落实住院报销“一站式”即时结算服务和分级诊疗制度，患者县内就诊率达 91%，城乡居民住院合规费用报销比例分别达到 75% 和 81.8% 以上，其中贫困群众达到 92% 以上，全年减免、报销各类医疗费用 1.85 亿元。全国基层中医药工作先进单位、省计生幸福家庭示范县创建通过验收。投入资金 1.56 亿元，资助贫困学生 2.99 万人次，建成了第七小学、幼儿园等一批教育项目，城区新增学位 1800 个。赵川镇刘青山荣登“陕西好人榜”，《闯王寨传奇》走进长安大学、远赴安庆展演，并荣获省第八届艺术节

文华剧目奖。发放城乡低保、高龄补贴及困难群众救助金 3900 多万元，民生支出达 19.6 亿元，占财政支出的 87.12%，群众获得感明显增强。

一年来，我们始终以廉洁从政为底线，改革创新，努力突破。**各项改革深入推进。**深化“放管服”改革，取消行政审批 65 项，承接上级下放项目 46 项、合并 7 项，精简率达 34.6%，建成了全市规模最大、业务最全、系统最优的政务服务中心，实现了村级便民服务机构全覆盖，打通了服务群众“最后一公里”。全面推行“证照分离”改革，实现了“五证合一”，颁发了全市首张微信营业执照，让“事情多在网上办、群众少在路上跑”的美好愿望成为现实。扎实推进“三去一降一补”工作，商品房去库存 719 套，万元 GDP 能耗下降 3.1%，减税降费 8207 万元，供给质量持续提高。同步推进财税、农村、医药等基础性、关键性改革，市场活力充分释放，政府效能全面提升。**依法行政透明高效。**扎实推进“七五”普法和依法治县进程，聘请政府法律顾问 10 人，开展法律宣传 30 余场次，创建“法律六进”示范点 45 个。建立了政府合同登记、审查、报备制度，完成了 5 个部门执法全过程记录试点，公开各类重大政务信息 2161 条，保障了公民的知情权和监督权。**社会大局和谐稳定。**投资 5000 多万元，新安装城乡摄像头 1100 多个，建成了赤地、桑树两个省级公安检查站和智慧城市暨 110 指挥中心，构筑了覆盖城乡的视频信息网络。不断健全完善应急救援机制，强化安全隐患排查治理，生产秩序安全平稳。

全面化解矛盾纠纷，全县社会大局和谐稳定，公众对社会治安满意率达 99.17%。商南再次被评为全省信访工作先进县。**自身建设得到加强。**认真学习十九大精神，全面落实从严治党要求，推进“两学一做”学习教育制度化、常态化。严格落实“八项规定”要求，“三公”经费同比下降 5.3%。主动邀请县人大、县政协班子成员，列席参加政府各类会议，认真听取社会各界的意见建议，办理人大议案 1 件、代表建议 186 件、政协委员提案 165 件。实施政府重点工作清单制管理，强推脱贫攻坚、重大项目、重大政策在商南落地落实。交叉审计频次加密，内部审计力度加大，自觉履行法律职责，依法接受监督的意识不断增强。

同时，国防动员、统计、供销、气象、地震、物价、邮政、档案、粮食、慈善、侨务、方志、金融、保险、通讯、工商联、残疾人、民族宗教、妇女儿童、红十字会等方面工作，也取得了可喜成绩。

各位代表，一年来所有取得的成绩，倾注了全县人民的心血和汗水，凝聚了各方的智慧和力量。这是市委、市政府和县委坚强领导、科学决策的结果，是县人大、县政协和各位代表、各位委员强化监督、鼎力支持的结果，也是全县干部群众苦干实干、顽强拼搏的结果。在此，我代表县人民政府，向各位人大代表、政协委员、离退休老同志，向武警消防官兵、政法干警、民兵预备役人员，向关心支持政府工作的社会各界人士和广大群众，表示衷心的感谢！

这一年，**最让我们感动的是**，在脱贫攻坚一线，广大干部舍小家、顾大家，帮助一大批群众走上了小康之路；**最让我们难忘的是**，在抢险救援一线，消防武警官兵忘我工作、无私奉献，使受灾群众生活得到了妥善安置；**最让我们称赞的是**，在项目一线，广大建设者战酷暑、斗严寒，重大项目支撑了县域经济健康发展……这一幕幕决战深度贫困、奋力追赶超越的感人场景，充分展现了商南人战天斗地的信心和决心；这一个个默默奋斗、无私奉献的平凡故事，充分体现了商南人勤劳淳朴的品质和风貌。在此，我代表县人民政府，向全县 24.9 万人民群众，致以崇高的敬意！

一年的风雨同舟、顽强拼搏，我们深深地感到：**唯有**接续奋斗、持续用力、久久为功，才能取得成功；**唯有**创新思路、对标高位、抢抓机遇，才能赢得先机；**唯有**咬定目标、坚定信心、争取主动，才能克难制胜；**唯有**埋头苦干、系统推进、加速奋进，才能跨越赶超；**唯有**革除壁垒、改进作风、聚集动能，才能激发活力；**唯有**敢于担当、团结实干、凝聚合力，才能破解难题；**唯有**维护正义、保障公平、阳光施政，才能得到拥护。

回顾一年来的发展实践，我们还有很长的路要走，还有更大的挑战需要勇敢面对，**我们还要全力攻坚的是**，全县贫困人口多、贫困程度深，仍有9177户26640人尚未脱贫，特别是丹南地区基础设施条件差，脱贫产业不强、集体经济基础弱等问题突出，需要集中火力，重点突破。**我们还要竭力补齐的是**，农业产业规模

小、链条短，工业经济骨干少、后劲弱，旅游三产水平低、欠账大，发展短板还有不少，推动三次产业转型升级、全面提升发展质量任务艰巨。**我们还要努力破解的是**，支柱税源持续减收，新兴财源成长缓慢，财政仅能保基本、保运转，对重点项目建设投入十分有限，亟待化解风险，千方百计提升保障能力。**我们还要尽力克服的是**，因项目建设、脱贫攻坚、企业融资等方面遗留的问题多、矛盾大，加之我县处于三省八县结合部，人流量大、社情民情复杂，这些发展中的困难需要我们克服。我们将践行以干部辛苦指数换取群众幸福指数的庄严承诺，加压奋进，砥砺前行。

各位代表，没有比人更高的山、没有比脚更长的路。我相信，只要我们不忘初心、牢记使命，以对人民高度负责的态度，持之以恒、久久为功，任何艰难险阻，都改变不了我们创造美好幸福生活的强烈愿望！任何困难问题，都阻挡不了我们追赶超越的铿锵步伐！

二、2018 年工作重点

2018 年，是全面贯彻落实十九大精神的开局之年，是我们迈进新时代、开启新征程的关键之年，又是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的重要一年。按照中省市和县委关于经济工作的部署和要求，我们既要奋力追赶超越，又要为经济转型升级留足空间，为高质量发展奠定基础。基于这个考虑，今年政府工作的**总体思路是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想**

义思想伟大旗帜，坚持“生态立县、产业富县、城乡统筹、赶超发展”战略，推进“一心三带五协同”规划布局，实施大项目、发展大产业、做强大旅游，奋力追赶超越，决胜全面小康，接续打好“六大攻坚战”，扎实做好改革发展各项工作，建设“旅游之都、创业新城、灵秀商南”，努力打造富裕美丽幸福新商南。

今年全县经济社会发展主要预期目标是：生产总值增长9.5%左右，固定资产投资增长13%左右，财政总收入、地方财政收入同口径分别增长8%左右，城乡居民可支配收入分别增长9.2%和9.5%左右，物价指数控制在3%以内，城镇登记失业率控制在3.9%以内，节能减排控制在市定指标以内。只要我们坚定信心，目标同向，众志成城，开拓创新，这个目标就一定能够顺利实现。

围绕以上目标，我们将心无旁骛、集中精力抓好十个方面的工作。

（一）决战深度贫困，全面提升脱贫质量。2018年，是脱贫攻坚的关键一年，我们将以“扶贫领域作风建设年”“脱贫质量提升年”为抓手，以决战深度贫困为重点，按照“整村推进，流域治理，连片开发”的思路，全面落实“八个一批”帮扶措施，确保34个村、1.74万人高质量脱贫。

壮大脱贫产业。持续深化“三产联动”模式，建立扶贫产业项目库，支持发展茶叶、食用菌、猕猴桃等主导产业，鼓励发展中药材、冷水鱼、肉兔等特色种养业，着力在引进新型经营主体上下功夫。全县新发展3家规模农业龙头企业，每个镇办培育1至

2家农业龙头企业，每个村（社区）打造1至2个规模化产业扶贫示范基地；全年新建茶叶基地1.5万亩、猕猴桃1万亩、中药材4万亩，发展食用菌1亿袋、肉兔100万只。统筹抓好光伏、旅游、电商等多种扶贫产业，努力让所有贫困户在产业链中实现稳定脱贫，让产业鼓起群众的“钱袋子”。

补齐设施短板。坚持“统筹规划、整村推进、对标提升”的原则，坚持帮扶力量、政策资金向丹南片区、深度贫困村倾斜，制定贫困村和非贫困村基础设施提升方案，继续整合涉农资金10亿元以上，加快推进“两房”建设，深入开展农村道路、安全饮水、电力保障等“三提升”工作。完成移民搬迁1731户7066人，改造危房1300户，巩固提升18个村安全饮水工程，改造电力线路124千米，新修通村水泥路168公里，完成今年拟退出34个村通村道路改造提升，同步实施21个深度贫困村基础设施建设，持续改善群众生产生活条件。

凝聚攻坚合力。整合各方资源，强化资金监管，建强四支“扶贫铁军”，汇集攻坚合力。扩大溧商扶贫协作成果、完成4批次、1300亩宁商扶贫建设用地增减挂钩和17个苏陕扶贫协作项目，加强与省包扶工作团和国企、高教、卫计系统三大助力团的对接联络，争取更多的项目、资金和智力支持。加大贫困劳动力农村实用技术和就业创业技能培训力度，完成贫困人口劳务输出1200人，开发公益性岗位1500个。以“推动移风易俗、培育文明新风”为目标，深化“一约四会”制度，大力开展“扶志扶智下乡”及文明

卫生镇村、脱贫之星等评选活动，让贫困群众在文明滋养中，增添脱贫信心和决心，汇聚决胜贫困的磅礴力量。

（二）聚焦项目带动，厚植追赶超越基础。坚持把项目建设作为扩大投资、拉动增长的主渠道，抓谋划、增投资、重调度，不断夯实追赶超越基础支撑和后发优势。

高度重视项目谋划。依靠资源、依托科技，重点围绕大扶贫、大数据、大生态、大旅游、大健康等产业布局，积极开展“政府班子成员带头谋划一个过5亿元的大项目”活动，力争全年谋划200个市场前景好、产业链条全、社会贡献大的优质项目，启动商郟高速、年产50万吨硫酸镁生产线、风能开发、丹江画廊旅游专线等78个项目前期和生产试验工作。同时，全年至少策划包装20个PPP项目，力争启动塘坝文体城、一级客运站等一批项目建设，努力形成项目“策划、论证、建设、运营”梯次推进、滚动发展的良好态势。

强推重大项目建设。千方百计支持345国道、万达汽车配件、硅科技产业园二期、小食品加工等一批重点项目快速推进。精心培育西街古城、三角池工业片区、“互联网+现代农业园区”等8个市级拟观摩项目，力争挤入省级重大项目建设盘子。完善《重大项目建设推进考核办法》，压实县级领导、镇办部门主要负责人工作责任，建立重大项目APP督查平台，强推商南装备制造产业园、“鹿城”电子商务综合服务平台等22个市级重大项目，

力促项目建设压茬推进，确保全年计划实施的 106 个重大项目，完成年度投资 101.9 亿元以上，一季度开工率达到 60%以上。

深入开展招商争资。全面落实招商引资优惠政策，紧盯大企业、大集团，利用“丝博会”“厦洽会”等招商平台，引进一批“补链、扩链、强链”的大项目、好项目。策划办好“第二届客商大会”等十大招商活动，强化网上招商、微招商，创新运用代理招商、能人招商，提高招商工作的精准性。加快组建北京、广东、西安等招商服务中心，引导商南籍在外企业回乡创业，设立分支机构，实现产业、项目、资金、税源回归，力争全年招引项目 40 个以上，实现招商到位资金 80 亿元以上。抢抓国家支持深度贫困地区发展机遇，加大项目资金、优惠政策争取力度，争取资金较上年增长 10%以上。

（三）实施创新驱动，推动工业提质增效。以供给侧改革为抓手，扩总量、调结构、抓创新、增效益，力争全年规上工业总产值、增加值分别增长 14%和 13%左右。

做实工业基础。研究制定支持现代材料、绿色食品、轻工电子、清洁能源、装备制造“五大工业体系”发展决定，培育引进优势企业，健全具有商南特色的现代工业体系。以秦枫矿业、黄浆石产业园为重点，推动丹南矿业园区建设，助力矿业经济转型升级。以创建省级示范县域工业集中区为抓手，强推“双创”基地、国漆科技产业园等五大百亿产业园区建设，加快硅科技产业园区二期建设步伐，整合县工业园区闲置资源，增强园区承载能力。

全年新建标准化厂房 2.8 万平方米，新增入园企业 8 户、规上企业 4 户以上，筑牢工业发展基础。

做强工业骨干。设立 1500 万元工业发展基金，制定骨干企业、创新型企业、高新技术企业、上市企业梯次培育“四个计划”，用足用活贫困县 IPO 绿色通道政策，支持柏伦、秦东等骨干企业做大做强，积极支持丰联工贸等企业在“新三板”上市、2 至 3 家企业在“成长板”挂牌。继续开展“百人包百企”活动，以企业纳税情况比贡献、定奖励，制定重点支持工业企业和项目目录，每年选择 10 至 20 家重点工业企业，精准扶持、做大做强。

做全工业链条。强化企业创新能力建设，健全完善创新激励机制，探索建立核心技术攻关财政奖补、成果转化入股分红等机制。支持中剑、秦乔等企业与高校及科研院所合作，建立技术产品研发平台，全年建成 1 个综合性科技研发中心；支持海鑫、沁园春等龙头企业引进新技术，开发新产品，增加附加值，支持虎之翼科技产业园创建市级高新技术园区。加快旅游商品、电子商务、彩印包装、装备制造等产业园和“园中园”建设，鼓励泰科泵阀、神州实业等企业延伸产业链条，支持我县企业与周边“三省八县”企业联产促销，力促主要工业品产销率达到 95% 以上。

（四）振兴乡村经济，力促城乡融合发展。按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的要求，完成我县乡村振兴战略规划，建立健全城乡融合发展机制和政策保障体

系，让农业成为朝阳产业、农民成为有吸引力的职业、农村成为安居乐业的家园。

全面深化农村改革。落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策，加快农村土地“三权”分置、集体林权制度等各项改革，启动县级产权交易中心、9 个镇级产权交易平台和第三次土地调查工作。突出抓好 11 个集体经济和“三变”改革示范点提升，吸纳群众通过参与经营、入股分红、务工就业等形式，实现增收致富。积极引进“三农”人才，激励各类人才到农村创业发展，为乡村振兴提供强有力的智力支撑。强化农民专业合作社监管，培育壮大今年 34 个退出村集体经济，力争贫困村村级集体经济收入增长 5%以上。

大力发展现代农业。在全力保障粮食安全的同时，继续壮大试马、丰联等现代农业园区，加快富水现代农业示范园区创建步伐，深入推进省级茶叶转型升级示范县建设。加快“农业+工业+旅游”融合发展，延伸农业产业链，提高产品附加值，建成冷链物流园和小食品加工园。加快韩国农产品海外仓建设，打开茶叶、香菇、猕猴桃等农产品国际贸易市场。狠抓农产品质量安全监管体系建设，强推农产品品牌认证、地理标志产品和国家级有机茶示范县创建。全年认定“三品”产地 3 个、产品 5 个，建成市级以上农业示范园 2 个，培育市级以上农业产业化龙头企业 2 家、能人大户 35 家，确保农业总产值增长 4%以上，努力把商南农产品推向全国，销往世界。

积极建设田园乡村。积极开展新农村示范村、美丽庭院创建，大力发展庭院经济，全力营造干净整洁、文明有序、集约高效的人居环境。按照“建、管、护”并重的思路，统筹“山水林田湖”综合治理，全年新修改造基本农田 9000 亩，发展节水灌溉 6000 亩，不断完善农业基础设施。深入挖掘文化底蕴，盘活乡村资源，留住乡愁记忆，启动打造 5 至 8 个生态优、村庄美、产业强、农民富、乡风好的“田园乡村”或“新型社区”，形成“一村一景、一村一韵”的发展格局，让农村更加兴旺、农民更有奔头，让田园乡村成为灵秀商南的标志性符号。

（五）提升城镇品位，精心建设灵秀商南。按照“一心三带五协同”的规划布局，以开展“城镇品位提升年”活动为抓手，突出规划引领、功能完善、产城融合、精细管理，完成城镇基础设施投资 11.36 亿元，打造宜居宜业宜游的新型城镇。

聚力建设花园城市。完成县城控制性详规和城市绿地、地下管网、城区道路 3 个专项规划，以及吴家泉、东岗、工业园区等 5 个片区详规和一批重点镇村规划编制工作。拓宽改造北环路，打通开源路、朝阳路，完成聚贤街、文明路等 9 条道路和迎宾大道两侧改造提升工程，启动城区 7 个立体停车场建设。紧盯功能完善，全面启动东部新城、医养社区等大型综合体建设，强推富家沟、鸚鵡沟、二道河等棚户区改造，新建东岗农贸市场，升级扩建双强农贸市场，实现城区集中供热供气。完成文明路、南大街等 8 条道路绿化提升工作。积极谋划引水入城项目，变水为景，

汇山水之灵气，聚城市之活力。瞄准精细管理，争创省级智慧城市示范县，深化城管综合执法改革，加大城管执法力度，启动县城 66 个背街小巷环境整治，坚决打击私搭乱建等违法行为，让县城业态繁荣、风景如画、生态宜居，成为镶嵌在大秦岭中的一颗璀璨明珠。

全力推动城乡融合。按照“产城融合、城乡一体、共建共享”的理念，突出产业培育和公共服务，加快城关商圣小镇招商建设落地，提升完善金丝峡官渡小镇，启动赵川、过风楼特色小镇规划设计和湘河、青山、十里坪、清油河等特色小镇前期策划工作，建成一批产业鲜明、功能互补、风格迥异的特色小镇。推动基础设施向集镇延伸，加快 312 国道南过境线、赵白路红色旅游道路等项目落地建设，启动 345 国道建设，完成湘水路、郭山路、商郎路改造提升，加大集镇电力、通讯设施升级改造力度，提高城镇物业管理科学化水平，逐步推进城乡公共服务均等化。

大力培育城镇业态。立足“三省八县”区位优势，充分利用沪陕高速、西合铁路、312 国道等交通大动脉，以及火车集装业务，大力发展枢纽经济。启动火车站物流园区规划建设，打造西北最大的商贸物流集散中心，形成向东开放、东西互融的发展态势，大力发展门户经济，打造商洛副中心城市，推动撤县设市。依托引进的阿里巴巴、京东、智宇网络等知名电商企业技术人才优势，加快推进电子商务进农村、进社区、进合作社，健全农村物流配送体系，大力发展流动经济，力争全年新开网店 100 家，线上交

易额突破5亿元。积极发展文化创意、健康养老等新业态，促进服务业发展提速、比重提高、质量提升，确保全社会消费品零售总额增长11%以上。

（六）整合各方资源，聚力打造优质旅游。围绕发展优质旅游要求，整合资源、全域打造，多业融合、多元发展，力争顺利通过国家全域旅游示范县创建验收，全年游客接待量、旅游综合收入，分别增长11%和15%以上。

打造精品景区。按照全域旅游规划和“三带”规划布局，以精品景区、特色小镇、美丽乡村为“点”，以旅游公路、旅游绿道为“线”，以基础设施、公共服务为“面”，拓宽全域旅游发展空间。充分发挥金丝峡5A级景区龙头带动效应，启动北门旅游综合体和富水茶坊特色小镇建设，加快推进上苍坊、文碧峰、前坡岭等景区建设，持续推进阳城驿4A级景区创建，启动丹江画廊规划和金丝峡省级旅游度假区、试马北茶小镇3A级景区创建工作。投资1000万元，不断完善旅游厕所等配套设施，巩固提升太子坪、后湾等美丽乡村建设成果，努力提升景区品质。

推进多业融合。按照“全领域统筹、全要素配套、全产业联动”的思路，推广“景区+”模式。开发金丝峡环线、闯王寨兵营、文碧峰户外运动等山地旅游和太吉湖、丹江漂流等水上游乐项目。加快培育文化旅游、工业旅游、红色旅游、研学旅游、购物旅游、运动休闲旅游、养生度假旅游、自驾车旅游等“八大新兴

旅游产品”，实现文旅、农旅、工旅、体旅等融合发展，把我县打造成“三省八县”的中心花园、旅游胜地。

强化宣传营销。加强旅游市场监管，提升旅游服务水平，建成旅游大数据中心，借助鄂豫陕景区联盟和溧商扶贫协作机遇，开展区域协作，扩大客源市场。按照“小活动、大宣传”的要求，策划开展“茶乡采茶季”“红动中国·金丝峡红叶节”等十大营销活动，创新宣传途径，推动传统媒体与新兴媒体齐抓、形象宣传与产品营销并重，走出一条“线上+线下+体验”宣传营销新路径。深入挖掘地域文化，努力打造一批具有较强视觉冲击力、市场感召力的旅游形象标识，持续提升“大秦岭封面”品牌影响力。

（七）筑牢生态底线，全力呵护绿水青山。认真践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，全面落实“水十条”“气十条”“土十条”，倡导绿色发展，强化污染防治，筑牢生态屏障，让商南的山更绿、水更清、空气更新鲜。

强推绿色发展。积极探索“绿色+”发展模式，优化调整产业结构和布局，大力发展循环经济、绿色经济。实施重点行业、企业提标改造，加快装配式建筑材料产业园、生物医药保健品加工园、莲花台水电站等一批绿色环保项目建设，推动绿色循环发展。全面推进生态文明建设，倡导绿色文明生活方式和消费模式，积极营造绿色发展的浓厚氛围。

强化环境治理。深入实施大气污染防治，强化“减煤、控车、抑尘、治源、禁燃、增绿”六项举措，促进空气质量不断改善。

深入实施水污染防治计划，加快推进丹江、滔河等流域治理、污水管网改造等项目建设，全面提高城镇污水处理达标率；加强水源地保护，强力推进曹营社区、清油河库区生态移民搬迁，确保饮用水源安全。加大农村环境综合整治力度，突出抓好农村面源污染整治、土地污染修复工程，严格执行畜禽养殖禁养区规划，逐步取缔不符合要求的养殖企业。加快农村厕所革命，启动旧宅基地腾退复垦工作，开发 1100 个公益岗位，为全县所有村配齐卫生保洁员，治理水土流失面积 80 平方公里，保障农业农村生态安全。

加强生态保护。严格执行《环境保护税法》，全面落实“三长”责任制，强化环境执法，严格环保审批和监测，做好全国第二次污染源普查工作，实行能源和水资源能耗总量、强度“双控”。扎实抓好环保问题整改，持续推进绿色商南建设，实施重点区域封山禁伐，厚植绿色优势。严守生态保护红线，落实生态保护补偿机制，严厉打击毁林烧山、非法侵占林地等行为。完成绿化造林 4.1 万亩、义务植树 80 万株，全县森林覆盖率达到 66.3% 以上，让绿色成为商南的主色调。

（八）紧盯民生普惠，提高群众幸福指数。坚持在发展中保障和改善民生，紧盯民生“指南针”、瞄准民心“晴雨表”，投资 17.76 亿元，实施民生项目 77 个，继续办好“十件民生实事”，不断增强群众的获得感、幸福感。

优先发展教育。全面深化教育领域综合改革，大力发展职业教育，

积极培育“工匠型”人才。认真落实教育扶贫政策，深入实施第三期学前教育三年行动计划，加快县高级中学北拓、县幼儿园扩建和第四小学等一批教育项目建设，持续缓解城区大班额问题。积极开展全民健身运动，不断提高全县人民身体素质。以创建省级创新型试点县为目标，借助科研院所优势，加大科普推广和新技术、新成果引进，完成技术市场交易额 1100 万元，专利申请 70 件、授权 50 件。

繁荣文化事业。大力实施文化惠民工程，完成县文化艺术中心建设，实现“三馆一站”免费开放，完成江西会馆修缮提升工程，推动 4 个电影院、2 个剧场市场化运营。加快推进县电视台二套节目组建和地方台无线覆盖工程，推动《闯王寨传奇》等一批文艺节目市场化演出。深入挖掘文化资源，争创全国文化艺术之乡，精心打造一批文化产业项目，培育 1 家规模以上文化企业，实现文化产业增加值增长 13% 以上。

提升保障水平。持续深化医疗卫生体制改革，全面落实计划生育优惠政策，启动县妇女儿童医院建设和金丝峡国家卫生镇创建工作，实现村级标准化卫生室全覆盖，积极引进医疗卫生人才，全面提高医疗卫生保障水平。加快发展红十字事业和养老服务业，落实全民参保计划，切实加强城乡低保、医疗救助、特困供养、残疾人保障等规范化管理。全力推进殡葬改革，加快城乡公益性公墓和县殡仪馆建设。巩固省级创业型城市创建成果，积极创建省级就业扶贫示范县，大力支持外出务工人员、高校毕业生、退役士兵等返乡创业，全年新增城镇就业 2200 人，转移农村劳

动力 5.5 万人。

（九）深化各项改革，保障经济健康发展。坚持把优化营商环境，作为推动追赶超越的重要保障。持续深化改革，强化权力约束，努力营造公平正义、开放文明、服务高效的发展环境。

深化“放管服”改革。大力推行投资项目并联审批、创新项目审批代办、分级容缺预审等制度，规范县政务服务中心管理，完成行政审批网上办理系统建设，让群众办事更加便利。持续深化商事制度改革，全面深化“多证合一”改革，使市场主体发展更有活力。精简行政许可项目，全面清理涉企收费，提高生产要素保障能力。探索推行重点部门、岗位分事行权、分岗设权、定期轮岗等制度，强化权力约束，规范经济秩序，优化营商环境，激发市场活力。

深化财税金融改革。建立镇办债务报备制度，通过强化财税收入征管、盘活国有资产、培植新税源等措施，加大政府债务化解力度。做实做强城投、扶贫开发、矿产开发、金丝峡旅游、移民（脱贫）搬迁、文化旅游发展等国有公司，鼓励各金融单位在我县设立分支机构，拓宽融资渠道，破解资金难题，确保融资贷款增长 12%以上。加强诚信商南建设，开展信用村镇、信用企业创建活动，严厉打击金融诈骗、非法集资等违法犯罪活动，坚决守住“不发生区域性金融风险”底线。

强化审计防控风险。积极配合做好中省市各类审计工作，全力整改审计反馈问题，确保国家重大政策有力落实、项目资金安

全使用。围绕防范化解债务风险、精准脱贫、污染防治三大重点，加大经济责任审计力度，探索实施自然资源资产离任审计，开展镇办、村（社区）隐形债务审计，摸清全县家底，严控各类风险，努力实现审计全覆盖，确保国有资产、自然资源和国投资金安全。

（十）创新治理方式，维护社会大局稳定。围绕建设平安商南、和谐商南，不断创新社会治理，融管理于服务，融服务于过程，全力维护社会大局和谐稳定。

抓实安全监督管理。贯彻中省改革意见，严格落实“党政同责、一岗双责”和安全生产“六化”责任制，坚决遏制重特大事故发生。切实抓好建筑施工、道路交通、特种设备、易燃易爆、消防安全等重点行业的安全监管，加强食品药品、非煤矿山、采石采砂等重点领域专项整治，建立安全隐患排查治理长效机制，有效防范各类安全事故发生。

强化社会治安管控。深入推进“七五”普法，强化法治宣传教育，着力构建良好的法治环境。深入开展“平安商南”创建，完善社会治安防控体系，严打各类违法犯罪行为，强化社会治安管控。继续推行“法治信访、阳光信访、责任信访”，畅通群众诉求渠道，推进网上信访，强化源头治理。高度重视网络舆情监测，妥善处置各类突发性事件，确保社会大局和谐稳定。

提升应急处置能力。充分发挥县非紧急救助中心功能，建立统一高效、安全可靠的应急指挥处置机制。加强全县整体应急救

援能力建设，修订交通、水务、国土、安监、医疗卫生等行业应急预案，不断健全防灾减灾救灾应急救援体系，强化应急预案演练。整合全县应急救援资源，建设县应急救援物资储备中心，提高突发公共事件的应急处置能力，确保人民群众生命财产安全。

三、全面加强自身建设

完成年度目标，实现追赶超越，既需要倍加努力、不懈奋斗，更需要优化机制、提升效能。我们将始终把“讲政治、守规矩”作为首要前提，始终把推动发展作为第一要务，始终把改善民生作为最高追求，始终把增强执政能力作为终极目标，惟勤惟行，拼搏奋进，努力推动商南经济社会发展再上新台阶、再创新业绩。

强化学习，自我革新，努力提升行政能力。认真学习贯彻十九大精神，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，切实增强“四个意识”，以新思想新要求指导实践、推动工作。带头开展“学理论比思想、学政策比水平、学业务比能力、学先进比干劲、学做人比修养”活动，举办“局长讲坛”，制定政府系统公务人员学习提升计划，不断提高新时代新形势下，领导干部战略决策、驾驭全局的能力和水平。

不忘初心，砥砺前行，始终恪守勤政为民。牢牢把握人民群众对美好生活的向往，从人民群众关心的热点抓起，从让人民群

众满意的事情做起。强力推动政务“一厅式”服务，以务实举措服务于民、以更大业绩取信于民、以发展成果造福于民，让民生幸福成为商南最厚重的底色。集中资源、倾斜力量，统筹推进丹南丹北、城镇乡村、一二三产、“三个文明”、经济社会协同发展，让共建共享成为商南最温暖的主题，不断赢得人民群众支持。

尊崇法治，依法行政，始终坚持公平正义。坚持把法治思维、法治方式贯穿于政府工作全过程，带头尊法学法守法用法，修订完善政府常务会议、专题会议等重大决策规则。畅通人大代表、政协委员参政议政渠道，认真办理议案、建议和提案，自觉接受县人大的法律监督、县政协的民主监督、社会各界的舆论监督。完善权责清单制度，做到法定职责必须为、法无授权不可为，严格规范执法行为，推动执法过程公开，规范行政自由裁量权，依法行使权力，坚守公平正义。

担当有为，真抓实干，始终秉承严实作风。始终把工作标准定在“干就干到最好、干就干到极致”上，力争各项工作争上游、有成效。着力解决行动不快、落实不力、效率不高、状态不佳等突出问题，坚决打通决策落地“肠梗阻”，提升政府执行力。用好“三项机制”，突出正向激励和责任约束，让干事创业、务实奉献，成为全县上下自觉行动，以实绩交卷，用发展考量。

持廉守正，从严执政，始终保持廉洁本色。始终把纪律和规矩挺在前面，坚决落实八项规定实施细则，善于发现溃于蚁穴的小漏洞，从小处抓、从细处管，让铁纪发力、规矩生威。加强脱

贫攻坚、生态保护、工程建设、土地出让、政府采购、产权交易等重点领域监管，强化各类国投资金、特别是“直通车”资金监管，继续压缩“三公”经费支出，严控一般性支出，持续降低行政成本。带头履行“一岗双责”及党风廉政建设主体责任，驰而不息纠正“四风”，着力维护风清气正的政府形象。

各位代表，千淘万漉虽辛苦，吹尽黄沙始见金。让我们在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，在市委、市政府和县委的坚强领导下，以逢山开路、遇水架桥的勇气，以铁杵成针、滴水穿石的恒心，勇于担当、埋头苦干，履职尽责、阔步前行，为建设“旅游之都、创业新城、灵秀商南”，打造富裕美丽幸福新商南而努力奋斗！

抄送：市政府办。

县委办，县人大办，县政协办，县纪委办，县人武部。

县法院，县检察院。

商南县人民政府办公室

2018年3月4日印发
