

商南县人民政府办公室文件

商南政办发〔2020〕65号

商南县人民政府办公室 关于印发商南县2020年《政府工作报告》暨 报告目标任务分解一览表的通知

各镇人民政府、城关街道办，县政府各工作部门、事业机构，
市级驻商各单位：

2020年政府工作报告已经县十八届人民代表大会第四次会议审议通过，现予以印发。请各镇办各部门对照报告目标任务，强化措施，夯实责任，抓好落实，确保全年经济社会发展预期目标顺利实现。具体要求如下：

一要夯实责任，主动作为。各牵头单位和责任部门要仔细对照各自承担的工作任务，实行“一把手”负责制，做到主要领导亲自抓、负总责，分管领导具体管、抓落实，并明确股室、人员具

体办理。要在7月10日前制定出详细地任务分解落实方案，做到任务具体、责任到人、措施到位。各牵头部门要分别在7、9、12月底及时向县政府办公室报送各自工作任务进展情况一览表。

二要强化配合，凝聚合力。对涉及多个部门共同负责完成的工作，各牵头单位和各责任部门要从大局出发，主动对接，强化沟通，形成合力，狠抓推进，确保各项工作任务按时完成；要积极与省市各对口部门单位协调沟通，勤汇报、多对接，力争寻求更多更大的支持和帮助，争取更多的项目和资金，确保全年各项工作任务落到实处、走在前头。

三要深入基层，狠抓落实。各镇（办）、各部门、各单位要把工作重心向基层倾斜，各级领导要把精力向基层集中，各级干部要把工作任务在基层一线落实。特别是牵头部门要随时掌握各项工作进度，牵头做好问题协调、汇总报告、督促推进等工作。各责任单位要经常深入基层一线，善于发现问题，敢于创新举措，切实解决实际问题。各相关部门要适时开展督办检查，定期予以通报，确保各项工作目标任务顺利完成。

附件：1.2020年《政府工作报告》

2.2020年《政府工作报告》目标任务分解一览表

商南县人民政府办公室

2020年6月23日

附件 1

商南县人民政府工作报告

——2020 年 5 月 26 日在商南县第十八届人民代表大会第四次会议上

商南县人民政府县长 崔华锋

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和列席人员提出意见。

一、2019 年工作回顾

过去的一年，我们面对“稳”的责任，“保”的窘迫，“减”的压力，全县上下在县委的坚强领导和县人大、县政协的监督支持下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实中央和省市县委的决策部署，坚守初心、砥砺奋进，为推动经济社会高质量发展打下了坚实基础。

力保经济平稳。面对经济下行压力，全年完成生产总值同比增长 4.2%，低于全市 1.1 个百分点；固定资产投资增速低于全市 5.5 个百分点，但农业总产值增长 4.9%，高于全市 0.2 个百分点；规上工业增加值增长 8.5%，高于全市 0.5 个百分点；社会消费品零售总额增长 7.7%，高于全市 0.4 个百分点；完成财政总收入 3.82 亿元、地方财政收入 1.75 亿元，公共财政预算支出 30.26 亿元、增长 16.6%，税收占比由 2015 年的 39.8% 提高到 61.97%；

城乡居民人均可支配收入达到 24650 元和 8680 元，增长 8.5%和 10.3%；存贷款余额分别增长 9.5%、16.7%。主要经济指标在合理区间运行，经济运行出现许多积极变化和新的亮点。

用心攻坚脱贫。坚持把决胜脱贫摘帽作为头号政治任务，紧盯“两不愁三保障”，倾注最大的精力、给予最大的保障，全年投入扶贫资金 14.9 亿元，其中县本级财政投入 3000 万元，连续四年以 20%的增幅增长。全县规模化扶贫产业基地达 252 个、农民专业合作社达 449 个，贫困户基本实现了长中短产业全覆盖。提前完成“十三五”期间 3937 户 15919 人易地扶贫搬迁任务，打造“双示范”社区 13 个。组建村级劳务合作组织 120 个，新建社区工厂和扶贫基地 24 家，带动 2.39 万名贫困劳动力实现转移就业或家门口就业，全市就业扶贫工作现场会在我县召开，“创业园区+贫困劳动力”扶贫模式在全国交流经验。整合涉农资金 3.43 亿元，支持深度贫困村新建安全饮水工程 28 处，彻底解决了 2.2 万人饮水安全问题，改建县镇公路 71.4 公里，整治“油返砂”道路 102.7 公里，建成深度贫困村通组路 99.8 公里，我县被评为“四好农村路”全国示范县。中央定点扶贫、两联一包、漂商协作高效推进。超额完成了年度 3643 户 7394 人减贫任务，贫困发生率降至 1.1%，今年 2 月份顺利实现脱贫摘帽。

精心打造产业。聚力发展最有基础的矿产开发和最具潜力的装备制造及轻工电子产业，推动葫草坪钒矿等矿业企业通过技改实现提质增效，引进瑞尔耐火材料、中钒科技数字化制造等新材

料项目落地建设。新增入园企业 8 家，福盛钒业等 4 家工业企业纳规入统，工业品产销率达 91% 以上。秦岭泉茗等 2 家企业成为进出口备案企业，外贸出口同比增长 47%。强光手电二期建成投产，宏昌建材等 5 家企业成功申报为省级民营转型升级示范企业，延伸了产业链。西街古城吸引了佳百汇、居然之家、国美电器等知名品牌入驻运营，新培育 5 家限上商贸企业。推动王家坡等特色农庄与陕旅集团合作，策划打造了红 74 师等一批文旅、农旅融合产品，全年游客接待量和旅游综合收入分别增长 13.54% 和 17.58%，再次荣登中国最美县域榜单，富水镇获评全国“一村一品”示范镇，太子坪村荣膺全国乡村旅游重点村，试马镇荣膺全省旅游特色名镇。

厚植发展基础。以秦岭违建和生态环境突出问题整改为切入点，持续推进“四大保卫战”，PM₁₀、PM_{2.5} 等影响空气质量主要指标持续下降，取缔“散乱污”企业 5 家，燃气锅炉低氮改造完成率位居全市第一，丹江等河流出境断面水质、饮用水水源地水质连续多年稳定达标，全县森林覆盖率达到 66.9%。“中国天然氧吧县”通过复审，我县被命名为省级县域节水型社会达标建设县、全省生态环境质量基本稳定县、省级森林城市。投入资金 6.98 亿元，持续推进城建项目建设，麓城首府建成开盘，移民路全线贯通，试马、捉马沟及县河三个水库实现了联通供水。完成了县污水处理厂二期、餐厨垃圾处理厂等项目前期工作。推行城市主干道停车收费服务，有效缓解了城区交通拥堵压力。在全市率先

开通 5G 通讯网络，建成了 8 个镇级物流中转站、78 个村级电商网点，城市功能日臻完善，城镇化率达到 59%，我县荣获全省县城建设先进县。

奋力深化改革。扭住关键环节，持续深化“放管服”改革，592 项行政审批和便民服务事项基本实现“一站式”办理，新登记各类市场主体 1704 户，增长 22.41%，其中私营企业 385 户，增长 48.08%。核发不动产登记证书 861 份，帮助企业 and 群众解决了一批历史遗留问题。强推赵川和金丝峡等镇粮食购销公司、金丝峡旅游公司与县水电开发公司等国有企业改革，实现了资源整合和国有资产保值增值。积极推出“税 e 贷”“税信贷”“微捷贷”等金融信贷产品，帮助企业申请贷款 15.03 亿元、增长 65.2%，减免税费 8137 万元。化解政府债务 4.47 亿元，支付中小企业账款 1.8 亿元，清欠总量居全市第一。全面完成 126 个村（社区）清产核资任务，盘活了农村集体资源资产。全面推行“支部+五联”模式，先后投入资金 2080 万元，扶持发展集体经济产业项目 155 个，流转土地 2.64 万亩，实现了“一地五金”，5 万元以下集体经济“薄弱村”基本消除。我县顺利通过省级创新型试点县评估。

倾情保障民生。坚持新增财力和财政支出的“两个 80%”用于保障和改善民生。积极落实义务教育优质均衡“五项措施”，恒大小学建成投用，县高中北拓进展顺利，中考位居全市前列，高考勇夺六个全市第一，荣获全国农村义务教育学生营养改善计划 2019 年“阳光校餐”示范县。大力实施“健康商南 2030”行动，国

卫复审通过省级验收，持续深化公立医院综合改革，引进临床新技术 12 项，县内就诊率达 92%，减轻群众用药负担 1000 多万元。建成县镇村三级文明实践网络，县融媒体中心正式挂牌，“爱商南”APP 上线运营，非遗《花棍舞》在全省群众文化节上荣获二等奖，地坪村入选省级传统村落名录。新增城镇就业 2370 人，转移农村劳动力 5.6 万人次，民生兜底政策全面落实，我县被确定为残疾人辅具科研试点县，残疾人照护工作在全国脱贫攻坚论坛上交流经验。强化食品、药品安全监管，粮食安全省长责任制考核连续 3 年荣获全市第一。扎实推进扫黑除恶专项斗争，“七五”普法工作荣获全国中期先进集体，“五个五”信访工作经验在全市推广，荣获全国信访工作“三无”县、全省平安建设先进县。全年未发生重大安全事故，公众安全感、幸福感不断提升。

狠抓自身建设。坚持全面从严治党，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，以及违规收受礼金、漠视群众利益专项整治，营造了风清气正的政治生态和浓厚的干事创业氛围。自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会监督，办结人大代表议案建议 155 件、政协提案 112 件，办复率达 100%。牢固树立过“紧日子”思想，压减一般性支出 5.5%。加强审计监督，商南在国家扶贫资金管理使用专项绩效考评中被评为 A 级。定期召开政府常务会、现场办公会、专题会议推动工作，尽量少开会，开小会；集中整治形式主义、官僚主义，以县政府名义印发公文同比减少 22.3%、召开会议减

少 33.8%，推动政府系统作风建设持续好转。

与此同时，国防动员、统计、审计、供销、气象、邮政、慈善、侨务、方志、档案、金融、保险、通讯、工商联、统战、民族宗教、妇女儿童、红十字会、退役军人等方面工作，也取得了可喜成绩。

各位代表！时间砥砺信仰，岁月见证初心。这些成绩的取得，铭刻着县委的科学决策和坚强领导，体现着县人大、县政协的有力监督和全力支持，凝聚着各位代表、各位委员的勤勉履职和积极作为，饱含着社会各界的智慧和心血，浸透着全县上下的戮力同心和顽强拼搏。在此，我代表县政府，向辛勤劳动、无私奉献的全县人民，向全体人大代表和政协委员，向市级驻商单位、武警官兵和政法干警，向为商南发展倾注心血的老领导、老同志，表示崇高的敬意！向奋战在抗疫斗争一线的医务人员、公安交警、镇村（社区）干部，向所有关心支持商南发展的社会各界朋友、爱心人士、爱心企业、慈善组织，表示衷心的感谢！

回顾一年来的工作，虽然我们竭尽全力创新举措，稳定经济增长，但仍有生产总值、固定资产投资等部分经济指标未达到预期目标；虽然我们凝心聚力培育产业，扩大投资，但仍然存在产业结构不优、要素聚集不全等一些突出问题；虽然我们集中精力办成了一批民生实事，但仍然欠账较大，一些民生短板急需解决，克服作风顽疾仍需下大力气。**我们深刻体会到：唯有始终坚持正确的政治方向，保持政治定力，才能确保上级各项决策部署落地见效；唯有坚定信心，下定决心，直面困难，才能破浪前行，赢得主动；**

唯有坚持新发展理念，掌握方法，精准举措，靶向施策，才能破解难题，决战决胜；**唯有**咬定目标，真抓实干，久久为功，才能在不懈奋斗中善作善成，收获成功，在高质量发展的征程中行稳致远，夺取胜利。

二、2020 年工作安排

2020 年，是极不平凡的一年。这既是我们全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，也是实现第一个百年奋斗目标的关键之年。要完成既定的各项目标任务，意义重大、使命光荣。特别是新年伊始，我们面对突如其来的新冠肺炎疫情，在“外防输入、内防扩散”压力空前的形势下，全县上下万众一心、众志成城，不怕牺牲、勇于斗争，铸就了一道道抵御疫情、护佑生命的铜墙铁壁，涌现了一批无私奉献、敢于担当的凡人善举和先进典型，奏响了一曲和衷共济、守望相助的时代赞歌。我们以最严的要求，最实的措施，最硬的保障，统筹推进疫情防控和经济社会发展，守住了“零疫情”底线，守住了群众身体健康和生命安全，守住了经济发展基础。这些集中体现了商南人民不怕艰苦、敢于担当的优良品质，集中彰显了商南人民砥砺前行、奋斗无悔的厚重底色，集中展现了商南人民顽强拼搏、勇于攻坚的时代风貌，这些都预示着商南人民在新时代必将有新作为。

站在新的历史交汇点上，做好今年的政府工作，**要坚持**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大

和十九届二中、三中、四中全会精神及习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，聚焦全面建成小康社会目标，牢固树立新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以供给侧结构性改革为主线，以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展，认真做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，坚决落实“五项要求”，按照县委“1346”工作思路，深入推进“一心三带五协同”规划布局，坚决打赢三大攻坚战，大力发展“三个经济”，强推“十件大事”，保持经济运行在合理区间，推动市域社会治理现代化，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，奋力谱写商南新时代追赶超越新篇章。

今年全县经济社会发展主要预期目标是：生产总值增长 6%，农业总产值增长 4%，规上工业增加值增长 10.5%，全社会固定资产投资增长 5%，社会消费品零售总额增长 7%，地方财政收入增长 3%，城乡居民收入分别增长 8%和 8.7%，城镇登记失业率、居民消费价格指数涨幅分别控制在 4%和 3.3%以内，生态环保和节能减排指标完成市上下达任务。

实现上述目标，要全力抓好八个方面重点工作。

（一）集中攻坚，巩固脱贫摘帽成果。坚持把巩固脱贫成果作为首要政治任务，严格落实“四个不摘”要求，保持攻坚劲头，健全长效机制，确保全面小康路上不漏一户、不落一人。

巩固提升脱贫成果。在重点做好产业就业扶贫的同时，大力推动消费扶贫，探索通过单位工会采购、开设扶贫专卖店、电商

扶贫馆、网络直播带货等形式，推动机关事业单位和企业优先采购贫困群众生产的农产品，拓宽农产品变现渠道。综合运用“八个一批”政策，实行“一户一策”，量身定制脱贫“清零”计划。常态化开展问题整改，确保已脱贫户全面达标、全面过硬，剩余721户1505名贫困群众稳定脱贫、不返贫。扎实推进旧宅腾退复垦工作，用好用活“增减挂”交易政策，及时兑现奖补资金，切实提升土地利用效益，持续巩固脱贫成果。

发展壮大集体经济。全面推广“五联”模式，着力构建规范化的集体经济组织法人治理结构，盘活集体资源资产资金，大力发展村集体经济，以及产供销一体化的新型农民专业合作社。用好苏陕协作项目资金，集中力量培育特色优势产业。深化“三产联动”脱贫模式，持续壮大脱贫产业规模，完善带贫益贫机制，推动村集体经济升级晋档，全面提高自我“造血”功能。争取中央扶贫资金1500万元，打造集体经济示范村30个，力争集体经济规模达到10万元以上的村，占全县总数的60%以上。

健全防止返贫体系。强化易地扶贫搬迁后续扶持，积极落实省市“1+7”政策举措，深化“双示范”社区创建，在每个移民集中安置区至少发展1家社区工厂或2处扶贫车间，增设公益性岗位，想方设法扩大贫困人口就业。建立健全返贫监测预警、动态帮扶、扶贫扶志和解决相对贫困的长效机制，压实基础设施管护责任，统筹用好“三大帮扶”体系力量和各级帮扶资源，确保不返贫。全力以赴做好脱贫攻坚普查工作。

（二）强化举措，力促经济平稳运行。紧扣重点行业、重点领域，主动作为、精准发力，实现经济稳定增长。

激发投资信心。坚持以政策稳市场，全面落实国家继续下调增值税、企业养老保险费率、降低宽带资费、国有房产租金减免，以及免征中小微企业养老、失业和工伤保险单位缴费、降低工商业电价5%延长到今年年底等减税降费政策，切实降低企业经营成本。坚持以金融稳企业，用好中小微企业贷款延期还本付息、普惠型小微企业贷款应延尽延、困难企业贷款协商延期，以及小微企业信用贷、首贷、无还本续贷等金融政策，放水养鱼，稳住企业发展基本盘。坚持以平台稳信心，推动市融资担保公司、省农业信贷融资担保公司等商南分公司6月底挂牌营业、政府过桥基金投入运营，引导金融机构支持实体经济；通过项目扶持、融资担保、产品促销、抱团取暖等措施，支持建筑企业晋升资质等级、扶持企业发展壮大。

强化推进举措。狠抓项目谋划，聚焦钒、镁、铁、钛等优势矿产资源，精心谋划一批全产业链项目，积极建设有色金属之都，打造现代材料基地。围绕民生建设等领域，编制好“十四五”规划，谋划储备现代交通、教育卫生、冷链物流等一批补短板项目，力争西合高铁、商郟高速等一大批战略项目挤进中省计划盘子，惠及商南未来。整合行政资源，围绕用地、资源、环评等共性问题，尽最大努力保障重点项目用地和资源需求；推进重点行业深度治理，加快项目建设环评申报批复，最大限度为项目建设提供环境

指标和环境容量；实施重大项目建设领导包抓、专班推进等制度，确保上半年 82 个重点项目全部开工。整合扶持资金，大力整合各类产业发展扶持资金，重点支持具有市场发展前景的项目，重点支持安心做实业、用心做产业的企业，重点支持顺势而为、迎合发展大势、致力于高质量发展的成长型企业，不搞平均主义、不撒“胡椒面”，不断夯实稳投资底盘。强化专项考核，坚持任务考核与实绩考核相结合，加强过程管控，推动项目建设考核常态化，建立动态考核档案，确保霄龙中药材加工、特色农产品产业园等 6 个拟观摩项目，9 月底前建成投产。

提高招商水平。打出政策牵引、方法创新、资源助推系列“组合拳”，降低企业准入门槛，推动招商工作体系化。实施优惠政策牵引，细化土地供给、产业扶持、投资奖励、人才奖补、手续审批和项目扶持等优惠政策，栽好“梧桐树”，引来“金凤凰”，推动招商实效化。创新招商方式方法，探索周末招商、小分队招商，实施县级领导周末带队外出开展招商活动，探索网上招商、直播招商，搭建“云端会客厅”，邀请“网红人士”推介招商项目，加速招商常态化。优化资源要素配置，加强资源和产业整合，完善标准化厂房建设及相关设施配套，着力实施大项目、构建大产业，实现招商科学化。力争全年招引 8 家企业入园发展，培育进出口备案企业 2 家，实现进出口总额 1200 万元、实际利用外资 300 万美元以上。坚持多管齐下，做到县内外、省内外资金一起争，构筑多层次、宽领域、全方位的争资格局。

（三）夯实基础，提升产业发展质量。坚持以高质量发展为核心，不断调优经济结构，加快传统产业转型升级，着力构建现代服务业体系，促进质量和效益双提升。

持续做大做强工业。实施传统企业技改提升行动，支持天和泥浆、海蓝科技等企业转型发展，加快矿产资源整合，逐渐淘汰高耗能、粗加工企业，推动福盛钒矿、年铸造 30 万件汽车零部件生产线等 4 个项目技改升级，实施科技成果转化项目 60 个。实施重点企业扶持培育行动，用好县级工业发展扶持基金和企业纾困基金，制定“个转企、小升规、规改股、股上市”梯度培育计划，推动万达智造等民营企业做大做强，新培育规上工业企业 4 家以上、民营转型升级示范企业 3 家以上。全年新培育产值过亿元企业 2 家、“五上企业”11 家、国家高新技术企业 1 家、省级科技型中小企业 2 家。实施园区提质增效行动，精心编制园区各产业专项规划，加快“双创”基地建设，支持虎之翼创建商洛首家民营高新技术园区，加快县域工业集中区创建省级高新技术产业园区步伐，打造一系列园中园、孵化基地，聚力将县域工业集中区建成产业聚集、绿色发展和新旧动能转换的“孵化器”。

大力发展全域旅游。始终把旅游业发展作为践行“两山”理念的具体行动。坚持布局全域化，以金丝峡 5A 级景区为龙头，聚力打造文碧峰、西街古城 3A 级景区，全力争创北茶小镇、阳城驿 4A 级景区，启动莲花湖风景区规划设计，建成陕豫鄂特委、红 74 师革命遗址等一批景区景点，实现全域发展。坚持经营市

场化，实施套餐化营销、配套化服务、模块化经营，积极与国内外旅游龙头企业寻求合作，推动七大农庄、美丽乡村等景点实现市场化运营，串珠成线，打造一批2日游3日游精品路线，满足不同层次游客需求。坚持服务智能化，加快景区5G网络建设应用，不断提升网上预约、智慧导航、自助导览、刷脸入园等智慧服务水平，实现旅游管理数据化、旅游服务智能化、旅游安全可视化，切身感受到信息化带来的“潮味”与便利。坚持发展产业化，聚焦文化和生态两大主题，整合旅游资源，推动旅游业由行政管理向集团公司运营转变，实现门票经济向产业经营收入转变，实现依靠财政和项目固定投入向自收自支转变，不断增强旅游业自我“造血”功能，实现良性发展，推动旅游产业经济大幅增长。

培育现代服务业态。深入实施消费升级计划，依托西街古城，大力发展特色餐饮、酒吧娱乐、文化创意、高端品牌店等新业态，着力打造城市新商圈。积极培育融资租赁、智慧营销、数字经济等消费业态，逐步提升产业配套能力和服务水平。巩固提升国家电子商务进农村综合示范县创建成果，扩大镇村电商网点布局，开展网络直播促销活动，丰富特色农产品供给。整合货物运输资源，组建矿产砂石运输公司，健全物流配送体系。全年新增限上商贸企业2家，新增规上服务业企业6家，完成服务业增加值38.64亿元、社会消费品零售总额22.3亿元，分别增长5%和7%。

（四）补齐短板，强力推进乡村振兴。走质量兴农、绿色富农、品牌强农发展之路，促进农民增收、乡村振兴发展。

壮大现代农业规模。聚焦“5+X”产业体系，加快茶叶、食用菌、林果业等特色农业发展，推行“一个产业配建一个园区，培育一个龙头企业，配套一批扶持政策”发展模式，不断做强更多“小木耳、大产业”。稳定粮食播种面积和产量，实现粮食播种面积15万亩以上；恢复生猪产能，确保肉、蛋等主要畜产品自给率在80%以上。新培育市级以上龙头企业1家，力争认定市级以上专业示范合作社2家、示范家庭农场1家。加强“两品一标”创建工作，完成茶叶品牌整合，不断提高产品附加值和市场竞争能力，打造10个产业振兴样板村，推动农产品特色化、规模化、品牌化发展，夯实产业发展基础。

提升基础设施配套。全面提升农村道路、安全饮水和电力保障水平，建成5G基站50座，改造电力线路85千米，巩固提升1.5万人饮水安全，启动实施345国道、赵白路等一批重点交通项目建设，新修大中型桥梁9座1200延米，改造通乡油路18公里，新修产业路60公里，加快莲花台水电站蓄水发电，新建高标准农田3万亩，实施节水灌溉1万亩，加快丹江流域综合治理项目建设，努力改善群众生产生活条件。坚持示范引领，着力打造10个基础设施管护样板村，推动建立“养护及时、管理规范、运转高效”的农村基础设施管护长效机制，筑牢乡村振兴基石。

整治农村人居环境。紧扣“扫干净、摆整齐、保畅通、形象美”目标，借鉴推广浙江“千万工程”经验，先行列支1000万元工作经费，加快人居环境综合整治，推进农村厕所、污水、垃圾“三

大革命”，改建农村卫生厕所 9000 座，启动金丝峡等 4 个镇污水处理厂建设，完成 10 个镇办垃圾中转站和 66 个移民点污水处理站项目建设，确保生活垃圾有效治理村占比达到 90%以上，生活污水治理占比达到 34.5%以上。深入推进清理农村生活垃圾、清理畜禽粪污废弃物、高速路口环境整治等“七大行动”，定期开展观摩评比活动，着力改善农村环境“脏乱差”局面。深入开展干净整洁村、重点达标村、示范样板村“三大创建”，建立健全农村环境整治长效管理机制，精心打造 10 个环境整治样板村，力争三个档次行政村占比分别达到 95%、60%、10%以上，做到“干干净净迎小康”。

（五）优化布局，加快区域协调发展。坚持把城市和乡村作为一个有机整体，超前规划，统筹布局，一体建设，实现区域良性互动、城乡融合发展，努力构建新型城乡关系。

强化规划编制管控。深入开展调查研究，聘请高水平专家团队，高质量编制全县国土空间总体规划，划定生态保护红线、永久基本农田及城镇开发边界。加快县城和重点镇修建性详规和控制性详规编制，完善村庄规划编制，推进河湖流域划界工作。坚持以完善基础设施、推进产城融合、塑造特色风貌、提高生活品质为重点，建立“多规合一”的管控体系，确保一张蓝图管到底。

聚力推进城市建设。以“三城联创”为抓手，加快天然气门站“储气调峰”设施、县城生活污水处理等一批市政配套项目建设。提升改造北环路，贯通开源路，启动东岗等 3 个片区老旧小区改

造，完成 400 套棚改房屋征收任务，新建 220 套公租房及安置房，全力推进鸚鵡沟康养社区建设，不断完善城市功能配套。重拳整治城区违建、背街小巷环境卫生，提高城市管理水平。大力实施“鲜花添彩、增园添绿、山体覆绿”行动，利用城区边角地、空闲地建设一批“微公园”，增添城市特色，彰显城市内涵。

加快城乡融合发展。坚持将集镇建设同工业园区、农业园区、旅游景区、美丽乡村建设同步规划、联动推进，加快城富一体化进程，全力抓好金丝峡、过风楼等 4 个省市级重点镇建设，店坊河等 2 个“名镇名村”建设，以及商郎路沿线集镇建设。优化产业布局，优先项目支持，统筹推进非贫困村建设，聚力打造滔河流域红色经济带、丹江流域绿色经济带、312 国道循环经济带。坚持建设与保护相结合，不搞大拆大建，依山就势打造一批美丽村庄，因地制宜建设一批“五美庭院”，着力打造“小而美”的空间格局，做强中心村、特色村，推动丹南丹北、城镇乡村、一二三产协同发展。

（六）守住底线，推动绿色循环发展。坚持以更大的决心、更强的担当、更实的举措，筑牢生态安全屏障。

建设绿色商南。坚持生态建设产业化、产业发展生态化的思路，大力发展林下经济、绿色经济，完成营造林 6.4 万亩，新建经济林 1.5 万亩。以丹江画廊建设为支撑，突出“两岸三线四区”重点区域绿化，强力推进重大地质灾害隐患治理、重点流域环境综合治理、水土保持、森林生态修复与保护、新一轮退耕还林、

重点防护林建设、重点区域绿化“七大工程”，力争森林覆盖率达到67%以上，让绿色成为商南永恒的底色。

守卫生态环境。聚焦打好“四大保卫战”，实施“减煤、控车、抑尘、治源、禁燃、增绿”六项行动，强推秸秆禁烧、餐饮油烟污染管控，巩固烟花爆竹禁燃成果，推动空气质量持续好转。深入开展饮用水水源地保护行动，重拳惩治污水直排、河道乱采滥挖等违法行为，探索企业年度污染审计公示制度，坚决取缔“散乱污”企业。强化土壤环境监测，夯实“田长制”主体责任。创新开展生态文明建设示范区活动，严厉打击滥伐滥猎等违法行为，确保森林和野生动物资源安全。持续开展“五乱”问题和违建别墅问题清查整治，全力巩固秦岭违建和生态环境突出问题专项整治成果，当好生态保护卫士。

健全长效机制。加强国家重点生态功能区建设，完善生态补偿和生态环境损害赔偿制度，推动保护区范围内矿山依法有序退出。建立重点排污企业动态监管执法台账和黑名单制度，完善月度环境违法问题联席会议研判机制，实行挂牌督办，提高执法效率。深入开展矿产资源经营秩序专项整治，加强对矿产开发等重点耗能企业监管，推动矿山管理网格化信息化，严防资源流失。严格执行生态环境损害责任终身追究制，加大领导干部自然资源资产离任审计力度，构建共治共享的生态环保工作新格局。

（七）狠抓改革，全面释放发展活力。持续深化各项改革，着力破除发展瓶颈，不断激发县域经济创新力和竞争力。

深化重点领域改革。深化机构改革，进一步厘清部门职能职责，加快事业单位改革，做到人岗相适、权责对等、运转顺畅。深化财税改革，建立镇办税收超收分成制度，加快“财政云”推广应用。加快司法所体制机制改革和规范化建设，统筹推进统计体制改革，加快政府部门数据资源归集整合，规划筹建县大数据管理中心和县级基础数据库。深化国有企业改革，制定中长期规划，明确发展定位，通过整合重组、分类监管、差异考核，推动资本有序进退，加强国有资本运行监督和绩效评价，推动国有企业监管由资源资产向资金资本转变，放大国有资本综合效益。

深化商事制度改革。持续深化“放管服”改革，继续清理、压减、简化行政许可事项，强推 291 项相对集中行政许可权划转，推动一批审批事项实现“一枚印章审批”。持续推进政务服务标准化、规范化建设，建成一体化在线政务服务平台，实现线上“一网通办”、线下“一门办理”。全面推行“双随机、一公开”和“告知承诺+事中事后监管”，实现跨部门联合监管全覆盖和联合抽查常态化。严格落实市场准入负面清单，营造公平的市场环境。深入开展企业评议行风和领导干部，人大代表、政协委员评议股室长活动，推动干部队伍作风持续好转，打造更加“亲商、安商、富商”的营商环境。

深化农业农村改革。盘活农村土地资源资产，有序开展农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革，全面推行农村集体产权制度改革，加快产权交易平台建设，积极推进农

村建设用地节余指标交易工作，不断释放农村改革红利。加强人才和科技支撑，着力培育高素质职业农民，支持职业高中扩大农村招生，完善科技特派员制度，健全面向小农户的社会化服务体系，促进小农户和现代农业有机衔接。

（八）应保尽保，持续增进群众福祉。坚持把人民群众对美好生活的向往作为奋斗目标，量力而行、尽力而为，努力让发展更有质感，让幸福更有温度。

大力发展社会事业。加快县高中、县幼儿园、第八小学、第八幼儿园等 8 个教育重点项目建设，完成 60 所学校旱厕改造，持续改善中小学办学条件。加强教师队伍建设，促进义务教育优质均衡发展，积极打造“职教强县”品牌，扩大职业教育师资力量。加快县妇计中心迁建，探索推行智慧健康服务，支持发展中医药事业，深化健康商南建设和省级健康促进县创建工作，加大乡村全科医师配备。严格落实分级诊疗、现代医院管理、药品供应保障等制度，确保基层首诊率达到 50% 以上。用好用活新时代文明实践站所，推进传统文化进校园、民俗演艺进景区、优秀文化进万家，丰富群众精神文化生活，完成省级文化先进县和国家二级图书馆、文化馆创建工作。培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，让群众共享文化发展成果。

提升社会保障水平。加强公共卫生体系建设，深入开展爱国卫生运动，全面落实防疫常态化措施，加强传染病防治能力建设和疫苗流通、接种安全监管。坚持常态化群防群控，全面落实早

发现、早报告、早隔离、早治疗“四早”要求，以及“网格化”、健康二维码等监管举措，全力守住“零疫情”成果，坚决打赢新冠肺炎疫情防控整体战。全面落实各项优惠政策，更加重视和关爱留守儿童、特困供养人员和残疾人等困难弱势群体，以及退役军人和现役军人群体。积极推进居家养老、社区养老和机构养老协调发展，努力实现多元化社会保障目标。

全力支持创业就业。加强对贫困群众、困难家庭、创业青年等重点群体就业支持，全面落实低收入人员社保费自愿缓缴、再就业扶持等各项政策，扎实开展网上招聘、定点输送、职业能力提升培训等服务活动，让更多群众好就业、稳就业。全力打造创业孵化示范基地或众创空间，为创业者提供担保贷款 3500 万元，让创业有资金、经营有场所、就业有平台。安排 500 万元苏陕协作资金，支持社区工厂、扶贫车间建设，增加就业岗位。持续推行“创业园区+贫困劳动力”和“党支部+村级劳务合作组织+贫困劳动力”就业模式，让贫困群众灵活就业。全年开发公益性岗位 1000 个，新增城镇就业 2200 人，转移就业 5.5 万人次，城镇登记失业率控制在 4%以内。加大农民工工资清欠力度，全力打造“无欠薪”城市。

完善社会治理体系。以加强市域治理体系和治理能力现代化建设为重点，深入推进扫黑除恶专项斗争，铲除黑恶滋生土壤，建立长效长管机制，建设更高水平平安商南。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全信访“3+N”工作机制，压实领导下访责任，深

化“七五”普法依法治理，整合管理、服务、执法等方面力量，努力维护社会大局稳定。严格落实安全生产责任制，加大对疫苗、药品食品、特种设备、危化物品等关键领域监管力度，扎实抓好应急管理和防灾减灾救灾工作，有效防范安全生产事故发生。严格落实债务终身负责制，加大政府债务化解力度，严守债务底线；加强金融领域监管，依法打击“套路贷”、电信网络诈骗等违法活动，加大对融资担保、小额信贷及国投资金的审计监管，全力防范各类金融风险。

三、加强政府自身建设

各位代表，履职必尽责，践诺必担当。我们将坚定恒心，保持韧劲，不徘徊、不争论、不纠结、不懈怠，以更拼的姿态、更严的要求、更实的举措，埋头苦干、推动落实，用实际行动展现新作为！

——**把稳思想航向**。坚持把政治建设放在政府自身建设的首位，把对党绝对忠诚作为干事创业的灵魂，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，做政治上的明白人、思想上的清醒人。把党对一切工作的领导贯穿政府工作全领域全过程，让习近平总书记来陕视察重要讲话重要指示精神成为我们的发展动力，让“不忘初心、牢记使命”主题教育焕发出的正能量，激发干部担当作为，确保党中央国务院和省市县委各项决策部署落地见效。

——**坚持依法行政。**认真落实县人大及其常委会的决议决定，自觉接受人大法律监督、政协民主监督，广泛接受干部群众和社会舆论监督，高质量做好建议、提案办理工作。持续推进法治政府建设，进一步健全法律顾问、重大决策咨询论证等制度，做到依法决策、科学决策、民主决策。全面推进政务公开，充分保障群众的知情权、参与权和监督权，确保权力在法治的轨道上、在监督的阳光下健康运行。

——**强化责任担当。**牢固树立“岗位意识、责任意识、争先意识”，聚焦主责主业，抢抓国家继续推进西部大开发、支持革命老区和贫困地区发展、增加新基建投资、加大老旧小区改造等一系列新机遇，以及发行抗击疫情特别国债、地方政府专项债券等利好政策，主动出击，加大交通、民生重点领域建设项目策划包装和资金争取力度，引来源头活水，补齐发展短板，积蓄发展势能，努力为商南的今天抢占先机，为商南的明天赢得主动，让商南经受住经济下行压力的考验，实现逆势上扬。

——**恪守清廉本色。**全面落实从严治党主体责任，严格执行中央八项规定及实施细则精神，深入推进领导干部违规插手干预工程建设、矿产资源开发突出问题和“转作风、夯责任，抓落实、促发展”三个专项整治。加强审计监督和执纪监督，严查民生、扶贫等领域腐败行为和侵害群众利益不正之风。牢固树立过“紧日子”思想，坚守节用裕民之道，厉行勤俭办事业，继续压减一般性支出，严格控制“三公经费”支出，坚决把有限的资金用在促

发展、保民生、补短板，彰显为民、务实、清廉的鲜明底色。

各位代表！**上下同欲者胜，风雨同舟者兴。**让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和县委的坚强领导下，矢志不渝、逐梦前行，全面夺取常态化疫情防控和社会经济发展“双胜利”，奋力谱写商南新时代追赶超越新篇章！

附件 2

2020 年《政府工作报告》目标任务分解一览表

项目	序号	主要任务	包抓领导	牵头部门及责任人	协办单位
一、经济社会发展主要预期目标	1	实现生产总值增长 6%。	李 军	县发改局 彭春明	各镇（办）、各部门
	2	完成农业总产值增长 4%。	徐贤斌	县农业农村局 田传宏	各镇（办）、各部门
	3	完成规上工业增加值增长 10.5%。	张贤慧	县经贸局 操 健	各镇（办）、各部门
	4	完成全社会固定资产投资增长 5%。	李 军	县发改局 彭春明	各镇（办）、各部门
	5	完成社会消费品零售总额增长 7%。	张贤慧	县经贸局 操 健	各镇（办）、各部门
	6	完成地方财政收入增长 3%。	蔡海成	县财政局 刘 军	各镇（办）、各部门
	7	完成城镇居民收入增长 8%。	李 军	县发改局 彭春明	各镇（办）、各部门
	8	完成农村居民收入增长 8.7%。	徐贤斌	县农业农村局 田传宏	各镇（办）、各部门
	9	实现城镇登记失业率、居民消费价格指数涨幅分别控制在 4%和 3.3%以内。	李 军	县人社局 邱祚龙	县发改局 彭春明 各镇（办）、各部门
	10	生态环保和节能减排指标完成市上下达任务。	张贤慧	县环保局 江文斌	各镇（办）、各部门

项目	序号	主要任务	包抓领导	牵头部门及责任人	协办单位
二、脱贫攻坚	11	开设扶贫专卖店、电商扶贫馆、网络直播带货等，推动机关事业单位和企业优先采购贫困群众生产的农产品。	徐贤斌	县扶贫局 李端强	县农业农村局 田传宏 县电商中心 叶文娟 各镇（办）、各部门
	12	抓好商南国家电子商务进农村综合示范县提升，促进电商、快递进农村，推动线上线下融合。	张贤慧	县电商中心 叶文娟	各镇（办）
	13	常态化开展问题整改，确保已脱贫户全面达标、全面过硬，剩余721户1505名贫困群众稳定脱贫、不返贫。	徐贤斌	县扶贫局 李端强	各镇（办）、各部门
	14	推进旧宅腾退复垦工作和复垦复绿工作，用好用活“增减挂”交易政策，及时兑现奖补资金，落实后续扶持“1+7”政策举措。	刘耀斌	县资源局 汪振宇	县移民办 曹宗国 各镇（办）
	15	全面推广“五联”模式，构建规范化的集体经济组织法人治理结构，盘活集体资源资产资金，大力发展村集体经济以及产供销一体化的新型农民专业合作社。	徐贤斌	县农业农村局 田传宏	县扶贫局 李端强 各镇（办）
	16	用好苏陕协作项目资金，集中力量培育特色优势产业。	代吉上	县发改局 彭春明	各镇（办）、各部门
	17	争取中央扶贫资金1500万元，打造集体经济示范村30个，力争集体经济规模达到10万元以上的村，占全县总数的60%以上。	徐贤斌	县农业农村局 田传宏	各镇（办）
	18	深化“双示范”社区创建，在每个移民集中安置区至少发展1家社区工厂或2处扶贫车间，增设公益性岗位。	李 军	县人社局 邱祚龙	县移民办 曹宗国 各镇（办）
	19	严格落实“四个不摘”要求，保持攻坚劲头，健全长效机制。	徐贤斌	县扶贫局 李端强	各镇（办）、各部门
二、脱贫攻坚	20	坚持扶智扶志不放松，深入开展“四服五风六化活动”。	石红菊	县委宣传部 胡久炳	县扶贫局 李端强 各镇（办）、各部门
	21	培育全产业链脱贫主导产业，发挥“三区”人才和科技特派员力量，建立更加稳定的利益联结机制。	徐贤斌	县农业农村局 田传宏	县人社局 邱祚龙 各镇（办）

项目	序号	主要任务	包抓领导	牵头部门及责任人	协办单位
三、项目建设	22	全面落实下调企业养老保险费率以及免征中小微企业养老、失业和工伤保险单位缴费。	李 军	县人社局 邱祚龙	县养老经办中心 焦岩飞
	23	全面落实国家继续下调增值税、降低宽带资费、国有房产租金减免，降低工商业电价 5%延长到今年年底等减税降费政策。	蔡海成	县税务局 阮 军	县财政局 刘 军 县经贸局 操 健 县电信公司 张 超
	24	用好中小微企业贷款延期还本付息、普惠型小微企业贷款应延尽延、困难企业贷款协商延期，以及小微企业信用贷、首贷、无还本续贷等金融政策。	肖剑锋	县人行 杨 江	各金融机构
	25	推动市融资担保公司、省农业信贷融资担保公司等商南分公司 6 月底挂牌营业、政府过桥基金投入运营，引导金融机构支持实体经济发展。	蔡海成	县财政局 刘 军	县人行 杨 江 各金融机构
	26	聚焦钒、镁、铁、钛等优势矿产资源，精心谋划一批全产业链项目，积极建设有色金属之都，打造现代材料基地。	李 军	县发改局 彭春明	县资源局 汪振宇 各镇（办）
	27	编制好“十四五”规划，谋划储备现代交通、教育卫生、冷链物流等一批补短板项目，力争西合高铁、商鄢高速等一大批战略项目挤进中省计划盘子。健全完善接替有序的重大项目储备机制。	李 军	县发改局 彭春明	各镇（办）、各部门
	28	推进重点行业深度治理，加快项目建设环评申报批复，最大限度为项目建设提供环境指标和环境容量。	张贤慧	县环境局 江文斌	各镇（办）
	29	实施重大项目建设领导包抓、专班推进等制度，确保上半年 82 个重点项目全部开工。	李 军	县发改局 彭春明	各镇（办） 涉及部门

项目	序号	主要任务	包抓领导	牵头部门及责任人	协办单位
三、项目建设	30	实行过程考核与实绩考核相结合，加强过程管控，推动项目建设考核常态化，建立动态考核档案，确保霄龙中药材加工、特色农产品产业园等6个拟观摩项目9月底前建成投产。推进硅科技产业园建设。	李军	县发改局 彭春明	县经贸局 操健 县域工业集中区管委会 汪宇 涉及镇（办）、部门
	31	探索周末招商、小分队招商，实施县级领导周末带队外出开展招商活动；探索网上招商、直播招商，搭建“云端会客厅”，邀请“网红人士”推介招商项目，加速招商常态化。	代吉上	县招商局 杨梦云	各镇（办）、各部门
	32	完善标准化厂房建设及相关设施配套，力争全年招引8家企业入园发展，培育进出口备案企业2家，实现进出口总额1200万元、实际利用外资300万美元以上。	张贤慧	县经贸局 操健	县招商局 杨梦云 县域工业集中区管委会 汪宇
	33	推动福盛钒矿、年铸造30万件汽车零部件生产线等4个项目技改升级，实施科技成果转化项目60个。	张贤慧	县经贸局 操健	县科教体局 聂仕成 有关镇（办）、部门
三、项目建设	34	推动万达智造等民营企业做大做强，新培育规上工业企业4家以上、民营转型升级示范企业3家以上。全年新培育产值过亿元企业2家、“五上企业”11家、国家高新技术企业1家、省级科技型中小企业2家。	张贤慧	县经贸局 操健	县科教体局 聂仕成 涉及镇（办）、部门
	35	编制园区各产业专项规划，加快“双创”基地建设，支持虎之翼创建商洛首家民营高新技术园区，加快县域工业集中区创建省级高新技术产业园区步伐，打造一系列园中园、孵化基地。	张贤慧	县工业集中区管委会 汪宇	县科教体局 聂仕成
	36	整合货物运输资源，组建矿产砂石运输公司，健全物流配送体系。	张贤慧	县经贸局 操健	县资源局 汪振宇 涉及镇（办）、部门
	37	全年新增限上商贸企业2家。完成社会消费品零售总额22.3亿元，增长7%。	张贤慧	县经贸局 操健	涉及镇（办）、部门

项目	序号	主要任务	包抓领导	牵头部门及责任人	协办单位
	38	新增规上服务业企业6家，完成服务业增加值38.64亿元，同比增长5%。	李军	县发改局 彭春明	涉及镇（办）、部门
四、全域旅游	39	以金丝峡5A级景区为龙头，聚力打造文碧峰、西街古城3A级景区，全力争创北茶小镇、阳城驿4A级景区，启动莲花湖风景区规划设计，完成陕豫鄂特委、红74师革命遗址年度建设任务。	赵有群	县文旅局 朱峰	阳城驿景区管委会 张立华 县水利局 王景明 涉及镇（办）、部门
	40	积极与国内外旅游龙头企业寻求合作，推动七大农庄、美丽乡村等景点实现市场化运营，串珠成线，打造一批2日游3日游精品路线，满足不同层次游客需求。	赵有群	县文旅局 朱峰	金丝峡镇 郑祎春
	41	加快景区5G网络建设应用，不断提升网上预约、智慧导航、自助导览、刷脸入园等智慧服务水平。	赵有群	县文旅局 朱峰	县电信公司 张超 县联通公司 刘卫红 县移动公司 姜波 金丝峡景区管委会 黄朝华 阳城驿景区管委会 张立华
	42	聚焦文化和生态两大主题，整合旅游资源，推动旅游业由行政管理向集团公司运营转变，实现门票经济向产业经营收入转变，实现依靠财政和项目固定投入向自收自支转变。	赵有群	县文旅局 朱峰	金丝峡景区管委会 黄朝华 阳城驿景区管委会 张立华
五、乡村振兴	43	聚焦“5+X”产业体系，加快茶叶、食用菌、林果业等特色农业发展，推行“一个产业配建一个园区，培育一个龙头企业，配套一批扶持政策”发展模式，不断做强更多“小木耳、大产业”。	徐贤斌	县农业农村局 田传宏	县茶业局 朱熙敏 县林业局 叶青茂 各镇（办）
	44	建成5G基站50座。	张贤慧	县电信公司 张超	涉及镇（办）
	45	巩固提升1.5万人饮水安全。	徐贤斌	县水利局 王景明	涉及镇（办）

项目	序号	主要任务	包抓领导	牵头部门及责任人	协办单位
五、乡村 振兴	46	恢复生猪产能，确保肉、蛋等主要畜产品自给率在80%以上。	徐贤斌	县农业农村局 田传宏	县畜牧中心 彭永勤 各镇（办）
	47	新培育市级以上龙头企业1家，力争认定市级以上专业示范合作社2家、示范家庭农场1家。	徐贤斌	县农业农村局 田传宏	涉及镇（办）、部门
	48	稳定粮食播种面积和产量，实现粮食播种面积15万亩以上。	徐贤斌	县农业农村局 田传宏	各镇（办）
	49	加强“两品一标”创建工作，完成茶叶品牌整合，不断提高产品附加值和市场竞争力，打造10个产业振兴样板村。	徐贤斌	县农业农村局 田传宏	县茶业局 朱熙敏 涉及镇（办）
	50	启动实施345国道、赵白路等一批重点交通项目建设，新修大中型桥梁9座1200延米，改造通乡油路18公里，新修产业路60公里。	黄 飞	县交通局 江国林	县发改局 彭春明 县扶贫局 李端强 涉及镇（办）
	51	加快莲花台水电站蓄水发电。	徐贤斌	县水利局 王景明	过风楼镇 赵华锋 湘河镇 吴 恒 青山镇 章 瑞
	52	新建高标准农田3万亩，实施节水灌溉1万亩，加快丹江流域综合治理项目建设。	徐贤斌	县农业农村局 田传宏	县水利局 王景明 各镇（办）
	53	坚持示范引领，打造10个基础设施管护样板村，推动建立“养护及时、管理规范、运转高效”的农村基础设施管护长效机制。	徐贤斌	县农业农村局 田传宏	涉及镇（办）
	54	改建农村卫生厕所9000座。	徐贤斌	县农业农村局 田传宏	各镇（办）
	55	启动金丝峡等4个镇污水处理厂建设，完成10个镇办垃圾中转站和66个移民点污水处理站项目建设，确保生活垃圾有效治理村占比达到90%以上，生活污水处理占比达到34.5%以上。	张贤慧	县住建局 蔡 军	县环境局 江文斌 各镇（办）

项目	序号	主要任务	包抓领导	牵头部门及责任人	协办单位
五、乡村 振兴	56	先行列支 1000 万元工作经费，深入推进清理农村生活垃圾、清理畜禽粪污废弃物、高速路口环境整治等“七大行动”，定期开展观摩评比活动，建立健全农村环境整治长效管理机制，着力改善农村环境“脏乱差”局面。	徐贤斌	县农业农村局 田传宏	县住建局 蔡 军 县环境局 江文斌 县交通局 江国林 各镇（办）
	57	抓好有机肥增施推广和农业生产废弃物资源化利用。发展新型农业经营主体，培育创意农业、数字农业等新业态，促进农村一二三产深度融合，千方百计增加农民收入。	徐贤斌	县农业农村局 田传宏	各镇（办）、有关部门
	58	深入开展干净整洁村、重点达标村、示范样板村“三大创建”，精心打造 10 个环境整治样板村，力争三个档次行政村占比分别达到 95%、60%、10%以上。	徐贤斌	县农业农村局 田传宏	各镇（办）
	59	推进供销社综合改革，抓好“村社共建”基层组织等工作。加强农村基层治理，推动社会治理和服务重心下移，积极调处化解矛盾纠纷，维护农村和谐稳定。	徐贤斌	县农业农村局 田传宏	县信访局 武圣旺 各镇（办）、各部门
六、城镇 建设	60	聘请高水平专家团队，高质量编制全县国土空间总体规划，划定生态保护红线、永久基本农田及城镇开发边界。	刘耀斌	县资源局 汪振宇	各镇（办）
	61	加快县城和重点镇修建性详规和控制性详规编制，完善村庄规划编制。	刘耀斌	县资源局 汪振宇	各镇（办）
	62	推进河湖流域划界工作。	徐贤斌	县水利局 王景明	各镇（办）
	63	以“三城联创”为抓手，加快天然气门站“储气调峰”设施、县城生活污水处理等一批市政配套项目建设。	张贤慧	县城管局 苗青山	城关街道办 党广晋

项目	序号	主要任务	包抓领导	牵头部门及责任人	协办单位
六、城镇建设	64	提升改造北环路，贯通开源路。	张贤慧	县住建局 蔡 军	城关街道办 党广晋
	65	启动东岗等3个片区老旧小区改造，完成400套棚改房屋征收任务，新建220套公租房及安置房，全力推进鸚鵡沟康养社区建设。	张贤慧	县住建局 蔡 军	县棚改办 孙 勇 县房管局 姚从福 城关街道办 党广晋
	66	重拳整治城区违建、背街小巷环境卫生。	刘耀斌	县资源局 汪振宇	县城管局 苗青山 城关街道办 党广晋
	67	抓好住房公积金管理信息化建设，发展租赁住房，落实稳地价、稳房价、稳预期长效管理调控机制，促进房地产市场平稳发展。	张贤慧	县住建局 蔡 军	县房管局 姚从福 县住房公积金管理中心 刘双龙
	68	大力实施“鲜花添彩、增园添绿、山体覆绿”行动，利用城区边角地、空闲地建设一批“微公园”。	张贤慧	县城管局 苗青山	城关街道办 党广晋
	69	全力抓好金丝峡、过风楼等4个省市级重点镇建设，店坊河等2个“名镇名村”建设，以及商郟路沿线集镇建设。	张贤慧	县住建局 蔡 军	涉及镇（办）
	70	聚力打造滔河流域红色经济带、丹江流域绿色经济带、312国道循环经济带。	李 军	县住建局 蔡 军 县文旅局 朱 峰 县农业农村局 田传宏	各镇（办）、各部门
	71	建设一批“五美庭院”，着力打造“小而美”的空间格局，做强中心村、特色村，推动丹南丹北、城镇乡村、一二三产协同发展。	徐贤斌	县农业农村局 田传宏	各镇（办）
72	大力发展林下经济、绿色经济，完成营造林6.4万亩，新建经济林1.5万亩。	徐贤斌	县林业局 叶青茂	各镇（办）	
73	强力推进重大地质灾害隐患治理、重点流域环境综合治理、水土保持、森林生态修复与保护、新一轮退耕还林、重点防护林建设、重点区域绿化“七大工程”，力争森林覆盖率67%以上。	徐贤斌	县林业局 叶青茂	县资源局 汪振宇 县水利局 王景明 各镇（办）	

项目	序号	主要任务	包抓领导	牵头部门及责任人	协办单位
七、生态环保	74	实施“减煤、控车、抑尘、治源、禁燃、增绿”六项行动，强推秸秆禁烧、餐饮油烟污染管控，巩固烟花爆竹禁燃成果，推动空气质量持续好转。	张贤慧	县环境局 江文斌	县住建局 蔡军 县公安局 黄晓堂 县农业农村局 田传宏 各镇（办）
	75	深入开展饮用水水源地保护行动，重拳惩治污水直排、河道乱采滥挖等违法行为。	徐贤斌	县水利局 王景明	各镇（办）
	76	探索企业年度污染审计公示制度，坚决取缔“散乱污”企业。	张贤慧	县环境局 江文斌	县经贸局 操健 各镇（办）
	77	强化土壤环境监测，夯实“田长制”主体责任。	徐贤斌	县农业农村局 田传宏	县环境局 江文斌 各镇（办）
	78	创新开展生态文明建设示范区活动。	张贤慧	县环境局 江文斌	各镇（办）
	79	严厉打击滥伐滥猎等违法行为，确保森林和野生动物资源安全。	徐贤斌	县林业局 叶青茂	县公安局 黄晓堂 各镇（办）
七、生态环保	80	持续开展“五乱”问题和违建别墅问题清查整治，全力巩固秦岭违建和生态环境突出问题专项整治成果。	李军	县发改局 彭春明	县环境局 江文斌 县资源局 汪振宇 县农业农村局 田传宏 县水利局 王景明 各镇（办）
	81	加强国家重点生态功能区建设，完善生态补偿和生态环境损害赔偿制度，推动保护区范围内矿山依法有序退出。	刘耀斌	县资源局 汪振宇	县经贸局 操健 各镇（办）
	82	建立重点排污企业动态监管执法台账和黑名单制度，完善月度环境违法问题联席会议研判机制，实行挂牌督办。	张贤慧	县环境局 江文斌	县经贸局 操健 各镇（办）
	83	深入开展矿产资源经营秩序专项整治，加强对矿产开发等重点耗能企业监管，推动矿山管理网格化信息化。	刘耀斌	县资源局 汪振宇	县经贸局 操健 各镇（办）

项目	序号	主要任务	包抓领导	牵头部门及责任人	协办单位
八、深化改革	84	深化机构改革，进一步厘清部门职能职责，加快事业单位改革。	李 军	县委编办 王启胜	县人社局 邱祚龙
	85	深化财税改革，建立镇办税收超收分成制度，加快“财政云”推广应用。	蔡海成	县财政局 刘 军	县税务局 阮 军 各镇（办）
	86	加快司法所体制机制改革和规范化建设。	李志学	县司法局 周建国	各镇（办）
	87	统筹推进统计体制改革，加快政府部门数据资源归集整合，规划筹建县大数据管理中心和县级基础数据库。	李 军	县统计局 章海潮	涉及部门
	88	深化国有企业改革，制定中长期规划，明确发展定位，通过整合重组、分类监管、差异考核，推动资本有序进退，加强国有资本运行监督和绩效评价，推动国有企业监管由资源资产向资金资本转变，放大国有资本综合效益。	张贤慧	县经贸局 操 健	涉及部门
	89	持续深化“放管服”改革，继续清理、压减、简化行政许可事项，强推 291 项相对集中行政许可权划转，推动一批审批事项实现“一枚印章审批”。	李 军	县审批局 汪裕锋	各部门
	90	建成一体化在线政务服务平台，实现线上“一网通办”、线下“一门办理”。	李 军	县审批局 汪裕锋	各部门
八、深化改革	91	全面推行“双随机、一公开”和“告知承诺+事中事后监管”，实现跨部门联合监管全覆盖和联合抽查常态化。	张贤慧	县市场监管局 高 鹏	各部门
	92	盘活农村土地资源资产，有序开展农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革，全面推行农村集体产权制度改革，加快产权交易平台建设，积极推进农村建设用地节余指标交易工作。	徐贤斌	县农业农村局 田传宏	县资源局 汪振宇 各镇（办）
	93	支持职业高中扩大农村招生，完善科技特派员制度。	石红菊	县科教体局 聂仕成	涉及部门

项目	序号	主要任务	包抓领导	牵头部门及责任人	协办单位
九、民生保障	94	加快县高中、县幼儿园、第八小学、第八幼儿园等8个教育重点项目建设，完成60所学校旱厕改造，持续改善中小学办学条件。	石红菊	县科教体局 聂仕成	涉及镇（办）和部门
	95	加强教师队伍建设，促进义务教育优质均衡发展，扩大职业教育师资力量，积极打造“职教强县”品牌。	石红菊	县科教体局 聂仕成	各镇（办）和部门
	96	加快县妇计中心迁建，探索推行智慧健康服务，支持发展中医药事业，深化健康商南建设和省级健康促进县创建工作，加大乡村全科医师配备。	石红菊	县卫健局 田忠文	城关街道办 党广晋 涉及部门
	97	严格落实分级诊疗、现代医院管理、药品供应保障等制度，确保基层首诊率达到50%以上。	石红菊	县卫健局 田忠文	涉及部门
	98	完成省级文化先进县和国家二级图书馆、文化馆年度创建任务。	赵有群	县文旅局 朱峰	涉及镇（办）和部门
	99	深入开展爱国卫生运动，全面落实防疫常态化措施，加强传染病防治能力建设和疫苗流通、接种安全监管。	石红菊	县卫健局 田忠文	各镇（办）、各部门
	100	坚持常态化群防群控，全面落实早发现、早报告、早隔离、早治疗“四早”要求，以及“网格化”、健康二维码等监管举措，全力守住“零疫情”成果，坚决打赢新冠肺炎疫情防控整体战。	石红菊	县卫健局 田忠文	各镇（办）、各部门
	101	更加重视和关爱留守儿童、特困供养人员和残疾人等困难弱势群体。	蔡海成	县民政局 李兴	县科教体局 聂仕成 县残联 胡军 各镇（办）
	102	更加重视和关爱退役军人和现役军人群体。	蔡海成	县退役军人事务局 石小林	各镇（办）、有关部门

项目	序号	主要任务	包抓领导	牵头部门及责任人	协办单位
九、民生保障	103	加强对贫困群众、困难家庭、创业青年等重点群体就业支持，全面落实低收入人员社保费自愿缓缴、再就业扶持等各项政策，扎实开展网上招聘、定点输送、职业能力提升培训。	李 军	县人社局 邱祚龙	涉及部门
	104	全力打造创业孵化示范基地或众创空间，为创业者提供担保贷款3500万元。	李 军	县人社局 邱祚龙	县域工业集中区管委会 汪宇 各镇（办）
	105	安排500万元苏陕协作资金，支持社区工厂、扶贫车间建设，增加就业岗位。	李 军	县发改局 彭春明	县人社局 邱祚龙 各镇（办）
	106	全年开发公益性岗位1000个，新增城镇就业2200人，转移就业5.5万人次，城镇登记失业率控制在4%以内。	李 军	县人社局 邱祚龙	各镇（办）
	107	加大农民工工资清欠力度，全力打造“无欠薪”城市。	李 军	县人社局 邱祚龙	各镇（办）、各部门
	108	深入推进扫黑除恶专项斗争，铲除黑恶滋生土壤，建立长效长管机制，建设更高水平平安商南。抓好“枫桥式公安派出所”创建。	李志学	县公安局 黄晓堂	县信访局 武圣旺 各镇（办）、各部门
	109	坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全信访“3+N”工作机制，深化“七五”普法依法治理。	李志学	县司法局 周建国	县信访局 武圣旺 各镇（办）、各部门
九、民生保障	110	加大对疫苗、药品食品、特种设备、危化物品等关键领域监管力度，扎实抓好应急管理和防灾减灾救灾工作。	李 军	县应急局 段文涛	县公安局 黄晓堂 县卫健局 田忠文 县市场监管局 高 鹏 各镇（办）、各部门
	111	加强金融领域监管，依法打击“套路贷”、电信网络诈骗等违法活动。	李志学	县公安局 黄晓堂	涉及部门

项目	序号	主要任务	包抓领导	牵头部门及责任人	协办单位
	112	加大对融资担保、小额信贷及国投资金的审计监管，全力防范各类金融风险。	李 军	县审计局 张宝勋	各镇（办）、各部门
	113	认真落实县人大及其常委会的决议决定，自觉接受人大法律监督、政协民主监督，广泛接受干部群众和社会舆论监督，高质量做好建议、提案办理工作。	李 军	县政府办 崔佳平	各镇（办）、各部门
	114	持续推进法治政府建设，进一步健全法律顾问、重大决策咨询论证等制度。	李志学	县司法局 周建国	各镇（办）、各部门
十、加强政府自身建设	115	全面落实从严治党主体责任，严格执行中央八项规定及实施细则精神，深入推进领导干部违规插手干预工程建设、矿产资源开发突出问题和“转作风、夯责任，抓落实、促发展”专项整治。	李 军	县政府各工作部门	各镇（办）
十、加强政府自身建设	116	加强审计监督和执纪监督，严查民生、扶贫等领域腐败行为和侵害群众利益不正之风。	李 军	县审计局 张宝勋	县扶贫局 李端强 各镇（办）、各部门
十、加强政府自身建设	117	牢固树立过“紧日子”思想，坚守节用裕民之道，厉行勤俭办事业，继续压减一般性支出，严格控制“三公经费”支出，坚决把有限的资金用在促发展、保民生、补短板上。	蔡海成	县财政局 刘 军	各镇（办）、各部门
	118	决战决胜脱贫攻坚。	崔华锋	县扶贫局 李端强	各镇（办）、各部门
	119	“三城联创”命名。	李 军	县创文办 许尊利 县城管局 苗青山 县文旅局 朱 峰	涉及镇（办）和部门
十件大事	120	完善城市功能，提升城市品位。	张贤慧	县城管局 苗青山	县住建局 蔡 军 涉及镇（办）和部门

项目	序号	主要任务	包抓领导	牵头部门及责任人	协办单位
	121	农村人居环境整治。	徐贤斌	县农业农村局 田传宏	各镇（办）、各部门
	122	金丝峡景区旅游基础设施及品牌提升。	赵有群	金丝峡景区管委会 黄朝华	各镇（办）、各部门
	123	莲花台水电站蓄水成景。	徐贤斌	县水利局 王景明	过风楼镇、各部门
	124	G312 商南县城过境公路 G345 富水至过风楼段公路开工建设。	黄 飞	县交通局 江国林	各镇（办）、各部门
	125	城富大道前期启动。	张贤慧	县住建局 蔡 军	县资源局 汪振宇 涉及镇（办）和部门
	126	“双创”基地基本建成。	张贤慧	县城投公司 毕宏波	涉及镇（办）和部门
	127	县体育中心建设成型。	石红菊	县体育中心建设管理处 聂仕成	涉及镇（办）和部门

抄送：市政府办。

县委各部门，县人大办，县政协办，县纪委监委办，县人武部。
县法院，县检察院，各人民团体。

市级驻商各单位。

商南县人民政府办公室

2020年6月23日印发
