

商南县人民政府办公室文件

商南政办发〔2021〕17号

商南县人民政府办公室 关于印发商南县2021年《政府工作报告》暨 报告目标任务分解一览表的通知

各镇人民政府、城关街道办，县政府各工作部门、事业机构，市级驻商各单位：

2021年《政府工作报告》已经县十八届人民代表大会第五次会议审议通过，现予以印发，请各镇办、各部门对照报告目标任务，结合工作实际，细化分解任务，抓好贯彻落实。

附件：1.2021年《政府工作报告》

2.2021年《政府工作报告》目标任务分解一览表



(此件公开发布)

附件 1

商南县人民政府工作报告

——2021年3月11日在商南县第十八届人民代表大会第五次会议上

商南县人民政府县长 崔华锋

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和列席人员提出意见。

一、2020年和“十三五”工作回顾

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年，也是我们辛勤付出、值得铭记的一年。面对新冠疫情带来的巨大冲击和经济下行压力加大的严峻形势，在市委、市政府和县委的坚强领导下，以及县人大、政协的监督支持下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，团结带领全县广大干部群众，深入贯彻落实习近平总书记来陕考察重要讲话精神，凝神聚力、感恩奋进，统筹推进疫情防控和经济社会发展取得阶段性胜利，经济呈现出平稳运行、主要指标逐步回升、恢复增长好于预期的特点。尤其是我们一起经受住了突如其来的新冠疫情考验，展现了新时代广大干部群众的精神风貌和责任担当，在商南发展史上留下了浓墨重彩的一笔。

聚力“战疫情”。始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，坚持“外防输入、内防扩散”总体策略，第一时间启动应急响应，果断采取封闭式管控、网格化管理等措施，出台“十条禁令”“九条铁律”“七条意见”，压实“四方责任”，构建起“点线面”立体化防控体系。投入抗疫经费 3366 万元，设置检测卡点 161 个、预检分诊点 18 个，排查人员 6.8 万余人次，核酸检测上万人次，集中隔离观察 486 人，牢牢守住了“零感染”成果。在这场考验中，各级党员干部坚守岗位，靠前指挥，履职尽责；广大医务工作者坚守阵地，勇担重任；7 千余名干部职工和公安民警、村（社区）工作人员及志愿者，冲锋在第一线、战斗在最前沿，从高速卡口到小区门口、从企业到机关、从社区到校园、从县城到乡村，构筑起了一道道坚强防线，用负重前行守护岁月静好。

全力稳经济。出台了促进经济发展若干措施，实施重大项目 82 个，完成固定资产投资 90.1 亿元，引进高科农业产业园等 38 个产业项目落地建设，推动莲花台水电站等 49 个项目建成投产。在全市率先成立融资担保公司，设立企业转贷互助基金，发放企业贷款 19.22 亿元、增长 27.8%，为企业节约融资成本 2817 万元，落实减税降费 8127 万元，清欠民营企业中小企业账款 1.7 亿元，开展地产工业品市域协作配套对接活动，帮助企业签订销售订单 1.53 亿元，保住了市场主体。大力发展服务业消费新业态，线上消费增长 24.2%。阳城驿成功创建为 4A 级景区，我县荣获省级全域旅游示范县称号，入选 2020 中国旅游潜力百强县。

奋力促脱贫。深入开展“三排查三清零”等专项行动，持续对标补短促提升，2 月份全县顺利实现脱贫摘帽，剩余贫困人口全

部脱贫。投入扶贫资金 11.3 亿元，新建产业基地 128 个，社区工厂 12 家，产业脱贫户均实现中长期产业全覆盖。打造了“商南鹿茗”区域公用品牌，富水镇入围全国农业产业强镇。新建扶贫专馆专柜 35 个，完成销售额 2.6 亿元，消费扶贫产品认定数量和销售额居全省第三、全市第一。创新推行“1234”就业服务模式，转移就业 5.6 万人，县人社局被评为全国脱贫攻坚先进集体。探索建立了 755 个脱贫攻坚后续扶持长效机制，以工代赈巩固脱贫成果做法被全国推广交流。

倾力优环境。加快“县城核心区”和“城富一体化”建设，完成城富大道、排水防涝等项目规划设计，以及环城北路提升改造招标投标工作。全面启动国土空间规划编制、农房一体不动产登记、商品房销售合同网上备案等工作，新建 5G 基站 174 座，在全市率先实现城区 5G 网络全覆盖。强推老旧小区改造和城市违建整治，依法查封城区违建 32 处，拆除违法建筑物 1713.3 平方米，有效遏制了城区违建势头。顺利通过国家卫生县城复审和国家园林县城省级评估。加快集镇建设，345 国道过风楼段开工建设，试过路建成通车，金丝峡镇被评为国家重点镇。深入推进城乡人居环境综合整治，群众生活质量全面提升。

强力护生态。汲取秦岭违建教训，下硬茬一举解决了天鹿生态养老等一批历史遗留环保问题，中省环保督察反馈问题及信访问题全部实现整改销号，在全市率先出台了《秦岭生态环境保护实施方案》等一批规范性文件，推进秦岭生态保护制度化、长效化。扎实开展禁食人工繁育野生动物、长江流域禁捕退捕等专项整治，率先完成市上下达的丹江流域污染防治、高排放老旧车淘

汰等各项任务，空气优良天数达 346 天，新增 35 天。农村污水处理率和生活垃圾清运率均达全市最高水平。生态环境改善考评位居陕南 32 个县区第三，被命名为全省生态建设强县、省级森林旅游示范县，连续四年荣获“中国天然氧吧”称号。

大力推改革。持续深化“放管服”改革，划转行政审批许可事项 120 项，县政务服务中心成功创建为首批省级政务服务标准化试点单位。推进镇办财政所规范化建设，“财政云”系统全面上线运行，财政管理日趋规范。扎实推进法治政府建设，全面落实镇办司法干部待遇，法律顾问制度建设被评为全省法治政府建设示范项目。持续优化营商环境，激发市场活力，全年新增市场主体 1771 户、增长 17.1%，新增规上工业企业 2 户、限上商贸企业 16 户、进出口备案企业 2 户，成功申报省级“知识产权强县工程试点县”。持续深化国有企业改革，县属国有企业纳税突破 2000 万元，同比增长 94.3%。

竭力保民生。列支 9592 万元，高标准落实义务教育教师待遇、乡镇干部津补贴、干部年度考核绩效奖、村干部工资待遇。清油河希望小学建成投用，第八小学及幼儿园全面竣工，县图书馆、文化馆如期建成免费开放，非遗《花棍舞》被全国公共文化发展中心收录，我县荣获全国“阳光校餐示范县”、全省义务教育基本均衡先进县。争取再融资债券 19.6 亿元，全力化解历史债务，防范了风险隐患。启动尘肺病防治三年攻坚行动，探索智慧健康服务，县域内就诊率达 96%。民政救助资金按时足额发放，我县被确定为全省常态化祭奠祭扫英烈工作示范县。食品药品安全有效监管，扫黑除恶专项斗争纵深推进，大力化解信访积案，

建成全市首家智慧化应急指挥平台，荣获全国信访工作“三无”县，持续推进市域治理体系和治理能力现代化，群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障。

一年来，县政府认真履行全面从严治党主体责任，始终把政治建设摆在首要位置，坚决落实党中央决策部署，严格执行中央八项规定及其实施细则，扎实开展“以案促改”，深入推进作风建设专项整治，着力解决“四风”突出问题。自觉接受人大、政协监督，办结人大代表建议 136 件、政协委员提案 115 件，办复率达 100%。加强审计监督，扶贫资金绩效评价国考、省考均获优秀等次。与此同时，国防动员、民族宗教、外事侨务、决策咨询、调查研究、统计、地震、公积金、气象、水文、邮政、老龄及妇女、科协、慈善、残疾人、红十字会、关心下一代等工作取得了新的成绩。

各位代表，随着 2020 年各项工作任务的基本完成，标志着“十三五”圆满收官，商南站在了新的发展起点上。五年，在历史的长河中，如白驹过隙，转瞬即逝，但五年的奋斗历程却永远镌刻在我们的记忆中，写在历史的篇章中。

五年来，我们坚持补短板、促增收，脱贫攻坚取得全面胜利。始终倾注最多的精力，给予最大的投入，整合资金 63.8 亿元，全力解决贫困群众“两不愁三保障”问题，落实“八个一批”政策，3763 户群众住上了安全住房，3879 户 15706 名群众通过易地搬迁彻底改善了生产生活条件，村村实现了水电路视讯等基础配套设施和基本公共服务全覆盖，农村面貌发生了翻天覆地变化。产业就业带贫效果明显，“三产联动”等一批产业扶贫和就业扶贫模

式，带动上万名贫困群众通过发展产业实现稳定增收，年转移贫困劳动力就业 2.3 万余人，农民人均纯收入由 2015 年 7963 元增加到 9345 元，年均增长 17.4%，绝对贫困和区域性整体贫困得到历史性解决，5.65 万名建档立卡贫困人口如期脱贫，我们用实际行动兑现了脱贫攻坚战出征时的铮铮誓言。

五年来，我们坚持调结构、促转型，高质量发展迈出坚实步伐。经济总量不断扩大，坚持项目带动战略，实施重大项目 338 个，完成总投资 530 亿元。2020 年完成生产总值 81.43 亿元，是 2015 年的 1.18 倍。农业园区化发展，培育市级以上农业龙头企业 25 家、省级现代农业产业园区 4 个，富水镇、试马镇被评为国家“一村一品”示范镇，茶、菌、果、畜、游五大主导产业确立。工业高端化发展，中钒昌盛等一批重点企业效益显现，硅科技、国漆、绿色食品、返乡创业、装备制造“五大产业园区”初具规模，规上工业企业达 43 户，产值过亿元企业达 38 户，比 2015 年分别新增 20 户和 36 户。旅游品牌化发展，金丝峡创建为陕南首家 5A 级景区，新增 1 家 4A 级景区、5 家 3A 级景区、3 个省级旅游特色名镇、1 个国家级乡村旅游重点村和 7 个省级乡村旅游示范村，全域旅游格局初步形成，三次产业结构由 2015 年的 17:51:32 调整为 18:36:46，产业布局日趋科学合理，生态旅游成为经济发展新的增长极。

五年来，我们坚持建城市、兴乡村，灵秀商南内涵更加丰富。“一心三带五协同”规划布局全面实施，迎宾大道拓宽、智慧城市等一批市政项目建成投用，西街古城、聚贤街等区域迅速成为城市新商圈，城市面积扩大到 10 平方公里；一批小区微公园和公

共休闲绿地全面建成，城市主干道停车收费服务和绿化亮化市场化托管运营良好，城市品位大幅提升，常住人口城镇化率达49.85%，被评为全省县城建设先进县、生态园林县城，连续三届获得国家卫生县城殊荣。推动基础设施建设和公共服务向基层延伸，光纤宽带进村入户，农村道路互联互通，城乡差距逐步缩小，农村公路里程达3472公里，形成了“四横两纵、两大迂回”的路网格局，荣获“四好农村路”全国示范县。滔河流域红色经济带、丹江流域绿色经济带、312国道循环经济带加快建设，一批产业鲜明、风格迥异的特色小镇和美丽乡村成为旅游新热点，丹南丹北、城镇乡村实现协同发展。

五年来，我们坚持抓改革、促创新，经济发展活力充分释放。司法体制改革不断深化，“法治商南”建设迈上新台阶，政府法律顾问制度全面推开，领导带头学法用法、政府依法行政、全民普法守法成为全社会共识。“放管服”改革稳步推进，行政审批事项和便民服务事项向政务服务中心进驻，逐步实现“一枚印章”管审批，“互联网+政务服务”三级联通、高效共享体系基本建成，激发了经济活力，市场主体达1.38万家，年均增长9%。国有企业改革实现新突破，长安银行等2家金融机构在商南设立分行，城投公司、文旅公司、矿产公司等国有企业现代管理制度和考评机制全面建立，国企纳税规模不断上升。科技创新步伐加快，新增省市级科研平台9个，完成专利授权126件，其中国际发明专利4项，打破了全市国际发明专利授权记录。认定高新技术企业3户，在陕西股权交易中心挂牌企业6户，进出口备案企业达30户，实现出口创汇近2亿元，县域工业集中区被纳入国家开发区

审核公告目录。近百家知名企业落户商南，招引到位资金 523 亿元，较“十二五”增长 70%。

五年来，我们坚持惠民生、增福祉，群众生活品质大幅提升。“两山”理念深入人心，秦岭“五乱”问题整治、绿色商南建设等重点工作扎实推进，县污水处理厂及城市污水管网改造等环保突出问题得到全面解决，空气优良天数连年保持在 311 天以上，丹江出境断面水质稳定达标，森林覆盖率达 67.1%，生态环境持续向好。坚持把新增财力和财政支出的“80%”用于民生，各类保险及社会救助制度不断健全，城乡居民基本养老保险、医疗保险实现全覆盖。教育事业取得长足发展，高考一本升学率、600 分以上高分段人数、双一流大学录取人数连续五年位居全市前列；新改扩建学校 102 所，学前教育普惠率、公办幼儿园占比率均居全省前列，城区上学难和“大班额”问题基本解决。基层医疗卫生水平全面提高，协和医院建成投用，县医院、中医院通过“二甲”复审，县级医疗水平位居全省前列。大力实施文化惠民工程，文明实践站所实现县镇村三级全覆盖，《闯王寨传奇》《守望》等一批优秀剧目和文学佳作获得广泛好评，县文化馆通过国家二级馆初验，文化艺术中心已成为市民学习交流的中心。扫黑除恶专项斗争纵深推进，社会大局和谐稳定，共建共治共享社会治理新格局逐步形成。

各位代表，**艰难方显勇毅，磨砺始得玉成。**五年来，面对最难啃的脱贫重任、最突出的收支矛盾、最严格的环保“红线”、最艰巨的发展任务，**我们始终坚持**捧着一颗心来、不带半根草去的服务理念，始终与人民站在一起、想在一起，用肩膀担起责任、

用身影带动群众、用脚步量出民心。**我们始终坚持**不要人夸颜色好、只留清气满乾坤的思想境界，风雨兼程，砥砺前行，县域经济总量大幅提升，发展基础更加稳固，城乡面貌发生较大变化。**我们始终坚持**来自群众、根植基层的工作原则，用点滴的“辛苦指数”换来了全县人民持续增长的“幸福指数”，甩掉了贫困帽子，减轻了债务包袱，擦亮了教育招牌，彰显了生态特色，在重重困难中稳住了经济基本盘，开创了追赶超越新局面，取得了来之不易的工作成绩！这是市委、市政府和县委坚强领导的结果，是县人大、县政协监督支持的结果，是广大干部群众团结奋斗、不懈努力的结果。在此，我代表县政府，向全县人民，向各位代表、各位委员，向驻商部队官兵、公安干警和消防指战员，向关心支持商南发展的各级各部门和社会各界人士，表示衷心的感谢！向奋战在抗疫斗争一线、脱贫攻坚一线的白衣战士和每一位同志，致以崇高的敬意！

成绩属于人民，奋斗赢得未来。在前进的道路上，发展中需要攻克的难题还不少，发展的合力凝聚还不够，引领发展的干部力量还很薄弱，等等。对此，我们将高度重视，采取有效措施加以解决，尽心竭力满足人民群众对美好生活的向往和期待。

二、“十四五”发展总体要求和思路目标

“十四五”时期，是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是我县深入贯彻落实习近平总书记来陕考察重要讲话精神、加快新时代追赶超越发展的五年。当前的商南，产业基础不断加强，各项短板加快

补齐，尤其是资源禀赋、综合交通、文化旅游等优势日益突出，广大干群凝心聚力、开拓创新、克难奋进的担当精神持续高涨，我们要集中精力和智慧，坚定信心和勇气，在未来的五年，抓好一批大事，解决一批难事，办好一批实事，奋力谱写新时代商南高质量发展新篇章。

“十四五”时期全县经济社会发展的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，贯通落实“五项要求”“五个扎实”，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，坚持生态立县、产业富县、城乡统筹、赶超发展“四大战略”，培育特色现代农业、新材料、大健康、大旅游“四大产业增长极”，实施大项目、发展大产业、做强大旅游，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，推动经济行稳致远、社会和谐稳定，开启全面建设社会主义现代化新征程。

主要目标是：创新产业发展体系，打造优质农产品供应区、建设循环工业先行区、创建国家全域旅游示范区、构建现代服务业新型发展区，做大做强优势产业，形成“富裕商南”发展新格局；深入推进秦岭生态环境保护，筑牢生态安全屏障，提升城市品位，补齐城乡发展短板，转变生产生活方式，加快绿色产业发展，高水平打造“美丽商南”；加快基本公共服务均等化、普惠性发展，

巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，推动市域治理效能建设，基本形成共建共治共享的社会治理新格局，确保居民收入增长跑赢 GDP 增速，高品质建设“幸福商南”。

要实现上述目标，我们务必做到“五个聚焦”：

——**聚焦现代产业体系培育不动摇，奋力推动经济高质量发展。**坚持把新发展理念贯穿于产业培育全过程，推进产业基础高级化、产业链现代化，改造提升传统产业，不断激发经济增长潜力。强化创新主体培育、推进创新平台建设、加速科技成果转化，大力发展以战略性新兴产业为先导的高新技术产业、高端装备为主导的先进制造业、旅游消费服务为重点的现代服务业和三产融合型、智慧型现代农业。突出项目带动，统筹推进传统基础设施和新型基础设施建设，着力构建创新引领、协同发展的现代产业体系，不断壮大新材料、装备制造、生物医药、轻工电子、绿色食品、生态康养六大优势产业。

——**聚焦扩大对外开放不动摇，积极融入新发展格局。**依托交通枢纽地位，谋划推动实施一批战略性重大交通项目，积极融入西安等大中城市圈，拓展对外开放空间。顺应经济深度融合趋势，主动对外寻求产业、金融、科技、旅游、文化等领域全方位合作，贯通生产、分配、流通、消费各环节，形成区域经济良性互动。坚持引进来和走出去并重、引资和引智并举，围绕现有产业链引进一批科技含量高、带动作用强的优质项目，推动产业集群蓄势崛起。积极参与“一带一路”产业链分工，深挖出口潜力，扩大对外贸易，实现外资外贸稳定增长。

——**聚焦生态绿色发展不动摇，坚决当好秦岭生态卫士。**牢

牢扛起秦岭生态环境保护政治责任，探索建立绿色循环发展的政策体系、评价机制，转变发展方式，转换发展动能。全面落实秦岭生态环境保护《条例》，扎实推进“五乱”整治常态化，从严落实生态环境损害终生追责、损害赔偿和分级保护及河长制、田长制、湖长制等长效机制，严把产业准入门槛，大力发展循环经济，倡导绿色生产生活方式，建设更高水平的绿色商南，着力构建开发和保护并举的国土空间开发格局。

——**聚焦实施乡村振兴不动摇，加快区域协调发展。**保持现有主要帮扶政策总体稳定，实施脱贫地区特色种养业提升行动，深化拓展消费帮扶，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。加快推进农业现代化，推动建设一批绿色高效现代农业产业园、农业产业强镇、优势特色产业集群及三产融合发展示范园，实现农业全产业链发展。实施乡村建设行动，扎实推进乡村村庄规划、公共基础设施、基本公共服务能力建设，大力实施农村人居环境整治提升五年行动。深化“一心三带五协同”规划布局，以城市品位提升为重点，以新型社区建设为突破口，提升公共服务，优化业态布局，加快形成城乡融合发展新格局。

——**聚焦增进民生福祉不动摇，着力提升全民生活品质。**坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，让发展成果更多更公平惠及全县人民。强化智慧就业服务，支持多形式创业，促进就业创业更加充分。推进学前教育全覆盖，推动义务教育优质均衡发展，提升高中教育质量，扩大职业教育规模，实现教育事业高质量发展。健全公共卫生体系和健康服务体系，提升应对重大疫情及突发公共卫生事件能力，大力引进优质

医疗资源，打造更高水平的“健康商南”。健全完善城乡居民基本医疗保险、重大疾病医疗保险和救助制度，建立县镇村相衔接的三级养老服务网络。创新实施文化惠民工程，大力发展体育事业，满足人民群众美好生活新需求。

三、2021 年主要工作任务

各位代表，2021 年是“十四五”开局之年，也是中国共产党建党 100 周年，做好今年工作意义重大。我们要深入学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话精神，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持系统观念，按照县委“六大行动”要求，扎实做好“六稳”“六保”工作，确保“十四五”开好局、起好步。

主要预期目标是：生产总值增长 6.5%左右，规模以上工业增加值增长 8%，全社会固定资产投资增长 6%，社会消费品零售总额增长 6%，地方财政收入增长 5%，城乡居民收入分别增长 6.5%和 7.5%，城镇登记失业率、居民消费价格指数涨幅分别控制在 4%和 3%以内。

围绕上述目标，我们将着重做好八个方面工作：

（一）突出项目带动，强化发展硬核支撑。坚持先谋后动、动则必快、快则必成，高效推进重点项目建设，培育更多增长点。

狠抓项目谋划。组建项目谋划工作专班，聘请专业策划团队，紧扣我县产业、区位、资源等优势，紧盯专项债项目投资方向，结合国家宏观产业政策，下大力气谋划一批延伸产业链、支撑乡村振兴、补齐公共服务短板的重大项目，确保全年新谋划项目 150 个以上、投资额度 240 亿元以上。坚持将性质相同、产业相近、效益境况相似的“小特散”项目整合升级为“大产业”项目，使

空间布局由“平面分布”转型为“集群发展”，使生存发展由“同质竞争”转变为“合作共赢”，不断增强项目生命力。组建重大项目申报对接专班，做实做细项目前期，争取更多项目纳入中省项目盘子，切实增强稳增长后劲。

狠抓项目建设。实施高质量项目建设行动计划，实行县级领导包抓项目公开承诺和项目建设联评会议制度，改进督查方式，推动项目建设交账由书面汇报向现场影像资料比对转变，打好重大项目建设“擂台赛”。强推柏善邻里康养社区等 85 个重大项目建设，确保上半年开工率达 90% 以上、投资进度达 60% 以上，力促现代科技创业孵化园等 39 个产业项目年内建成投产。开发重大项目智慧管理云平台，将全县 500 万元以上在建项目入库管理，使项目建设管理形成闭环，确保项目建设天天有进展、周周有变化、月月有成效。

狠抓要素保障。建立“以亩产论英雄”的评价机制，引导“要素跟着项目走”。完善项目容缺受理、并联审批机制，大幅压缩审批手续办理时限。实施“无偿代办、服务集成”制度，全力为项目建设协调用地指标。稳妥解决企业不动产登记历史遗留问题，增强企业融资能力。搭建政银企精准对接平台，充分发挥县融资担保公司作用，再增加 1000 万元企业转贷互助资金，助推重大项目建设。加强与国电、地电沟通对接，鼓励支持制造业企业参与电力市场化交易，降低工业用电成本。常态化开展地产工业品促销活动，拓宽产品销路，吸引更多社会资本参与项目建设。建立重大项目要素保障清单，实行月调度研判和限期交账机制，集中解决项目推进难题。

狠抓招商引资。优化产业招商“路线图”，聚焦补链固链强链，招引一批上下游配套项目，推进产业链垂直整合。排出招商活动“任务表”，逐月对表落实，实行“链长制”招商，推动 8 个重点产业招商专班走出去，确保每个专班至少招引 5 个以上过亿元项目落地。实施“筑巢引凤”工程，激励引导商南籍在外人士回乡发展。优化招商引资政策，改进考评激励体系，建立健全靶向招商、项目预审、过程推进、政策兑现和项目落地评估机制。发布“招贤榜”，双向选择招商人才，加强招商队伍建设，构建全民全员招商新格局。公布招商工作“红黑榜”，力争新引进过亿元项目 35 个以上，到位资金 143 亿元以上。

狠抓市场主体。按照“盘活存量、引入增量、做大总量、提高质量”的思路，坚持一二三次产业一起上、大中小微企业一起抓，引进与培育并举、增量与提质并重，强化市场主体培育。研究出台《关于加快市场主体培育推动经济高质量发展实施意见》，用好用活减税降费、土地、资金等优惠政策，激发创业者潜能，催生更多市场主体。把市场主体发展任务作为年度考核“硬指标”，分解落实到镇办和部门，倒逼建立市场主体全生命周期服务体系。列支 500 万元“五上企业”培育专项基金，落实县级领导包抓制度，建立企业家培训机制，开展企业综合实力排名活动，加强统计业务指导，实现应统尽统。力争年度新增规上工业企业 4 户以上，新增出口备案企业 1 户、限上商贸企业 5 户、国家级高新技术企业 1 户，规上工业总产值增长 14%以上。

（二）突出提质增效，构建现代产业体系。始终把发展实体经济作为重点，实施“提质培优、择优扶强”行动，不断提升产业

发展质量和效益。

以产业链延长补强推动现代农业提质。坚持走农业工业化发展之路，聚焦农产品深加工，引进培育一批集生产、加工、销售全环节、全链条龙头企业，实现规模化种养和产品开发互补、初加工与精加工并举、高效生产与市场销售有效衔接，不断提升农产品附加值和农业综合效益。聚焦“拳头”产品打造，整合农业发展扶持资金，支持扶贫开发公司、祥瑞源琪等龙头企业建立农产品质量安全追溯体系，实施视频化全流程监管，推进农产品品牌整合，形成独有气候标志、地理标志产品，提高市场竞争力。聚焦商品销售，坚持连锁经营和线上线下经营相结合，依托商洛海关，努力搭上“一带一路”中欧班列，让小食品走向大世界、小产业走进大市场、小特产做成大文章，推动传统农业华丽蝶变。

以价值链迈向高端推动现代工业增效。立足钒、镁、硅、铁等优势矿产资源，支持中钒科技、钙美实业等矿产品深加工企业，加快钒电解液生产线、镁橄榄砂精深加工项目建设，推出钒电池、引流砂等下游系列产品，做强新材料产业。聚焦轻工电子、装备制造等优势产业，加速推进宏悦电子科技产业园、万达汽车配件产业园项目建设，不断延长产业链条。围绕中医药、大健康等新型产业，支持霄龙药业和绿色食品加工企业开发保健产品、功能食品、健康饮品，强力推进卧龙谷康养民俗、年产 5000 吨中药饮片等项目实施，培育大健康产业增长极。

以融合化发展思维推动旅游产业升级。把推动国家全域旅游示范县创建作为重要抓手，实施“旅游+”“+旅游”发展模式，推进一二三产融合发展。加快北茶小镇 4A 景区创建、莲花湖旅游景

区开发等旅游项目建设，形成滔河流域红色游、丹江流域水上游、312国道产业游三大旅游经济带，着力构建2-3日游的旅游大环线，形成以金丝峡5A景区带动、阳城驿4A景区助力、诸多3A景区支撑、美丽乡村点缀的全域旅游大格局。优化新业态布局，大力发展康养旅居、研学基地等新产业，推出一批体验游、休闲游、度假游服务项目，开发一批新的特色旅游产品，形成“吃住行游购娱”传统要素为基础，商养学、闲情奇为补充的旅游产业新体系。

以园区化承载拓展推动形成产业集群。结合创建省级经济技术开发区，重新编制工业集中区产业规划和控制性规划，根据产业特点，科学划分园区功能布局，合理确定企业密度，完善低产出、低效益企业退出机制，盘活闲置工业用地100亩以上，实现集约化发展。完善园区配套，新建标准化厂房1.5万平方米，启动河东路和工业污水处理厂建设，增强园区吸引力。加大对中小微企业和科技创新、绿色发展、先进制造等领域金融支持力度，努力在园区形成领军企业顶天立地、中小企业铺天盖地，各类创新主体相互促进、滋养共生的产业聚集格局。

（三）突出美丽宜居，全面推进乡村振兴。坚持农业农村优先发展，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，努力走出一条可借鉴推广的乡村振兴之路。

巩固拓展脱贫攻坚成果。严格落实“四个不摘”要求，健全完善动态监测和帮扶机制，对边缘户、监测户、收入骤减和支出骤增户、特殊困难户、受灾户开展常态化监测预警，及时对标提升，确保不发生规模性返贫。继续深化产业帮扶，完善利益联结机制，
强力

推进青山 10 万头生猪繁育基地、赵川丰源农牧生猪全产业链项目建设，努力让群众分享更多产业增值收益。继续深化漂商扶贫协作、中央定点帮扶、省“两联一包”合作交流，加强扶贫项目资产管理监督，推动消费帮扶提档升级。强化易地扶贫搬迁后续扶持，多渠道促进就业，确保搬得出、稳得住、有就业、能致富。

打造美丽宜居乡村。有序推进各类示范村和人口聚集类村庄规划编制工作，明确村庄分类布局，争取列为国家乡村振兴重点县，每个镇办打造 1-2 个乡村振兴示范村。突出村庄整治，加强农村宅基地审批监管，建立农村住宅设计图库，为群众建房提供参考样版，形成具有陕南特色的民居建筑风貌。突出环境整治，大力实施基础设施提升工程，分步实施农村生活垃圾治理市场化运营，推进农村“四改”，完成 20 个“厕所革命”整村推进示范村建设，确保农村卫生厕所普及率达 90% 以上，建成一批美丽宜居乡村。实施高素质农民和乡土人才培养工程，鼓励乡贤人才返乡创业，实施产业提升行动，加速产业振兴。丰富乡村文化内涵，恢复一批民间文化旧址，推动非物质文化遗产传承发展。

深化农业农村改革。严格落实第二轮土地承包到期再延长 30 年政策，探索农村宅基地“三权分置”和集体经营性建设用地入市制度改革，继续做好承包地流转，扩大农户生产规模。切实抓好“空心村”治理，盘活农村闲置土地、撂荒土地，策划包装一批农业庄园、苗木花卉基地、特色种养殖等产业项目，提升土地利用效益。拓展农村集体产权改革试点成果，新培育一批农民合作社、家庭农场，打造 10 个县级集体经济示范村。

（四）突出生态优先，厚植绿色发展优势。牢固树立“两山”

理念，统筹推进山水林田湖草系统治理，努力打造青山常在、绿水长流、空气常新的美丽新商南。

用最高标准呵护秦岭生态。精准划定秦岭生态环境核心保护区、重点保护区、一般保护区，推进“数字秦岭”建设，建立“天地一体化”全领域、全方位实时监管体系，完成赵川、湘河、过风楼地质灾害治理和 30 家矿山企业植被修复工程。加强秦岭生态保护法律法规宣传，扎实开展“4·20 秦岭生态卫士行动日”系列活动，严格落实分级管控要求，严把产业准入关口，严守生态保护红线。严格落实“林长制”，加强退耕还林、封山育林、植树造林及野生动植物保护，实施绿化造林 6 万亩，力争森林覆盖率达到 67.3%，让秦岭美景永驻。

用最严要求抓好污染防治。扎实推进铁腕治霾攻坚行动，统筹抓好扬尘管控、挥发性有机物治理、机动车污染防治、“散乱污”综合整治等工作，确保超额完成全年城区空气优良天数指标任务。持续深化“河长制”，巩固河湖“清四乱”成果，扎实做好长江流域禁捕退捕、小水电专项整治、饮用水水源地保护和水土流失综合治理工作，确保丹江等流域出境断面水质稳定达标。扎实开展重金属污染防控专项整治、农业面源污染防治和重点企业土壤污染源头监测管控工作，严厉打击固体废弃物非法处置行为，坚决守好“一方净土”。

用最新理念推动循环发展。主动与高校、相关科研院所对接，加强碳达峰、碳中和研究，抢占绿色循环发展先机。加快青山年产 10 万吨饲料添加剂等 3 个循环经济项目建设，抓好尾矿资源、工业废渣再利用项目包装建设，不断壮大循环产业经济。大力培

育节能环保、清洁生产和清洁能源产业，提高工业水循环利用效率，争取纳入生态产品价值实现机制国家试点县。倡导绿色低碳生活，大力开展绿色家庭、机关、社区、学校创建，深入开展“节能减排”活动，共同描绘好商南天蓝、水清、地绿、空气更清新的动人画卷。

(五)突出协调发展，优化城镇空间布局。坚持高起点规划，高标准建设，高效能管理，聚力打造宜居宜业宜游城市。

科学编制规划。高质量编制《商南县国土空间总体规划（2020-2035）》，强推交通路网、综合管网、绿廊绿道、燃气管廊等专项规划编制，建立“多规合一”的国土空间规划管控体系，做到依规建城、依规控违。突出抓好中心城区详细规划编制，以及东部新城、城富一体化等专项规划和赵川、金丝峡、试马等8个镇级国土空间总体规划编制工作，加快推进富水茶坊和过风楼柳树湾等一批重点村庄规划工作，完善城镇功能，强化规划管理，提升城镇颜值，擦亮城市名片。

完善城市功能。以国家文明城市、国家园林县城创建为契机，加大市政项目招商力度，强推北环路提升、4个老旧片区改造、县城污水处理厂二期工程、天然气利用和餐厨垃圾处理厂等项目建设，启动城富大道、312国道县城过境路改线等城市扩建项目，加快东环路等人行道改造升级，抓好滨河公园游步道和城市公厕建设，完善火车站、教场沟等移民小区基础设施配套和教育、医疗、商超等公共服务，提升城市承载能力。探索推行城市垃圾分类投放制度，综合整治城市环境，规范小区物业管理和出租车经营行为，优化区域公交线网，提高城市精细化管理水平。

打造特色城镇。扎实推进金丝峡、富水省级跟踪指导市级重点镇和赵川、过风楼市级重点镇建设，争取将青山纳入市级重点镇建设。坚持资金向镇办投、项目向镇办走、公共服务向镇办延伸，实施“综合环境提升、功能服务提质、生活品质提高、产业统筹提效、基层治理提能”五大工程，加快赵白路和 10 个镇办全域污水处理 PPP 项目建设，统筹实施一批镇域绿化美化亮化项目，推动镇办基础设施全面升级，聚力打造一个个产镇融合、彰显品位、各具魅力的特色小镇。

（六）突出改革创新，催生赶超发展动能。坚持有效市场和有为政府相结合，抓住关键环节，以改革增活力，以开放促发展。

深化“放管服”改革。全面推行一窗受理、合并审查、集约审批、一站办结的审批模式，严格清理涉企收费和行政审批中介服务事项，协调对接全省统一的政务服务平台和协同办公体系，让“一网通办”向“一网好办”转变。加强“双随机、一公开”工作，强化事中事后监管，实现跨部门联合监管全覆盖、联合抽查常态化。严格落实市场准入负面清单，健全完善守信激励和失信惩戒机制，营造公平的竞争环境。持续开展行风评议和党员干部、人大代表、政协委员评议股室长活动，打造更加“亲商、安商、富商”的营商环境。

加快重点领域改革。推进财税体制改革，强化预算约束和绩效管理，提高财政资金使用效益。推进融资平台建设，推动省农业担保公司等一批融资平台在我县设立分公司，鼓励支持县融资担保公司向市场化、社会化、资本化方向迈进，不断增强自身造血功能，更好助力实体经济发展。推进金融体制改革，吸引鼓励

银行、保险、证券、基金等金融企业在商南设立分支机构，力争工行商南支行今年在我县恢复营业，不断做强金融平台。抢抓省上赋予县级更多资源整合使用自主权机遇，支持国有企业兼并整合矿产矿权资源，推动国有企业向产业化、资本化发展，不断放大国有资本效应，为经济发展注入新动力。

提升对外开放水平。抓住商洛海关揭牌开关有利契机，支持企业积极融入全球产业链、供应链，拓展“一带一路”沿线国家和地区市场，推动特色农产品、地产工业品走出国门，力争年内完成出口贸易 1000 万元以上。推进数字商南建设，新建 5G 基站 70 个，加快城域网改造、工业互联网等信息化项目建设，优化农村电商网点布局，推动数字经济与实体经济紧密融合。加快硅科技物流产业园、G345 国道等项目建设，力争将商南打造为“陕豫鄂”毗邻区域最大的电商交易服务中心、物流集散中心。借助校地、漂商扶贫协作平台，进一步深化校企、企企合作，真正让科研成果在商南转化，产业配套由商南承接。

（七）突出品质生活，持续增进民生福祉。坚持以人民为中心，办好民生实事，让群众的获得感更加充实，幸福感更可持续。

竭力保障基本民生。全面落实稳就业、保就业政策，突出抓好高校毕业生、农民工、退役军人、失业人员等重点群体就业创业，新增城镇就业 2000 人，农村劳动力转移就业 5.5 万人，加大欠薪治理力度，保障农民工合法权益。统筹推进县老年护理院、敬老院改造等项目建设，解决好养老问题。执行全民参保计划，扩大社保覆盖面，实现应保尽保。加快推进“互联网+医保”应用和医保电子凭证落地工作，提高医保服务和基金监管水平。健全

社会救助和残疾人关爱帮扶体系，全力保障困难群体基本生活。完善工资合理增长、支付保障和最低工资标准调整机制，多渠道增加城乡居民收入。

加快发展文教事业。大力推进学前教育普及普惠和义务教育优质均衡发展，加快县幼儿园二期扩建，强力推进县高级中学北拓和县职教中心“双达标”示范项目建设，推进高中教育优质发展、职业教育特色发展。扎实推进省级文化先进县、县图书馆国家二级馆创建，精心打造一批镇村综合性文化服务示范点，深入开展“文化惠民”“送戏下乡”活动，围绕建党 100 周年创作一批优秀文艺作品。倡导全民健身运动，培育新型文化业态，加快文体产业发展。

推进健康商南建设。大力实施“健康商南 2030”行动，深入开展健康细胞创建，推进健康事业高质量发展。加强医联体建设，加快县妇幼保健院整体迁建项目推进，强化中医药传承创新，促进中医药产业发展。持续改善医疗服务，加快“互联网+医疗健康”服务体系建设，切实提升群众就医获得感，着力构建全民共建共享的大卫生大健康发展格局。

（八）突出治理创新，打造平安幸福商南。坚持融管理于服务，融服务于过程，不断创新社会治理，打造更高水平的平安商南、幸福商南。

毫不放松抓好疫情防控。压实“四方责任”，落实“四早”措施，坚持人、物、环境同查同防，严格境外和国内中高风险地区来商返商人员管控，严格重要场所管控和重点人员闭环管理，严格冷链物流、快递配送各环节监管，严格落实体温检测、扫码查验等

常态化防控措施，有序做好疫苗接种工作，坚决切断病毒传播途径。加快县中医院传染病综合楼、县医院感染病区及发热门诊楼扩建项目建设，争取早日投入使用。完善重大疫情预防控制、医疗救治、应急物资保障体系，统筹抓好流感、出血热、布病等传染病防控，坚决守住来之不易“零疫情”防控成果。

全力防范化解重大风险。严格落实风险隐患防范化解各项要求，切实提升重要产业、基础设施、粮食安全等领域风险预防处置能力。强化政府债务管理，严格实施重大项目备案管理，从严管控政府债务，严禁违规增加债务。持续规范金融市场监管，严厉打击非法集资活动，扎实做好信贷存量贷款风险防控，不断健全金融风险预防预警体系和处置机制，推进金融机构稳健合规运行，确保不发生系统性区域性风险。

切实提高市域治理水平。扎实推进安全生产专项整治三年行动，健全完善安全生产责任清单制度，从严抓好建筑施工、道路交通、特种设备、易燃易爆、消防、食品药品等重点行业领域安全监管，统筹推进防灾减灾救灾能力建设，坚决遏制重特大事故发生。启动实施“八五”普法，常态化开展扫黑除恶专项斗争，坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全完善信访工作机制，依法解决群众利益诉求。

四、全面加强自身建设

深入推进政府治理体系和治理能力现代化，努力建设勤政为民、务实高效、清正廉洁的人民满意政府。

——坚持把政治建设摆在首位。深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实习近平总书记重要讲话、重要

批示精神，紧盯“五项要求”，分层次分领域细化落实举措，完善闭环落实机制，奋力推动高质量发展、高品质生活、高效能治理。深刻领会党的十九届五中全会精神，深度把握新发展阶段、新发展理念、新发展格局历史任务，始终心怀“国之大者”，扎实开展党史学习教育，以及“牢记嘱托·奋进商洛”等主题实践活动，坚决贯彻落实党中央决策部署和省委、市委、县委要求，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，以实际行动增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

——**坚持把法治建设贯穿始终。**深入贯彻习近平法治思想，加快实施法治政府建设六大工程，确保政府工作全面纳入法治轨道。坚持依法用权，严格执行“三重一大”事项公众参与、公开评议、依法决策制度，确保决策科学化、民主化、法治化。坚持阳光用权，大力建设数字政府，全面推进政务公开，自觉接受人大法律监督和政协民主监督，广泛接受社会舆论监督。高质量办理人大代表建议、政协委员提案和人民群众来信来访，用规范透明的工作凝聚人心、汇聚力量。

——**坚持把作风建设落到实处。**锲而不舍落实中央八项规定及实施细则精神，坚持“节用裕民”的理念，建立“集体赶考”机制，明晰领导、干部职责任务清单，发挥集体智慧力量，形成九牛爬坡、个个出力、追赶超越的工作局面。强化干部实践锻炼和能力拓展，不断提高工作执行力、落实力、推动力，让干部多一些“孺子牛”的勤勉、“拓荒牛”的斗志、“老黄牛”的拼劲。巩固提升“政治引领、激浊扬清，优化政治生态、推动高质量发展”纪律作风教育整顿成果，大力弘扬“勤快严实精细廉”作风，真正以实干快

千巧千破除千难万难，以知责担责创造业绩奇迹。

——**坚持把廉政建设推向深入。**纵深推进政府系统党风廉政建设，从严落实全面从严治党主体责任和“一岗双责”，扎牢权力制约的“笼子”。常态化开展廉政教育、警示教育和“以案促改”，教育引导干部树牢风险意识，增强抗击“糖衣炮弹”能力，坚守廉洁思维，守住廉洁底线。紧盯工程建设、国资管理等重点领域，梳理出腐败关键环节和廉政风险点，制定防控措施，压缩权力寻租空间。坚决把纪律和规矩挺在前面，支持纪检监察和司法机关履行职责，坚决整治查处不正之风和腐败问题，努力营造风清气正的良好政治生态。

各位代表，担当新使命，奋斗新征程。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，奋发有为，接续奋斗，努力完成全年目标任务，聚力建设富裕美丽幸福新商南，以优异成绩庆祝建党 100 周年！

附件 2

商南县 2021 年《政府工作报告》目标任务分解一览表

项目	序号	主要工作任务	包抓领导	牵头部门
(一) 经济 社会 发展 主要 预期 目标	1	生产总值增长 6.5%左右	李 军	县发改局
	2	全社会固定资产投资增长 6%	李 军	县发改局
	3	社会消费品零售总额增长 6%	张贤慧	县经贸局
	4	规模以上工业增加值增长 8%	张贤慧	县经贸局
	5	地方财政收入增长 5%	蔡海成	县财政局 县税务局
	6	城乡居民收入分别增长 6.5%和 7.5%	李 军 张贤慧	县发改局 县农业农村局
	7	城镇登记失业率、居民消费价格指数涨幅分别控制在 4%和 3%以内	李 军	县人社局 县发改局
	8	单位生产总值能耗、主要污染物排放总量均控制在市下达指标以内	李 军 张贤慧	县发改局 县环保局

备注：相关部门和镇办根据工作职责和牵头部门单位要求，做好工作配合。

项目	序号	主要工作任务	包抓领导	牵头部门
(二) 项目 建设	1	组建项目谋划工作专班，立足我县优势，紧盯专项债项目投资方向，结合国家宏观产业政策，下大力气谋划一批延伸产业链、支撑乡村振兴、补齐公共服务短板的重大项目，确保全年新谋划项目 150 个以上、投资额度 240 亿元以上。	李 军	县发改局
	2	坚持将同质同业“小特散”项目整合升级，优化产业布局，提升竞争力，不断增强项目生命力。	李 军	县发改局
	3	组建重大项目申报对接专班，做实做细项目前期，争取更多项目纳入中省项目盘子，切实增强稳增长后劲。	李 军	县发改局
	4	实施高质量项目建设行动计划，实行县级领导包抓项目公开承诺和项目建设联评会议制度。	李 军	县发改局
	5	改进督查方式，推动项目建设交账由书面汇报向现场影像资料比对转变，打好重大项目建设“擂台赛”。	李 军	县发改局、县委（政府） 督查室
	6	强推柏善邻里康养社区等 85 个重大项目建设，确保上半年开工率达 90%以上、投资进度达 60%以上。	各包抓领导	县发改局、各项目包抓责 任单位
	7	力促现代科技创业孵化园等 39 个产业项目年内建成投产。	各包抓领导	各项目包抓责任单位
	8	开发重大项目智慧管理云平台，将全县 500 万元以上在建项目入库管理，使项目建设管理形成闭环。	李 军	县发改局
	9	建立“以亩产论英雄”的评价机制，引导“要素跟着项目走”。	李 军 代吉上	县发改局 县招商服务中心
	10	完善项目容缺受理、并联审批机制，大幅压缩审批手续办理时限。	李 军 张贤慧	县发改局、县审批局 县资源局、县住建局
	11	实施“无偿代办、服务集成”制度，全力为项目建设协调用地指标。稳妥解决企业不动产登记历史遗留问题，增强企业融资能力。	张贤慧	县资源局

项目	序号	主要工作任务	包抓领导	牵头部门
(二) 项目 建设	12	搭建政银企精准对接平台，充分发挥县融资担保公司作用，再增加 1000 万元企业转贷互助资金，助推重大项目建设。	张贤慧 蔡海成	县财政局、县经贸局、 各金融机构
	13	加强与国电、地电沟通对接，鼓励支持制造业企业参与电力市场化交易，降低工业用电成本。	张贤慧	县供电分公司
	14	常态化开展地产工业品促销活动，拓宽产品销路。	张贤慧	县经贸局
	15	建立重大项目要素保障清单，实行月调度研判和限期交账机制，集中解决项目推进难题。	李 军	县发改局
	16	排出招商活动“任务表”，逐月对表落实，实行“链长制”招商，推动 8 个重点产业招商专班走出去，确保每个专班至少招引 5 个以上过亿元项目落地。	李 军 代吉上	县招商服务中心 8 个产业专班相关单位
	17	实施“筑巢引凤”工程，激励引导商南籍在外人士回乡发展。发布“招贤榜”，双向选择招商人才，加强招商队伍建设，构建全民全员招商新格局。	李 军 代吉上	县人社局 县招商服务中心
	18	优化招商引资政策，改进考评激励体系，建立健全靶向招商、项目预审、过程推进、政策兑现和项目落地评估机制。公布招商工作“红黑榜”，力争新引进过亿元项目 35 个以上，到位资金 143 亿元以上。	李 军 代吉上	县招商服务中心 相关单位
	19	研究出台《关于加快市场主体培育推动经济高质量发展实施意见》，培育发展市场主体。	张贤慧 石红菊	县经贸局 县市场监管局

项目	序号	主要工作任务	包抓领导	牵头部门
(二) 项目 建设	20	列支 500 万元“五上企业”培育专项基金，落实县级领导包抓制度，建立企业家培训机制，开展企业综合实力排名活动，加强统计业务指导，实现应统尽统。	李 军 张贤慧 蔡海成	县财政局、县发改局、 县经贸局、县住建局、 县统计局
	21	新增规上工业企业 4 户以上，新增出口备案企业 1 户、限上商贸企业 5 户、国家级高新技术企业 1 户，规上工业总产值增长 14% 以上。	张贤慧 石红菊	县经贸局 县科教体局
	22	聚焦轻工电子、装备制造等优势产业，加速推进宏悦电子科技产业园、万达汽车配件产业园项目建设，不断延长产业链条。	张贤慧 林贵斌	县域工业集中区管委会
	23	完善园区配套，新建标准化厂房 1.5 万平方米，启动河东路和工业污水处理厂建设，增强园区吸引力。	张贤慧 林贵斌	县域工业集中区管委会
	24	加快青山年产 10 万吨饲料添加剂等 3 个循环经济项目建设。	各包抓领导	县发改局、富水镇、 青山镇
	25	支持霄龙药业和绿色食品加工企业开发保健产品、功能食品、健康饮品，强力推进卧龙谷康养民俗、年产 5000 吨中药饮片等项目实施。	李 军 张贤慧 赵有群	县发改局、县文旅局 县域工业集中区管委会
项目	序号	主要工作任务	包抓领导	牵头部门

(三) 现代 产业 体系	1	培育壮大农业产业，引进培育农业全产业链龙头企业，做大做强“小木耳、大产业”，不断提升农产品附加值和农业综合效益，完善利益联结机制，让群众分享更多产业增值收益。	张贤慧	县农业农村局
	2	聚焦“拳头”产品打造，整合农业发展扶持资金，支持扶贫开发公司、祥瑞源琪等龙头企业建立农产品质量安全追溯体系，实施视频化全流程监管，推进农产品品牌整合，形成独有气候标志、地理标志产品，提高市场竞争力。	张贤慧	县农业农村局
	3	聚焦农业商品销售，加快开放力度，推动传统农业转型升级。	张贤慧	县农业农村局
	4	立足钒、镁、硅、铁等优势矿产资源，支持中钒科技、钙美实业等矿产品深加工企业，做强新材料产业。	张贤慧 林贵斌	县资源局 县域工业集中区管委会
	5	围绕中医药、大健康等新型产业，支持医药企业和绿色食品生产企业开发保健产品、功能食品、健康饮品，鼓励社会资本开办专科医疗机构和康养机构，策划实施一批医养综合体项目，着力培育大健康产业增长极。	石红菊	县卫健局
	6	创建国家全域旅游示范县，文碧峰、西街古城 3A 景区创建。	赵有群	县文旅局
	7	加快莲花湖旅游景区开发等旅游项目建设，形成丹江、滔河、312 国道三大旅游经济带，着力构建 2-3 日游的旅游大环线，形成以金丝峡 5A 景区带动、阳城驿 4A 景区助力、诸多 3A 景区支撑、美丽乡村点缀的全域旅游大格局。	赵有群	金丝峡景区管委会、县 文旅局、阳城驿管委会
	8	优化新业态布局，大力发展康养旅居、研学基地等新产业，推出一批体验游、休闲游、度假游服务项目，开发一批新的特色旅游产品，形成“吃住行游购娱”传统要素为基础，商养学、闲情奇为补充的旅游产业新体系。	赵有群	金丝峡景区管委会 县文旅局
	9	推动产业园区提档升级，优化提升布局和管理体系，创建省级经济技术开发区，重新编制工业集中区产业发展规划和控制性规划，科学划分园区功能布局，合理确定企业密度，完善低产出、低效益企业退出机制，盘活闲置工业用地 100 亩以上，实现集约化发展。	张贤慧 林贵斌	县域工业集中区管委会
	10	加大对中小微企业、电商等新型主体和科技创新、绿色发展、先进制造等领域金融支持力度，努力在园区形成领军企业顶天立地、中小企业铺天盖地，各类创新主体相互促进、滋养共生的产业聚集格局。	张贤慧 王 佐 林贵斌	县域工业集中区管委 会、县经贸局、县人 行
项目	序号	主要工作任务	包抓领导	牵头部门

(四) 乡 村 振 兴	1	建立巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接机制，严格落实“四个不摘”要求，健全完善动态监测和帮扶机制，对边缘户、监测户、收入骤减和支出骤增户、特殊困难户、受灾户开展常态化监测预警，及时对标提升，确保不发生规模性返贫。	李 军	县扶贫局
	2	继续深化涇商扶贫协作、中央定点帮扶、省“两联一包”合作交流，加强扶贫项目资产管理监督，推动消费帮扶提档升级。	代吉上 黄 飞 刘耀斌	县发改局 县扶贫局
	3	强化易地扶贫搬迁后续扶持，多渠道促进就业，确保搬得出、稳得住、有就业、能致富。	李 军	县人社局、县移民办
	4	落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，稳定粮食播种面积。强力推进青山10万头生猪繁育基地、赵川丰源农牧生猪全产业链项目建设，抓好生猪生产恢复，促进“菜篮子”增产保供。落实最严格的耕地保护制度，扎实开展农村乱占耕地建房问题整治，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。	张贤慧	县农业农村局、县资源局、青山镇、赵川镇
	5	有序推进各类示范村和人口聚集类村庄规划编制工作，明确村庄分类布局，争取列为国家乡村振兴重点县，每个镇办打造1-2个乡村振兴示范村。修建高标准农田2.6万亩，治理水土流失60平方公里。	张贤慧	县农业农村局、县扶贫局、县资源局、各镇办
	6	突出村庄整治，加强农村宅基地审批监管，建立农村住宅设计图库，为群众建房提供参考样板，形成具有陕南特色的民居建筑风貌。	张贤慧	县农业农村局
	7	突出环境整治，大力实施基础设施提升工程，分步实施农村生活垃圾治理市场化运营，推进农村“四改”，完成20个“厕所革命”整村推进示范村建设，确保农村卫生厕所普及率达90%以上，建成一批美丽宜居乡村。	张贤慧	县农业农村局
	8	实施高素质农民和乡土人才培养工程，鼓励乡贤人才返乡创业，实施产业提升行动，加速产业振兴。	张贤慧	县农业农村局
	9	丰富乡村文化内涵，恢复一批民间文化旧址，推动非物质文化遗产传承发展。	赵有群	县文旅局
	10	深化农业农村改革，严格落实第二轮土地承包到期再延长30年政策，探索农村宅基地“三权分置”和集体经营性建设用地入市制度改革，继续做好承包地流转，扩大农户生产规模。	张贤慧	县农业农村局
	11	切实抓好“空心村”治理，盘活农村闲置土地、撂荒土地，策划包装一批农业庄园、苗木花卉基地、特色种养殖等产业项目，提升土地利用效益。拓展农村集体产权改革试点成果，新培育一批农民专业合作社、家庭农场，打造10个县级集体经济示范村。	张贤慧	县农业农村局
项目	序号	主要工作任务	包抓领导	牵头部门

(五) 生态 环保	1	精准划定秦岭生态环境核心保护区、重点保护区、一般保护区，推进“数字秦岭”建设，建立“天地一体化”全领域、全方位实时监管体系。完成赵川、湘河、过风楼地质灾害治理和30家矿山企业植被修复工程。推进重点区域自然资源统一确权登记，完成生态保护红线评估调整。	李军 张贤慧	县秦岭办 县资源局
	2	加强秦岭生态保护法律法规宣传，扎实开展“4·20秦岭生态卫士行动日”系列活动，严格落实分级管控要求，严把产业准入关口，严守生态保护红线。深化各类涉秦岭生态环境保护问题整改，持续巩固“五乱”整治成果。	李军	县秦岭办
	3	严格落实“林长制”，加强退耕还林、封山育林、植树造林及野生动植物保护，实施绿化造林6万亩，力争森林覆盖率达到67.3%，让秦岭美景永驻。	李军 李志学	县秦岭办 县林业局
	4	扎实推进铁腕治霾攻坚行动，统筹抓好扬尘管控、挥发性有机物治理、机动车污染防治、“散乱污”综合整治等工作，确保超额完成全年城区空气优良天数指标任务。	张贤慧	县环保局
	5	扎实做好长江流域禁捕退捕工作。	张贤慧	县农业农村局
	6	持续深化“河长制”，巩固河湖“清四乱”成果，小水电专项整治、饮用水水源地保护和水土流失综合治理工作，确保丹江等流域出境断面水质稳定达标。	石红菊	县水利局
	7	积极实施“田长制”，扎实开展重金属污染防控专项整治、农业面源污染防治和重点企业土壤污染源头监测管控工作，严厉打击固体废弃物非法处置行为，坚决守好“一方净土”。	张贤慧	县环保局 县农业农村局
	8	大力培育节能环保、清洁生产和清洁能源产业。	李军	县发改局
	9	倡导绿色低碳生活，大力开展绿色家庭、机关、社区、学校创建，深入开展“节能减排”活动，共同描绘好商南天蓝、水清、地绿、空气更清新的动人画卷。	张贤慧	县环保局
	10	提高工业水循环利用率，争取纳入生态产品价值实现机制国家试点县。	张贤慧	县经贸局
项目	序号	主要工作任务	包抓领导	牵头部门

(六) 城镇建设	1	高质量编制《商南县国土空间总体规划（2020-2035）》，强推专项规划编制，突出抓好中心城区详细规划编制，以及东部新城、城富一体化等专项规划和赵川、金丝峡、试马等8个镇级国土空间总体规划编制工作。	张贤慧	县资源局
	2	加快推进富水茶坊和过风楼柳树湾等一批重点村庄规划工作，完善城镇功能，强化规划管理，提升城镇颜值，擦亮城市名片。	张贤慧	县资源局 县农业农村局
	3	持续推进国家园林县城创建。	李 军	创园办
	4	积极对接市智慧城管平台拓展项目，推进市县平台互联互通。规范共享单车、农贸市场、小区物业管理、出租车经营和小商小贩管理，优化区域公交线网，提高城市精细化管理水平。严厉打击各类违法建设行为，依法整治城市规划管理秩序。抓好海绵城市建设和城市内涝治理。探索推行城市垃圾分类投放制度，综合整治城市环境。	李 军 张贤慧 石红菊	县城管局、县交通局、 县住建局、县资源局、 县市场监管局
	5	强推北环路提升、4个老旧片区改造、县城污水处理厂二期工程、天然气利用和餐厨垃圾处理厂等项目建设。	张贤慧	县住建局、县城管局、 县交通局
	6	启动城富大道、312国道县城过境路改线等城市扩建项目，	李 军	县交通局
	7	加快东环路等人行道改造升级，抓好滨河公园游步道和城市公厕建设。	张贤慧	县住建局、县城管局
	8	完善火车站、教场沟等移民小区基础设施配套和教育、医疗、商超等公共服务，提升城市承载能力。	李军 张贤慧 石红菊	县发改局、县城管局、 县经贸局、县科教体局、 县卫健局
	9	扎实推进金丝峡、富水省级跟踪指导市级重点镇和赵川、过风楼市级重点镇建设，争取将青山纳入市级重点镇建设。	张贤慧	县住建局、相关镇办
	10	坚持资金向镇办投、项目向镇办走、公共服务向镇办延伸，实施“综合环境提升、功能服务提质、生活品质提高、产业统筹提效、基层治理提能”五大工程。	李 军 张贤慧	县发改局、县财政局 县住建局、县农业农村局、 县移民办、各镇办
	11	加快赵白路和10个镇办全域污水处理PPP项目建设，统筹实施一批镇域绿化美化亮化项目，推动镇办基础设施全面升级，打造特色小镇。	李 军 张贤慧	县交通局、县住建局、 县城管局、各镇办
项目	序号	主要工作任务	包抓领导	牵头部门及责任人

(七) 改革 创新	1	实施新一轮营商环境三年行动计划，深化“放管服”改革，全面推行一窗受理、合并审查、集约审批、一站办结的审批模式，严格清理涉企收费和行政审批中介服务事项，协调对接全省统一的政务服务平台和协同办公体系，让“一网通办”向“一网好办”转变。	李 军	县营商办 县行政审批服务局
	2	推进财税体制改革，强化预算约束和绩效管理，提高财政资金使用效益。	蔡海成	县财政局、县税务局
	3	推进融资平台建设，推动省农业担保公司等一批融资平台在我县设立分公司，鼓励支持县融资担保公司向市场化、社会化、资本化方向迈进，不断增强自身造血功能，更好助力实体经济发展。推进金融体制改革，吸引鼓励银行、保险、证券、基金等金融企业在商南设立分支机构，力争工行商南支行今年在我县恢复营业，不断做强金融平台。	王 佐 蔡海成	县财政局 县人行
	4	健全社会征信体系，推进信用商南建设。	李军	县发改局
	5	落实好减税降费政策，支持非公有制经济加快发展，保障民营企业依法平等使用资源要素，公平公正参与竞争，持续释放经济发展活力。	张贤慧 蔡海成	县经贸局 县财政局、县税务局
	6	支持国有企业兼并整合矿产矿权资源，推动国有企业向产业化、资本化发展，不断放大国有资本效应，为经济发展注入新动力。	张贤慧	县国资委、县资源局
	7	完成出口贸易 1000 万元以上。	张贤慧	县经贸局
	8	推进数字商南建设，新建 5G 基站 70 个，加快城域网改造、工业互联网等信息化项目建设，优化农村电商网点布局，推动数字经济与实体经济紧密融合。	张贤慧	县电信公司、县城管局、 县经贸局
	9	加快硅科技物流产业园、G345 国道等项目建设，力争将商南打造为“陕豫鄂”毗邻区域最大的电商交易服务中心、物流集散中心。	李 军 张贤慧 林贵斌	县交通局、县经贸局、 县域工业集中区管委会
	10	借助校地、溧商扶贫协作平台，进一步深化校企、企企合作，真正让科研成果在商南转化，产业配套由商南承接。	代吉上 黄 飞	县溧商办、县扶贫局
项目	序号	主要工作任务	包抓领导	牵头部门

(八) 民生保障	1	全面落实稳就业、保就业政策，突出抓好高校毕业生、农民工、退役军人、失业人员等重点群体就业创业，新增城镇就业 2000 人，农村劳动力转移就业 5.5 万人。加大欠薪治理力度，保障农民工合法权益。	李 军	县人社局
	2	统筹推进县老年护理院、敬老院改造等项目建设，解决好养老问题。	蔡海成	县民政局
	3	执行全民参保计划，扩大社保覆盖面，实现应保尽保。	石红菊 蔡海成	县医保局 县税务局
	4	加快推进“互联网+医保”应用和医保电子凭证落地工作，提高医保服务和基金监管水平。	石红菊	县医保局
	5	健全社会救助和残疾人关爱帮扶体系，全力保障困难群体基本生活。	蔡海成	县民政局、县残联
	6	完善工资合理增长、支付保障和最低工资标准调整机制，多渠道增加城乡居民收入。	李 军	县人社局
	7	大力推进学前教育普及普惠和义务教育优质均衡发展，加快县幼儿园二期扩建，强力推进县高级中学北拓和县职教中心“双达标”示范项目建设，推进高中教育优质发展、职业教育特色发展。	石红菊	县科教体局、县高级中学、县职教中心
	8	扎实推进省级文化先进县、县图书馆国家二级馆创建，精心打造一批镇村综合性文化服务示范点，深入开展“文化惠民”“送戏下乡”活动，围绕建党 100 周年创作一批优秀文艺作品。	赵有群	县文旅局
	9	大力实施“健康商南 2030”行动，深入开展健康细胞创建，推进健康事业高质量发展。	石红菊	县卫健局
	10	加强医联体建设，加快县妇幼保健院整体迁建项目推进，强化中医药传承创新，促进中医药产业发展。持续改善医疗服务，加快“互联网+医疗健康”服务体系建设，切实提升群众就医获得感，着力构建全民共建共享的大卫生大健康发展格局。	石红菊	县卫健局

项目	序号	主要工作任务	包抓领导	牵头部门
----	----	--------	------	------

(九) 社会 综合 治理	1	毫不放松抓好疫情防控。	石红菊	县卫健局、各镇办
	2	加快县中医院传染病综合楼、县医院感染病区及发热门诊楼扩建项目建设，争取早日投入使用。完善重大疫情预防控制、医疗救治、应急物资保障体系，统筹抓好流感、出血热、布病等传染病防控，坚决守住来之不易“零疫情”防控成果。	石红菊	县卫健局
	3	切实提升重要产业、基础设施、粮食安全等领域风险预防处置能力。	李 军 张贤慧	县发改局、县经贸局、 县粮食局
	4	强化政府债务管理，严格实施重大项目备案管理，从严管控政府债务，严禁违规增加债务。	蔡海成	县财政局
	5	持续规范金融市场监管，严厉打击非法集资活动，扎实做好信贷存量贷款风险防控，不断健全金融风险预防预警体系和处置机制，推进金融机构稳健合规运行，确保不发生系统性区域性风险。	李志学 王 佐	县公安局、县金融服 务中心、县人行
	6	扎实推进安全生产专项整治三年行动，健全完善安全生产责任清单制度，从严抓好建筑施工、道路交通、特种设备、易燃易爆、消防、食品药品等重点行业领域安全监管，统筹推进防灾减灾救灾能力建设，坚决遏制重特事故发生。	李 军 各相关县级领导	各专业委员会牵头 单位
	7	启动实施“八五”普法，常态化开展扫黑除恶专项斗争，坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全完善信访工作机制，依法解决群众利益诉求。	李志学	县公安局、县司法局、 县信访局

抄送：市政府办。

县委各部门，县人大办，县政协办，县纪委监委办，县人武部。

县法院，县检察院，各人民团体。

商南县人民政府办公室

2021年3月29日印发
