

商南县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接领导小组办公室

商南县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接领导小组办公室 关于征求《商南县“十四五”巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接规划》意见的函

各镇人民政府，城关街道办事处，县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接领导小组各成员单位：

现将《商南县“十四五”巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接规划（征求意见稿）》印发你们，请结合实际认真讨论，提出具体修改意见，经单位主要领导审定后，于3月9日（周三）12:00前以书面形式反馈县乡村振兴局，电子版一并发至指定邮箱。

联系人：刘世武

QQ 邮箱：756739882@qq.com

电 话：6373523

传真：6329365

附件：商南县“十四五”巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接规划（征求意见稿）

商南县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接领导小组办公室

2022年3月7日

商南县“十四五”巩固拓展脱贫攻坚成果 同乡村振兴有效衔接规划

(征求意见稿)

“十四五”时期是商南全面开启社会主义现代化建设新征程的第一个五年，也是巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴的重要阶段。为认真贯彻《中华人民共和国乡村振兴促进法》《中共中央国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》《中共中央国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的实施意见》《陕西省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《中共陕西省委陕西省人民政府关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施意见》《中共陕西省委陕西省人民政府关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的实施意见》《陕西省“十四五”巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接规划》《中共商洛市委商洛市人民政府关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的具体措施》《中共商洛市委商洛市人民政府印发<关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的具体措施>的通知》《商洛市“十四五”巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接规划》等文件精神，结合《商南县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《中共商南县委商南县人民政府<关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的具体措施>的通知》《中共商南县委商南县人民政府印发<关于实现巩固拓展

脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的具体措施》的通知》和工作实际编制本规划，主要阐明“十四五”时期商南县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的总体要求、主要任务和重要举措，旨在做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，推进乡村产业、人才、文化、生态、组织全面振兴，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，建设富裕美丽新商南。

第一章 规划背景

第一节 脱贫攻坚成效

“十三·五”期间，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻落实习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，围绕“两不愁三保障”和脱贫退出标准，紧扣“六个精准”要求，坚持“以户为本”，精准施策，尽锐出战，取得了决战决胜脱贫攻坚的伟大胜利，全县 69 个建档立卡贫困村全部出列，17218 户 56501 人建档立卡贫困人口全部脱贫退出，2020 年 2 月省政府宣布我县整体脱贫摘帽，脱贫攻坚目标任务如期全面完成，绝对贫困和区域性整体贫困问题得到历史性解决，为“十四五”时期巩固拓展脱贫攻坚成果、扎实推进乡村振兴打下了坚实基础。

（一）民生保障持续增强。全县建成 16 个易地扶贫搬迁集中点，集中安置贫困群众 3626 户 14709 人、分散安置 253 户 997

人；实施完成建档立卡贫困户危房改造 3030 户、非贫困户危房改造 1048 户，所有农户均有安全住房。新建提升集中供水工程 574 处、分散供水设施 9108 个，全县所有农户安全饮水均达到国家标准。全面落实控辍保学、两免一补等措施，累计发放各类资助资金 6382.85 万元，惠及学生（幼儿）1.15 亿人次，建档立卡贫困家庭义务教育阶段子女未发现失学辍学现象。全县 120 个村（社区）均建有标准化卫生室，贫困人口基本医疗保险、大病保险和医疗救助“三重保障”实现全覆盖，县域内定点医院住院全部实行“先诊疗后付费”“一站式”结算服务，基本医疗和大病保险参保率达到了 100%。

（二）环境面貌明显改善。新修通村公路 1221.9 公里，通组公路 266.6 公里，全县行政村通沥青(水泥)路比例达 100%；距离县城 20 公里范围镇办均实现公交化运营，城乡客运一体化发展水平均达到 AAA 级标准。实施农村电网升级改造项目 88 个，全县所有镇（办）村（社区）和村民小组全部通动力电，农村所有居民全部通生活用电。全县移动通信覆盖率现达到 90%以上，全县电视信号、光纤宽带网络到村全覆盖。扎实开展农村人居环境专项整治，打造“五美庭院”2700 户、卫生示范村 20 个，太子坪村入选第一批全国乡村旅游重点村名录乡村名单，商南两度荣获“中国天然氧吧”称号，连续两年荣登“中国最美县域榜单”。

（三）产业发展提质增效。积极推行“三产联动”和“借还+”产业脱贫模式，茶菌果畜游“5+X”扶贫产业体系基本形成，

茶叶种植面积突破 25 万亩，实现“人均一亩茶”，食用菌种植规模达到 1 亿袋，猕猴桃种植面积突破 2 万亩，中药材种植面积达到 15 万亩，建成光伏扶贫电站 17 座，年养殖畜禽 405 万（头）只；全县累计培育市级以上农业产业化龙头企业 25 个、农民专业合作社 449 个、家庭农场 49 个，带动 1.5 万余户贫困户稳定增收致富。积极推行“旅游+”扶贫模式，累计发展规模宾馆饭店 32 家、特色旅游商品专卖店 50 余家、农家乐经营户 380 家，开发旅游产品 13 类 40 余个品种，累计接待游客超过 4000 万人次，累计实现旅游综合收入超过 240 亿元。积极组织开展消费扶贫，建成县级物流快递分拣仓储配送中心 1 个、镇级电商服务站 10 个、村级电商服务点 65 个，认定扶贫产品 311 个，31 家供应商入驻“832 平台”，建成消费扶贫专柜 23 个、专馆 5 个、专区 7 个，实现销售扶贫产品 4.35 亿元。“借还+”模式被国务院扶贫办《扶贫开发》杂志收录，我县被评为“中国茶业扶贫示范县”。

（四）发展能力持续提升。经济规模平稳增长，2020 年全县地区生产总值达到 81.43 亿元、年均增长 3.4%。产业结构持续优化，三次产业由 2015 年的 17: 51: 32 调整到 2020 年的 18: 36: 46，服务业占比提升显著，产业结构更加合理；群众生活水平稳步增长，全体居民人均可支配收入 15838 元、增长 25.8%，其中，农村居民人均可支配收入 9345 元、增长 17.4%，城镇居民人均可支配收入 25723 元、增长 6.1%；创新推行“村村联建、村企联营、村社联促、村户联帮、店户联结”的“五联”模式发展

壮大村集体经济，培育发展村集体股份经济合作组织 119 个，确认成员 18.88 万人，量化资产总额 13.99 亿元，打造集体经济示范村 30 个，集体经济积累收入 5 万元以上村占比 88.2%，带动 1.2 万户贫困户实现“一地挣五金”稳定增收。

（五）脱贫攻坚工作亮点纷呈。在脱贫攻坚过程中，积极谋划、大胆创新，工作成效明显、亮点纷呈。商南先后获得“2017 年度中国茶业扶贫示范县”“全国电子商务进农村综合示范县”“四好农村路全国示范县”“县级全国基层中医药工作先进单位”等荣誉称号；县人社局获得“全国脱贫攻坚先进集体”，县扶贫局（乡村振兴局）、清油河镇党委获得“全省脱贫攻坚先进集体”荣誉称号；探索实施的互助资金和村集体经济发展模式得到九三学社中央领导和省上领导肯定；“做好残疾人照护、助推残疾人脱贫”工作经验在全国残疾人脱贫攻坚论坛上交流；“借还+”模式被国务院扶贫办《扶贫开发》杂志收录，“五联模式”发展集体经济被国务院扶贫办网站报道，“三产联动”模式被《陕西精准脱贫蓝皮书》收录，“以户为本”达标提质促脱贫经验做法被《陕西脱贫攻坚》报道，易地搬迁“三精”管理模式在全省交流推广；全省电商扶贫、创业就业扶贫、农村环境综合整治、猕猴桃特色产业发展等多个现场会在我县成功召开。

第二节 面临的问题和挑战

（一）发展不平衡不充分。生产要素供给和经济社会发展不平衡，土地资源稀缺、新增建设用地数量少等因素制约了城镇化

建设、产业项目落地，民间投资规模和增速偏低，资本吸引力不足，各类人才引进难度大，自主造血功能尚未形成。有效供给不充分，社会资本注入乏力，投资项目体量偏小，缺乏带动性强的生产加工性项目，发展后劲不足，旅游产品供给单一，主要依靠生态人文景点，康养等旅游产品供给缺乏。社会公共服务提供不充分，城乡医疗卫生、全民教育、素质教育和学习型社会建设仍需加强，养老政策体系和基础配套尚待完善，居民增收渠道有待拓宽。

（二）不确定因素增多。世界经济增长乏力、经济全球化进程受阻，新冠肺炎疫情影响广泛深远，全球产业链、供应链受到极大冲击，农村劳动力就业、农产品出口受到影响。国内经济下行压力加大，导致企业对乡村投资增速下降，对农村劳动力就业与农户收入的拉动效应减弱。秦岭生态保护、南水北调水源涵养等一系列生态环境指标的制约，提高了工业、旅游等产业开发项目的准入门槛。暴雨、洪涝、冰雹等自然灾害频发，对基础设施、产业发展项目等造成很大破坏，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接面临严峻考验。

（三）防止返贫致贫压力较大。全县脱贫人口规模大，存在一定数量的脱贫不稳定户、边缘易致贫户、突发严重困难户。农业产业基础薄弱，产业结构欠优，产业融合带动能力不强，科技支撑乏力，经营主体组织化、规模化程度较低，利益联结机制不够健全，脱贫群众家庭收入中产业收入占比不高。多数脱贫劳动

力技术能力相对较弱，工资性收入增长缓慢。易地搬迁群众后续扶持工作面宽量大，实现在“搬得出”的情况下稳得住、有就业、好融入、逐步能致富还面临困难和挑战。

（四）基础设施和公共服务仍有短板。丹南高寒偏远山区基础设施仍不完善，交通、水利、供电等基础设施仍有短板；公共卫生、医疗服务和教育保障水平仍然较低，地方财力有限，增加了乡村建设的难度。

（五）人才保障不够有力。引领全县发展的各类专业人才资源稀缺，缺乏相匹配的规范化管理体制，引不进人、留不住人的现象依然存在，“招才引智”迫在眉睫。

（六）农民主体作用没有完全发挥。部分脱贫人口安于现状的思想有所抬头，自我奋斗意愿不够强烈，内生动力不足，有的群众对巩固脱贫成果、实施乡村振兴的意义认识不够，积极性和主动性不足，主体作用发挥不明显。

第三节 发展机遇

从国家层面看，习近平总书记对巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作高度重视。习近平总书记强调乡村振兴的前提是巩固脱贫攻坚成果，要持续抓紧抓好，让脱贫群众生活更上一层楼。要持续推动同乡村振兴战略有机衔接，确保不发生规模性返贫，切实维护和巩固脱贫攻坚战的伟大成就。习近平总书记的重要指示为我们指明了前进方向，提供了根本遵循。过渡期内，中央将保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。农业农

村部、国家乡村振兴局等 12 个部委印发了《关于支持国家乡村振兴重点帮扶县的实施意见》（国乡振发〔2021〕5 号），产业、税收、金融、人才、土地、财政等政策力度不减，就业、教育、医疗等特殊政策向常规性、普惠性政策转变，我县作为 160 个国家乡村振兴重点帮扶县之一，将获得优先支持。

从省级层面看，省乡村振兴局、省委组织部、省发改委等 12 个部门，会同市委宣传部、省民政厅等 21 个部门研究制定了《关于支持国家乡村振兴重点帮扶县的实施意见》（陕乡振发〔2021〕23 号），聚焦巩固拓展“两不愁三保障”和饮水安全成果、加大财政投入、提升金融支持水平、加大土地政策支持、推进乡村人才振兴、加强项目衔接、加大生态帮扶、完善社会帮扶机制、发展壮大产业、促进稳岗就业、改善基础设施条件、优化公共服务水平、加大残疾人保障力度、加强社会兜底保障、推进乡风文明、优化营销环境等 16 个方面，对国家乡村振兴重点帮扶县和省级重点帮扶县进行重点扶持，为巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接提供了坚实保障。

从市级层面看，“十四五”时期，市委、市政府提出挖掘生态、区位、资源、文化“四大潜能”，走好生态优市、实业强市、文旅活市、城镇兴市“四条路径”，培育特色农业、新材料、大健康、大旅游“四大增长极”，形成近接“两群”、远承“两圈”，融入“两带”的“三大开放空间”，这些发展战略完全贴近商南发展实际，符合商南发展要求，将进一步凸显商南联通“三省八

县”东南门户的区位优势，为商南与省市发展同频共振、积极融入全国发展新格局提供了难得的历史机遇。

从县级层面看，“十四五”时期，县委、县政府提出挖掘生态、区位、资源、文化“四大潜能”，坚持生态立县、产业富县、城乡统筹、赶超发展“四大战略”，培育特色现代农业、新材料、大健康、大旅游“四大产业”，积极打造生态茶城、产业新城、旅游名城、康养慢城“四大名城”，积极融入区域协调发展战略，实现经济行稳致远、社会和谐稳定，为持续巩固脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴绘制了宏伟蓝图。

从社会层面看，过渡期内，漂商协作帮扶、中央单位定点帮扶、区域对口帮扶、省“两联一包”等对口帮扶持续开展，在产业合作、劳务协作、人才交流以及教育、文化、医疗卫生、科技等方面交流合作全面加强。实施“万企兴万村”行动，民营企业、社会组织发挥自身优势，积极参与巩固拓展脱贫攻坚成果和全面推进乡村振兴各项工作。同时，对所有村（社区）和易地搬迁安置区均选派了驻村工作队，对所有脱贫户、重点监测户和潜在风险户均落实干部进行“一对一”帮扶帮联，巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴的工作合力持续加强。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真落实习近平总书记关于“三农”工作重要论述和来陕考察重要讲话重要指示精神，把握新发展阶段，贯彻新发展理念，更好服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以人民为中心的发展思想，紧紧围绕打造“四大名城”目标，把巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接作为重大政治任务，严格落实“四个不摘”要求，弘扬伟大脱贫攻坚精神，踔厉奋发、笃行不怠，坚决守住不发生规模性返贫底线，推进乡村产业、生态、人才、文化、组织全面振兴，奋力打造富裕美丽幸福新商南。

第二节 基本原则

——坚持党的全面领导。坚持中央统筹、省负总责、市县乡抓落实的工作机制，充分发挥各级党委总揽全局、协调各方的领导作用，落实一把手负责制，县乡村三级书记一起抓，加强农村基层党组织建设，不断增强各级党组织的凝聚力、战斗力和创造力，为巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接提供坚强政治保障和组织保障。

——坚持以人民为中心。坚持走民生为本的发展之路，以人民的根本利益为出发点，加快发展各项社会事业，逐年加大就业、教育、卫生、社会保障等民生投入，着力补齐基本公共服务短板、增强非基本公共服务弱项，推进基本公共服务均等化，满足人民的美好生活愿望。

——**坚持统筹谋划推进。**统筹谋划巩固脱贫成果和产业、人才、文化、生态、组织等全面振兴，全面协调推进过渡期巩固、拓展、衔接各项工作。科学把握脱贫村与一般村、监测户与脱贫户、一般户发展的差异性，坚持因地制宜、分类指导、因户因人施策，稳扎稳打、久久为功，推动丹南丹北协调发展，推动农业现代化、新型工业化、城镇化同步协调发展，不断增强发展整体性，为经济高质量发展注入强劲动能。

——**坚持平稳有序过渡。**严格落实“四个不摘”要求，在主要帮扶政策保持总体稳定的基础上，对现有帮扶政策逐项分类优化调整，合理把握调整节奏、力度、时限，促使特惠性政策向常规性、普惠性、长期性政策转变，继续支持脱贫村和脱贫人口通过发展产业、改善基础设施条件等，夯实发展基础，推动脱贫攻坚成果持续有效巩固，实现同乡村振兴有序衔接、平稳过渡。

——**坚持各方协同发力。**强化政府责任，引导市场、社会协同发力，广泛调动中央单位定点帮扶、漂商协作帮扶、区域对口帮扶、党政企事业单位等社会各界力量参与到巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接中来，形成巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的强大工作合力。

第三节 发展目标

到 2025 年，脱贫攻坚成果得到巩固拓展，脱贫人口生活水平持续提升，返贫致贫现象动态清零，不发生规模性返贫致贫。农业产业呈现集群化发展，农业全产业链基本建成，现代农业生

产效率大幅提升，农村一二三产业融合格局基本形成。农村人居环境整治成效突出，美丽宜居乡村建设深入推进，生态环境持续改善，乡村面貌发生显著变化。农村基础设施和基本公共服务水平进一步提升，城乡基本公共服务均等化水平明显提高。乡村文明程度大幅提升，社会主义核心价值观广泛弘扬。农村基层组织建设不断加强，乡村治理能力普遍提高。全县脱贫人口收入增速高于农民收入增速，全县农民收入增速高于全国农民收入增速，全县发展水平达到全省一般水平。

表 1 商南县“十四五”巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接主要指标

序号	主要指标	单位	2020 年	2025 年	属性
1	返贫人口	人	0	动态清零	约束性
2	脱贫人口、防止返贫监测对象义务教育阶段适龄儿童少年除身体原因不具备学习条件外失学辍学人数	人	0	动态清零	约束性
3	脱贫人口、防止返贫监测对象基本医疗保障率	%	100	95	约束性
4	脱贫人口、防止返贫监测对象住房安全保障率	%	100	100	约束性
5	脱贫人口、防止返贫监测对象饮水安全达标率	%	100	100	约束性
6	市级以上产业化龙头企业	家	25	30	预期性
7	现代农业园区	个	20	25	预期性

8	主要农产品加工转化率	%		50	预期性
9	生活垃圾无害化处理的行政村比例	%		95	预期性
10	农村无害化卫生厕所普及率	%	16.73	90	预期性
11	村庄绿化覆盖率	%		35	预期性
12	行政村公共区域亮化率	%		95	预期性
13	通组通户硬化路覆盖率	%	98/88	100	预期性
14	供电可靠率	%	99.73	99.82	预期性
15	农村通讯覆盖率	%	90	100	预期性
16	每千名老人拥有养老床位数	张		35	预期性
17	每千人拥有执业(助理)医师数	人	2.3	2.5	预期性
18	新时代“枫桥经验”样板村覆盖率	%		80	预期性
19	农村居民人均可支配收入	元	9345	13107	预期性

第三章 巩固脱贫攻坚成果

第一节 强化预警监测和动态帮扶

建立健全动态监测帮扶机制，紧盯脱贫不稳定户、边缘易致贫户、突发严重困难户和潜在风险户，加强“网格化+网络化”管理，实现早发现、早干预、早帮扶，坚决守住防止规模性返贫致贫底线。

1. 灵活监测方式。完善农户自主申报、镇村干部排查、部门筛查预警、平台监测分析、各类渠道监督等监测方式，健全监测对象快速发现和响应机制。进一步加强政策宣传，提高政策知晓

度，拓展设立返贫申报窗口、电话申报、视频申报等农户自主申报方式。由县级统筹、镇（办）负责，整合镇村干部、第一书记、驻村工作队、村民小组长、中心户长、网格员等基层力量，推行以行政村（社区）为基础、以村民小组为基本单元的基层防止返贫监测网格，建立县级集中排查、镇（办）定期排查、村级日常排查相结合的监测排查机制。建立行业部门常态化筛查预警机制，县级有关部门根据各自职能，通过数据筛查、信息收集等方式，及时掌握潜在的风险户信息以及区域性、规模性返贫风险隐患信息。充分运用全国防返贫监测信息系统和陕西省防返贫监测预警大数据管理平台，实现防返贫监测全过程监管和清单化交办，提升监测准确性和信息化水平。

2. 强化预警处置。及时排查研判，预警区域性、规模性返贫风险，制定规模性返贫风险清单和应急处置方案，明确防范措施，提高风险应急处置和应对能力。对自然灾害方面的风险，应急、卫健、民政、农业农村、住建、水利、交通、自然资源等相关部门统筹开展防灾减灾抗灾救灾等工作；对产业就业方面的风险，发改、农业农村、人社等相关部门及时落实消费帮扶、农业保险、就业援助等措施；对易地搬迁后续扶持方面的风险，发改部门牵头，相关部门按职能分工，做好风险排查处置工作。

3. 严格纳入程序。按照风险预警、入户核查、承诺授权、信息比对、民主评议、村级公示、镇办审核、县级审定的步骤，确定“监测对象”，确保纳入程序公开、公正、透明。农户应承诺

提供的情况真实可靠，并授权依法查询家庭资产等信息。在确定监测对象、落实帮扶措施、标注风险消除等程序中，进行民主评议和公开公示。

4.精准帮扶措施。坚持预防性措施和事后帮扶相结合，按照缺什么补什么的原则，根据监测对象的家庭劳动力状况、风险类别、发展需求等，采取有针对性的帮扶措施。对风险单一的，实施单项措施，防止陷入福利陷阱；对风险复杂多样的，因户施策落实综合性帮扶；对有劳动能力的，坚持产业就业帮扶，促进稳定增收；对无劳动能力或部分丧失劳动能力且无法通过产业就业获得稳定收入的，符合条件的，按照规定纳入低保或特困人员救助供养范围，统筹做好兜底保障；对内生动力不足的，持续扶志扶智，引导其通过生产和就业稳定增收致富；对自强不息、稳定致富的监测对象，探索给予物质奖励和精神激励。

5.严格风险消除。不断完善风险消除程序，严格程序执行过程，实行动态清零，做好信息标注工作。对收入持续稳定、“两不愁三保障”及饮水安全持续巩固、返贫致贫风险已经稳定消除的农户，标注为“风险消除”，不再按“监测对象”进行监测帮扶。对风险消除稳定性较弱，特别是收入不稳定、刚性支出不可控的，在促进稳定增收等方面继续给予帮扶，风险稳定消除后再履行相应程序。对无劳动能力的，落实社会保障措施后，暂不标注“风险消除”，持续跟踪监测。

第二节 巩固“三保障”和饮水安全成果

落实行业主管部门工作责任，推动教育、医疗、住房、饮水等民生保障普惠性政策落实落细，并根据脱贫人口和低收入人口实际困难给予适度倾斜。

1. 巩固义务教育保障成果。严格落实控辍保学“七长责任制”和“十项制度”，持续开展千名教师大家访、千名教师结对帮扶贫困学生的“双千”活动，关心、关爱农村留守贫困儿童，对贫困学生进行扶智、扶志、扶心、扶技、扶困“五扶”关爱和思想引导、心理疏导、生活指导、学业辅导、政策宣导“五导”保学。建立“一生一表”辍学学生工作档案，加强台账管理和动态监测。常态化排查劝返并定期开展控辍保学专项行动，采取“一对一或一对多”双线包抓、“一人一案”劝返等措施，夯实控辍保学责任，确保除身体原因不具备学习条件外脱贫家庭义务教育阶段适龄儿童少年不失学辍学，严防因灾因疫因家庭困难而新增辍学。全面落实各项学生资助政策，加大资助项目整合和资金筹措力度，保障农村家庭经济困难学生按规定享受资助，确保现行资助政策全覆盖，应助尽助，不漏一人。

2. 巩固基本医疗保障成果。做好脱贫人口基本医疗保险和大病保险参保工作，落实特殊人口分类资助参保政策，继续对特困人员、孤儿、事实无人抚养儿童参保缴费全额资助，低保对象、一二级重度残疾人参保缴费定额资助。脱贫不稳定且纳入民政和乡村振兴部门农村低收入人口监测范围的人员，过渡期内可在一定期限内享受定额资助政策；已稳定脱贫但未纳入农村低收入人

口监测范围的，不再享受参保资助政策。在逐步提高大病保障水平的基础上，大病保险继续对特困人员、低保对象和返贫致贫人口实施倾斜支持。继续做好大病救治工作，按照“定定点医院、定诊疗方案、加强质量安全管理”的原则，将大病专项救治模式推广作为县域医疗机构针对所有 30 种大病患者住院治疗的规范化措施。持续做好脱贫人口家庭医生签约服务，逐步扩大签约服务重点人群范围，提供公共卫生、慢病管理、健康咨询和中医干预等综合服务，重点做好高血压、糖尿病、肺结核、严重精神障碍等四种主要慢病患者的规范管理和健康服务。健全因病返贫致贫动态监测和帮扶机制，加强对脱贫人口和边缘易致贫人口大病、重病救治情况的动态监测，将农村居民住院费用超警戒线的纳入预警和帮扶机制，针对性做好救治、康复等健康服务，配合落实各项医疗保障政策和社会救助、慈善帮扶等措施，防止因病致贫返贫。在有效防范制度风险的前提下，将县域内公立医疗机构住院先诊疗后付费政策对象调整为农村低保对象、特困人员和易返贫致贫人口（其中涉及第三方责任的患者不享受先诊疗后付费政策）。加强民政、乡村振兴、医保经办机构与定点医疗机构信息互联互通，合力推进先诊疗后付费、医疗保障“一站式”结算，减轻患者负担，方便群众就医。

3. 巩固住房安全保障成果。健全农村住房安全动态监测制度，常态化开展农户住房安全问题排查，分类施策，及时解决新发现的住房不安全问题。通过农户自筹资金为主、政府予以适当补助

的方式，对符合条件的保障对象可纳入农村危房改造支持范围，根据房屋危险程度和农户改造意愿，选择加固改造、拆除重建或选址新建等方式解决住房安全问题；对于已实施过农村危房改造但由于小型自然灾害等原因又变成危房且农户符合条件的，可将其再次纳入支持范围，但已纳入因灾倒损农房恢复重建补助范围的，不得重复享受农村危房改造支持政策。采取统建农村集体公租房、修缮加固现有闲置公房等方式，供自筹资金和投工投劳能力弱的特殊困难农户周转使用，解决其住房安全问题。村集体也可以协助盘活农村闲置安全房屋，向符合条件的保障对象进行租赁或置换。对农户唯一住房因灾受损的，及时提供临时安全住房；对因灾受损房屋开展安全鉴定，根据受损情况分别予以修缮加固或拆除重建；对不宜原址重建住房的脱贫户和监测对象，采取盘活存量房源或异地新建住房等方式实施搬迁安置。

4. 巩固饮水安全保障成果。建立健全农村供水工程运行和农户饮水保障动态监测机制，常态化开展饮水安全风险排查，采取有效措施，及时消除饮水安全风险，补齐工作短板。健全县镇村“三级”工程管护责任体系，督促加强工程运行管护，确保不出现整村连片停水断水等农村供水问题。对因洪涝、干旱等灾害造成的停水断水、水质不达标等问题，采取应急送水供水、提供净化设备、铺设临时管网等措施，及时恢复重建因灾损毁的安全饮水工程，确保群众有水吃，吃上放心水。加强已建农村供水工程运行管理，加大水费收缴力度，创新管护机制，做好维修养护，

确保正常运行，守住农村供水底线。加大供水设施建设和改造力度，实施水源地保护、净水工艺改造、管网更新改造、应急水源建设、水质监测等建设任务。通过城镇供水管网延伸扩大覆盖面、中小型集中供水联网并网等工程措施，推动城乡一体化和规模化供水工程建设，2025 年农村自来水普及率达到 98%以上。按照农村供水新标准，对建设标准偏低、设施老化的小型供水工程进行规范化改造，提高供水效能。

第三节 促进脱贫人口和低收入人口稳定就业

稳定外出务工规模，拓宽就地就近就业渠道，健全完善就业帮扶长效机制，持续做好就业帮扶，促进未就业人员实现就业，已就业人员稳定就业。

1. 抓好劳务输出。健全有组织劳务输出工作机制，将脱贫人口作为优先保障对象，建立就业需求清单和岗位供给清单，加强人岗对接，逐人跟进服务，促进稳定就业。规范运行村级劳务组织，落实职业介绍补贴。更好发挥就业帮扶基地、爱心企业作用，鼓励其吸纳脱贫人口就业。充分发挥苏陕劳务协作作用，加强溧商劳务合作，完善用工信息发布平台，推广使用就业帮扶直通车，及时发布跨区域岗位信息，促进务工就业。落实失业保险稳岗返还、培训补贴等政策，引导支持优先留用脱贫人口。对失业脱贫劳动力优先提供转岗服务，帮助尽快在当地实现再就业。积极打造“商南焊工”等劳务品牌，借助品牌效应扩大劳务输出规模，提高脱贫人口输出质量。

2. 抓好就地就近就业。紧密结合市场，继续全面落实支持社区工厂、就业帮扶基地各项政策，加强管理，增强自身发展能力，稳定和扩大就业容量；鼓励各镇在脱贫人口较为聚集的连片农村、大型搬迁安置点打造集生产车间、公共活动场所等功能为一体的综合性服务机构。加强创业载体建设，充分盘活利用现有园区等资源，建设一批返乡入乡创业园、创业孵化基地；规范和加强县、镇标准化创业中心建设，为创业人员提供培训、贷款、开业指导等“一站式”创业服务；支持创办投资小、见效快、易转型、风险小的小规模经济实体，促进脱贫劳动力灵活就业。在农业农村基础设施建设领域积极推广以工代赈方式，优先使用无法离乡、无业可扶、无稳定收入的脱贫未就业劳力，提高劳务报酬发放比例。在乡村合理设置公益岗位，规范管理，充分发挥其临时性、过渡性安置就业作用。

3. 加强技能培训。实施劳动力职业技能提升工程，坚持职业培训与企业转型、乡村振兴、县域经济发展相结合。发挥技工院校培训资源优势，加强校县、校企合作培训，重点开展订单、定岗、定向式培训，推进培训就业“二合一”。支持脱贫户、农村低收入人口所在家庭“两后生”就读技工院校。定期举办乡村振兴技能大赛，发掘一批靠技能就业致富的先进典型

第四节 加强扶贫项目资产管理

建立健全扶贫项目资产的长效运行管理机制，确保项目资产稳定良性运转，经营性资产不流失、不被侵占，公益性资产持续

发挥效益。

1. 做好确权登记。扶贫项目资产按经营性资产、公益性资产和到户类资产进行管理。对脱贫攻坚以来使用各级财政专项扶贫（衔接补助）资金、涉农整合资金、行业扶贫（帮扶）资金、地方政府债券资金、东西部协作、社会捐赠和对口帮扶等投入形成的扶贫项目资产进行全面摸底，分类建立动态管理台账。按照“谁（组织）实施谁移交、谁受益谁登记、谁主管谁监管”原则，由项目实施部门组织资产移交，由项目所在地镇（办）政府办理资产确权登记，由资产确权归属机构的行业主管部门负责资产监管。对经营性资产，根据资金来源、受益范围、管理需要等明确权属，尽可能明确到获得收益的个人、村集体经济组织等。难以明确到个人的扶贫（巩固衔接）项目资产，原则上应确权到村集体经济组织。对公益性资产，项目建成后应及时办理移交手续，按照行业等相关要求进行确权和管理。产权归属村集体经济所有的扶贫（巩固衔接）项目资产要全部纳入农村集体“三资”管理平台，并按照农村集体产权制度改革要求有序推进股份合作制改革，由农业农村部门统筹管理。对权属确权到县级和镇（办）属于国有资产的，由财政部门按照国有资产管理的有关要求统筹管理。到户类资产归农户所有。对属于不动产的，按照有关规定依法办理确权登记。

2. 强化后续管护运营。按照“谁所有、谁负责，谁受益、谁管护”的原则，明确产权主体管护责任，健全管护制度，做好日

常管理维护。对经营性资产，确定运营主体、经营方式和期限，明确运营各方权利义务，加强运营管理，做好风险防控。对公益性资产，加强后续管护，完善管护标准和规范，由相应产权主体落实管护责任人和管护经费；通过调整优化现有公益性岗位等方式解决管护力量不足的问题，优先聘请符合条件的脱贫人口参与管护；属于村集体的公益性资产管护经费，由村集体经营收益、地方财政资金统筹解决。引入农村水费、垃圾污水处理农户付费制度，拓宽管理资金来源，实现经费持续稳定。落实受益群众责任，引导其参与管护和运营。户类资产由农户自行管理，村级组织和有关部门加强指导和帮扶，使到户类资产更好发挥效益。

3. 严格收益分配使用。发挥扶贫项目资产的帮扶作用，经营性资产收益分配按照现行资产管理制度实施，对制度未予明确规定的，通过民主决策程序提出具体分配方案，体现精准和差异化扶持，并履行相应审批程序，及时公开分配方案和分配结果。扶贫资产项目收益重点用于巩固拓展脱贫攻坚成果和全面实现乡村振兴。属于村集体的资产收益，通过设置一定条件，鼓励采取参加村内项目建设和发展等劳动增收方式进行分配，激发群众内生动力。提取的公积公益金重点用于项目运营管护、村级公益事业等方面。严禁采取简单发钱发物、一分了之的做法进行收益分配。

第五节 健全社会兜底保障机制

强化农村低收入人口动态监测预警，分层分类对低收入人口

实施社会救助，推进城乡社会救助制度统筹发展，形成常态化帮扶机制。

1. 加强农村低收入人口动态监测。以现有社会保障体系为基础，对农村低保对象、农村特困人员、农村低保边缘家庭等易返贫致贫人口以及突发严重困难户开展动态监测。充分利用民政、乡村振兴、教育、人力资源社会保障、住建、卫健等政府部门现有数据平台，加强数据比对和信息共享，完善基层主动发现机制。健全多部门联动的风险预警和处置机制，实现对农村低收入人口风险点早发现和早帮扶。完善农村低收入人口定期核查和动态调整机制。

2. 分类实施社会救助。将脱贫人口中的重度残疾人、重病患者等完全丧失劳动能力或部分丧失劳动能力且无法通过产业就业获得稳定收入的人口，按规定纳入农村低保或特困人员救助供养范围，或按照困难类型及时给予专项救助、临时救助等，保障其基本生活，做到应保尽保、应兜尽兜。健全低保动态管理机制，科学认定农村低保对象，提高制度精准性。优化低保“单人户”政策，将低保边缘家庭中的重病患者、重度残疾人等按程序纳入保障范围；鼓励有劳动能力的农村低保对象参与就业，在计算家庭收入时可扣减必要的就业成本；对实现就业后家庭人均收入超过当地低保标准的，按规定落实渐退帮扶政策；渐退帮扶期结束后，不再符合条件的按规定退出低保范围。完善农村特困人员救助供养制度，合理提高救助供养水平，加强分散供养特困人员照

料服务。完善残疾儿童康复救助制度，提高救助服务质量。对因灾因疫导致基本生活陷入暂时困难的群众加强临时救助，保障其基本生活。完善城乡居民基本养老保险费代缴政策，按照最低缴费档次为参加城乡居民养老保险的低保对象、特困人员、返贫致贫人员、重度残疾人等缴费困难群体代缴部分或全部保费，在提高城乡居民养老保险缴费档次时，对上述困难群体和其他已脱贫人口可保留最低缴费档次。强化特困供养机构对失能、部分失能特困老年人口的兜底保障，健全孤儿、事实无人抚养儿童的社会福利保障体系，严格落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度。通过政府购买服务对农村留守老年人提供探访服务，为社会救助家庭中生活不能自理的未成年人、残疾人等提供必要的探访、照料服务。加强社会救助资源统筹，根据对象类型、困难程度等，及时有针对性地给予困难群众医疗、教育、住房、就业等专项救助，做到精准识别、应救尽救。鼓励、引导社会工作服务机构和社会工作者为低收入人口提供心理疏导、资源链接、能力提升、社会融入等服务。推动建立城乡统筹的低保对象、特困人员认定办法，规范标准制定和经办服务流程，逐步推进低保特困供养制度等社会救助制度城乡一体化运行。

第六节 做好易地搬迁后续扶持工作

聚焦易地搬迁集中安置区，发展后续产业以拓宽群众增收渠道，解决群众就业以促进群众稳定增收，提升配套设施以提高可持续发展能力，强化社区治理以提升整体服务能力，确保搬迁群

众“稳得住、有就业、逐步能致富”。

1.发展后续产业。立足集中安置点资源禀赋，支持有条件的大中型安置点提升、新建一批配套产业园区、农产品仓储保鲜冷链基地，支持小微型安置点发展特色种养、农畜产品加工等产业，支持有条件安置点发展景观农业、观光体验、文化休闲、健康养生等新型业态，支持消费需求旺盛且具备基础条件的安置点发展餐饮家政等生活服务业态。鼓励龙头企业、专业合作社等经营主体与搬迁群众建立契约型、分红型、股权型等合作新模式，流转开发搬迁群众迁出地山林田地等资源，完善利益分配机制，拓宽增收渠道。支持客商协作招引企业在搬迁安置点附近建厂兴业，引导更多社会资本和各类市场主体积极参与承接相关产业园区的开发、建设和运营。支持搬迁群众发展林下种养业。

2.促进稳定就业。坚持扶志扶智和扶技扶业相结合，帮助搬迁群众转变就业观念。强化组织协调和对接能力，根据搬迁群众意愿和专业技能，逐步提高搬迁群众外出就业的专业化、品牌化、市场化程度。发挥苏陕协作、对口支援和省内市际、县际协作等机制作用，精准对接用工需求，提高劳务输出的组织化、精细化程度。延续支持安置点配套就业帮扶车间的优惠政策，鼓励各类经营主体在安置点周边建立社区工厂、扶贫车间，进一步扩大原有社区工厂、扶贫车间规模，吸纳搬迁群众就近就地就业。紧密结合安置点用工需求，有序组织搬迁群众参与职业技能培训。通过政府投资项目、购买服务项目和设置公益岗位，为搬迁群众提

供就地就近就业机会。在农业农村基础设施建设领域大力推广以工代赈方式，优先吸纳搬迁群众就近务工增收。

3.完善配套设施。做好安置点医疗、教育、文化体育等后续配套基础设施和基本公共服务设施建设，支持迁入地根据人口规模变化，推动教育、医疗卫生、社会福利、养老等公共服务设施扩容升级；优化教育、医疗资源布局，稳妥有序从迁出地向迁入地调整划转人员编制，严格按照人员编制数为安置区配建学校配齐配足教师、特岗医生招聘计划向安置区和基层医疗机构倾斜。持续开展搬迁群众户口迁移、子女入学手续办理、社保接续等工作。推动邮政、金融、电信等公共事业和物流配送、资源回收商业网点尽快覆盖一定规模的安置社区。

4.强化社区治理。建强安置区基层党组织；迁入地和迁出地镇（办）建立协调协作机制，共同做好搬迁居民管理服务工作。合理设置派出所、警务室、执勤点，加强安置点治安综合防控，完善突发性事件应急处置机制。做好安置区物业管理，科学制定收费标准，做好安置点、安置住房日常风险监测和隐患排查，做好房屋和配套设施设备日常维修维护。完善提升社区服务中心、综合性文化场所、未成年人保护工作站、大众健身全民健康等公共服务功能，提供户籍管理、就业、就学、就医和社保、法律咨询等“一站式”服务。广泛开展精神文明创建活动，促进搬迁群众与所在地居民人际交往、文化交流、情感交融，提高搬迁群众对新社区的归属感、认同感。

第四章 接续推进乡村振兴

第一节 发展壮大乡村特色产业

（一）优化产业布局。依托 G312、丹江、滔河、商鄢路等重要河流及通道，统筹城乡融合、产城融合、产业融合、丹南丹北协同发展，打造“一心四区十基地”产业发展总体格局，推动区域产业优势互补、协作配套、成链发展。

1.一心：中心城区，打造农村产业发展服务核心，重点提供农业科技服务、商贸流通服务、农产品加工服务等。

2.四区：现代农业产业集聚区，以 312 国道沿线富水镇、城关镇、试马镇、清油河镇为主的现代农业发展板块，发挥现代农业园区引领作用，加快园区提档升级，重点发展茶叶、食用菌、猕猴桃、畜禽、中药材等产业；推动农业与旅游深度融合，建设提升城关茶叶文化产业园及任家沟康养休闲园、富水茶海产业示范园、试马茶坊小镇、清油河天麻小镇、玉皇山森林公园及国际慢村后湾等，大力发展生态康养度假。**丹江百里生态画廊核心区**，以金丝峡镇、过风楼镇为主的生态旅游发展板块，推动旅游与农业、文化、城镇融合发展，推动金丝峡景区提质扩景，提升综合服务承载能力，加快过风楼丹水田园综合体开发，推动耀岭河农旅融合产业园与莲花湖水利风景区一体设计，大力发展猕猴桃、食用菌、中药材等种植。**绿色循环农业引领区**，以青山镇、湘河

镇为主的绿色循环农业发展板块，大力发展茶叶、食用菌、中药材、花椒等特色种植，畜禽、蝎子等特色养殖，建设绿色标准化种养基地，构建“草-菌-饲”“草-畜-种”等农牧结合、种养循环的农业发展模式，依托旅游景区建设，重点推广“特色种植养殖-休闲农业-餐饮住宿-旅游观光”等绿色高效现代农业循环模式。高山生态农业示范区，以十里坪镇、赵川镇为主的高山生态农业发展板块，突出生态绿色经济主题，做好“绿”“红”两篇文章，做大做强富硒农业、高山蔬菜、高山中药材、高山茶叶、冷水鱼养殖等高山特色生态农业，挖掘红色文化资源，大力发展红色旅游。

3.十基地：重点打造富水万亩生态茶园示范基地、试马万亩白茶种植基地、青山百万袋木耳平菇示范基地、富水万亩猕猴桃及红皮核桃种植基地、城关十万头生猪养殖基地及百万只肉鸡养殖基地、十里坪万亩高山蔬菜种植基地、清油河千亩天麻种植基地、赵川万亩连翘种植基地、十里坪冷水鱼养殖基地等十大产业基地，发挥示范引领作用，辐射带动全县相关产业发展。

（二）构建现代农业产业体系。围绕打造“生态茶城”“产业新城”目标，按照“区域化布局、规范化建园、标准化种植、规模化发展、科学化管理”要求，构建以茶叶、食用菌、林果、畜禽、乡村旅游五大主导产业示范引领，以中药材、渔业等特色产业多元支撑的现代农业产业体系。

1.茶叶。坚持把茶产业作为头号优势主导产业和乡村振兴支

柱产业来抓，加大茶叶品牌整合力度和宣传推广力度，建设全国有机茶叶生产示范县，全省知名的生态优质茶生产加工基地、茶叶流通集散地。建设富水、试马、十里坪、城关四个省级茶叶精品示范园区，以无性系良种推广改造低产茶园 5 万亩、新建茶园 3 万亩，提升茶园科管水平，打造一批定制茶园。持续开发名优茶生产，以高山有机优质绿茶为主，统筹白茶、红茶、黑茶、龙井、茯茶等协调发展，建设全省新品种引进试验驯化基地。推动茶旅融合发展，拓展茶园休闲养生、文化节庆、茶艺体验、茶叶销售等功能，以茶兴旅、以旅促茶，建设茶文化休闲旅游度假地。到 2025 年，全县茶园面积达到 28 万亩，茶叶产量达到 1 万吨，力争年产值达到 50 亿元以上。

2.食用菌。做好“小木耳大产业”，支持企业(合作社)建设食用菌标准化生产基地，积极推广“借袋还菇”食用菌生产模式，稳定发展袋料香菇，提升木耳发展水平，示范推广平菇种植，加快拓展双孢菇、真姬菇、杏鲍菇、草菇、金针菇等品种，积极培育羊肚菌、白灵菇、茶树菇、灰树花、姬菇、大球盖菇等珍稀菌类；推广产销对接会、展销会、直播带货等线上线下模式，建设食用菌互联网公共营销服务平台，建设提升食用菌交易市场，建成辐射周边三省八县的香菇产销基地。发展生态循环产业，示范推广农作物秸秆、枝丫材袋料木耳和草腐菇生产技术，加强废弃菌棒饲料化等综合利用。到 2025 年，建成 2 个规模化食用菌产业园、10 个标准化木耳示范基地，全县食用菌种植规模 1.5 亿袋

以上，食用菌总产达到 2 万吨。

3.林果。坚持“兴果富民”，以桃猴桃为主，扩大徐香、金桃等优质适生猕猴桃种植面积，实施标准化种植和科学化管理，建设高标准、高品质桃猴桃基地，指导企业、合作社和果农建设标准化果园、推行标准化生产，提高挂果率和优质果率。推动果旅融合发展，打造集休闲观光、采摘于一体的猕猴桃产业园，到 2025 年，全县猕猴桃种植面积达到 4 万亩，产量突破 1.2 万吨。同时加快核桃、板栗、花椒、漆树、柿子等品种改良、综合科管和提质增效。

3.畜禽。按照“加快发展与保护生态相结合，规模化发展与标准化创建相结合”的原则，大力发展生猪、肉鸡、肉羊、肉牛等养殖。加快养殖示范村、示范基地、规模养殖场建设，改造提升基础设施，扩大养殖规模，鼓励液体粪肥机械化施用，生产加工有机肥，推进畜禽养殖废弃物资源化利用，创建一批畜禽养殖标准化示范场和生态示范场。推动畜禽养殖龙头企业、养殖专业合作社、家庭牧场开展合作和联合经营，与中小养殖户建立利益联结机制，带动中小养殖户专业化生产。到 2025 年，生猪年出栏达到 50 万头，肉类总产量超过 7 万吨。加快发展中华蜂、蝎子、梅花鹿、林麝、野山鸡等特色养殖。

4.乡村旅游。围绕创建国家全域旅游示范县，推动生态、旅游、健康养老深度融合，打造秦岭健康休闲旅游目的地。建设精品景区，加快生态及文化旅游区、民俗文化村、特色小镇、乡村

旅游示范村、康养基地、康养度假区等开发，推动景区连片组团发展。到 2025 年，创建国家旅游度假区 1 家、4A 级旅游景区 3 个、3A 级旅游景区 8 个，建成全国乡村旅游重点村 4 个。丰富产品业态，围绕秦岭生态度假、红色教育培训、秦楚文化体验、丹江画廊休闲、秦岭最美田园五大旅游主题，开发度假养生、茶养生、山水养生、森林养生、文化养生、运动养生、田园养生、医药养生、祈福养生九大康养产品。提升旅游服务，建设提升县全域旅游服务中心、游客集散中心、景区游客中心，按照 5A 标准完善乡村旅游景区景点标识体系、停车场、旅游厕所等公共服务设施，实施智慧旅游工程，建设智慧旅游平台，打造一批智慧景区、智慧饭店、智慧旅行社，构建高品质旅游服务体系。

5.多元特色产业。聚力发展“一村一品、一镇一业”区域特色生态产业，打好“特”字招牌。**中药材**，以天麻、杜仲、连翘、金银花、五味子、桔梗等为重点，围绕打造“秦岭药谷”，建设秦巴山区中医药产业高地，加强优势中药材种子种苗繁育基地和规模化规范化精品示范基地建设，吸引省内外中药加工企业建设产地中药材种植基地，打造“定制药园”，鼓励基地开展中药材生产质量管理规范(GAP)认证和特色道地药材原产地保护认证等，提升“商药”品牌。建立中药材信息网络平台，加强与全国各大药县、药企合作，培育中药材加工龙头企业，延伸中药材产业链条，到 2025 年，中药材种植面积超过 20 万亩。**渔业**，抢抓长江流域十年禁捕政策背景下内陆渔业养殖黄金发展机遇，重点

发展特色品种和冷水鱼等特色养殖，加快集中连片渔业养殖基地建设，扩大养殖规模，推动养殖池塘标准化改造，壮大传统养殖，发展生态养殖，大力发展特色渔业，培育休闲渔业和观光旅游渔业，提高管理服务水平，推动渔业向园区化、规模化、标准化、产业化方向发展，到 2025 年，水产养殖面积达 1000 亩，年产水产品 1500 吨。

（三）打造特色品牌

坚持质量兴农、绿色兴农、品牌强农战略，用完善质量安全监管体系，加快农产品质量安全追溯试点建设，扩大追溯覆盖面，推动企业逐步建立覆盖农产品全链条的生产过程可追溯系统。以农业龙头企业、合作社、家庭农场、种养大户等为重点，推行食用农产品合格证制度，确保规模化龙头企业食用农产品合格证和质量追溯“二维码”逐步实现全覆盖。加快“两品一标”认证和全国名特优新农产品培育，开展茶叶等农业特色产业气候品质认证，“十四五”期间，新增认证绿色食品 2 个、良好农业规范(GAP)示范基地 1 个、名特优新农产品 1 个，鼓励企业认证一批有机农产品和特质农产品，争创 6 个以上省级著名商标。加快特色农产品区域公用品牌建设，推动公用品牌、企业品牌、产品品牌协同发展，深化茶叶品牌整合，推动“商南鹿茗”品牌知名度和市场占有率跻身全国第一阵营，把“商南鹿茗”打造成全国茶叶知名品牌，打造食用菌区域公用品牌。

（四）大力发展数字农业

1.建设智慧农业平台，提升农业生产、监管、经营、管理、综合服务信息化水平，建立县级数字化农业信息技术服务平台，搭建以大数据为核心的完整覆盖农业生产各环节的农业科技推广、农产品流通、农村金融、农业综合执法、农产品监测等服务系统。重点建设生猪繁育体系大数据溯源系统和大数据中心及应用平台。

2.开展物联网试点，加大农机智能装备、水肥一体化灌溉及无人机等各种感知监测设备在农业生产中的应用，实施食用菌工厂化生产、茶叶及蔬菜设施大棚智能化育苗、智能节水灌溉、精准施肥、温湿度控制、精准饲喂等农业精准作业示范，开展智慧农场、养殖场、渔场示范创建。到 2025 年，创建 20 个以上智慧农业示范基地，规模种植、养殖户全部实现智能化。

3.推进信息进村入户，优化农村社区网上服务，健全镇益农信息社中心站、村益农信息社标准站服务体系，完善公益服务、便民服务、电商服务、培训服务、生产服务等功能，到 2025 年，益农信息社村级信息服务站各行政村基本全覆盖。

专栏 1 智慧农业示范创建工程

智慧农场。加快发展数字农情，动态监测土壤墒情、作物长势、灾害虫情。建设数字田园，统筹环境控制、水肥药精准施用、精准种植和农机智能作业。重点建设智慧茶产业示范园、智慧农业食用菌产业园等。

智慧养殖场。以城关、青山、湘河为重点，推动全县规模畜禽养殖场加快养殖设备智能化改造和数字化设备集成应用，实现畜禽养殖环境智能监控、精准饲喂和动物疫病疫情精准诊断防控。加强畜牧生产、流通、屠宰各环节信息互联互通，构建“一

场（企）一码、一畜（禽）一标”动态数据库。

智慧渔场。推动赵川、十里坪、金丝峡规模化渔业养殖基地发展智慧水产养殖，推进水体环境实时监控、饵料精准投喂、病害监测预警、循环水装备控制、网箱自动升降控制、无人机巡航等数字技术装备普及应用。

（五）完善利益联结机制。扶持和培育龙头企业、农民专业合作社、家庭农场、农业服务组织、致富带头人等经营主体，带动脱贫户和防止返贫监测户融入产业链、利益链，完善利益联结机制，形成企业、合作社和脱贫户、小农户在产业链上优势互补、分工合作的格局

1.培育产业化龙头企业。围绕茶叶、猕猴桃、食用菌、蔬菜、畜牧和中药材等优势农产品及冷水鱼、富硒农产品等特色农产品生产加工，持续培育和扶持一批产业关联度大、市场竞争力强、辐射带动面广的农业龙头企业，争取创建一批主食加工示范企业。到 2025 年，新增国家级农业产业化龙头企业 1 家、省级农业产业化龙头企业 2 家、市级农业产业化龙头企业 8 家，全县市级以上农业产业化龙头企业达到 30 家以上。

2.大力发展家庭农场。培育种养结合型家庭农场，鼓励合作经营组建家庭农场协会或联盟，积极开展示范家庭农场认定工作，到 2025 年，建设家庭农场 150 个，培育市级以上示范家庭农场 15 家。

3.规范发展农民专业合作社。提升 200 个现有种养殖合作社生产规模、产品种类和产品品质，实施“龙头企业+农户”模式，鼓励联合合作，推行统一农资供应、统一生产标准、统一销售、

统一品牌、统一包装、统一标识等“六个统一”，深化示范创建，到 2025 年，成立专业合作社 100 个，创建市级以上示范合作社 40 家。

4. 大力发展农村集体经济。构建适应新时代要求的新型农村集体经济组织形式、发展模式、推进方式，建立产权明晰、机构健全、管理规范的新型农村集体运行机制。加快推进农村“三变”改革，实施集体经济“清零消薄”行动，全面清零“空壳村”。深入推行村村联建、村企联营、村社联促、村户联帮、店户联结的“五联”模式，引导龙头企业、专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体与农民建立支部引领、龙头企业（集体公司）带动、产业大户示范、合作社联结、基地分红务工、农户积极参与的利益联结机制，探索实践农业产业化联合体带动型、订单收购带动型、代种代养带动型、入股分红带动型、土地流转带动型、务工带动型、电商带动型等利益分配方式和联结关系，增强农村集体经济可持续发展能力和带动群众增收能力。

（六）推进一二三产融合发展

1. 农工融合。推动农产品加工向主产区聚集，在农业产业强镇、“一村一品”示范镇、商贸集镇和物流节点布局劳动密集型加工业，建设一批产加销贯通、贸工农一体、一二三产融合发展的农产品加工园区，提升农产品加工水平。**产地初加工**，鼓励和支持农民合作社、家庭农场、中小微企业等，发展粮食、鲜活农产品等分拣、分级、冷藏、冷链、包装、加工等产业，延长销售

时间，降低产后损耗。**主食加工**，鼓励大型农业企业和农业科技企业，挖掘农产品功能价值，提取营养因子、功能成分和活性物质，开发营养均衡、养生保健、食药同源的加工食品，做大绿色食品产业规模。**精深加工**，依托细胞工程、酶工程、发酵工程等生物工程技术，推动粮油、果蔬、畜禽、中药材、苗木花卉等农产品开展天然植物、生物活性肽、糖类物质、香料精油等提取与深加工，大力发展生物医药制造。**综合利用加工**，鼓励大型农业企业和农产品加工园区推进秸秆、麦麸、油料饼粕、果蔬皮渣、畜禽皮毛骨血、水产品皮骨内脏等加工副产物综合利用，开发新能源、新材料等新产品。大力发展旅游工艺品、旅游食品、土特产品等特色加工。到 2025 年，主要农产品加工转化率达 50%以上。

2. 农商互联。**畅通农产品流通网络**，优化物流网点布局，建设提升县域综合物流园、专业物流园、工业园区物流功能区，鼓励各镇以茶叶、中药材、食用菌等鲜活农产品和特色农产品为重点，建设冷链仓储物流园、物流配送中心，推动邮政、快递、供销等物流配送主体在农村建设物流末端服务站点，引导农村商店、超市加盟。**大力发展农村电商**，加快建设电子商务产业园、农产品电商交易中心、农产品销售公共服务平台以及茶叶、食用菌、中药材等特色农产品电商供应基地，完善镇村电商服务站点，打造一批电商特色镇、特色村，推动茶、菌、果、药等特色农产品网络销售，到 2025 年，改造提升镇村级电商站点 100 个。**加强**

农产品市场建设,建设提升茶叶及食用菌等专业交易市场,以及农贸市场、菜市场、社区菜店等农产品零售市场,完善末端销售网络。**持续深化供销社综合改革**,深入实施“供销进万村工程”,加快发展农村综合服务社,恢复发展村级基层社,拓展现代农业生产服务、农产品流通服务、农村电子商务服务、城乡社区综合服务等领域,到2025年,发展村级供销社20个。

3. 农旅融合。拓展农业功能,合理开发利用田园风光、绿水青山、乡土文化、民俗风情等特色资源,发展创意农业、功能农业,推动农业功能从生产向生态涵养、休闲观光、科普教育、文化体验、健康养老等生态生活拓展。**加快农业“三变”**,大力推动“田园变公园、产品变商品、农家变商家”,将“茶园”“果园”“菜园”当“公园”来建,加快建设一批集展示、观光、体验为一体的综合性休闲农业园、农业主题公园、观光采摘园、垂钓园、乡村民宿和休闲农庄等,推动农业园区向农业旅游景区转变。大力开发具有本地特色的农副林特产品、手工艺品、旅游纪念品等旅游商品,促进农户从事田园开发、旅游商品制作和销售。

专栏2 产业融合发展建设工程

(一) 农产品加工提质扩量工程

粮油:发展烘干、储藏、脱壳、去杂、磨制等初加工,面条、食用油、调味品、苞谷酒、豆腐干等食品加工,麦麸发酵原料、饲料、膳食纤维等综合利用加工。

茶叶:开发绿茶、红茶、乌龙茶、黄茶、黑茶、白茶、茯茶等产品,生产油茶油、茶叶籽油、茶叶功能性饮料、茶酒、茶醋、保健茶等食品,提取茶多酚、茶多糖浓缩液、咖啡碱浓缩液、低倍茶叶香精、茶纤维等成分。油茶饼加工饲料。

食用菌：发展分级、去杂、速冻、保鲜、烘干、储藏等初加工，香菇脆片、香菇及真姬菇罐头，香菇酱、茶树菇蜜饯、菇脯、饼干、调味汁、饮料等风味食品和休闲食品加工，香菇多糖萃取等精深加工，菌袋废弃料生产有机肥等综合利用加工。

果蔬：发展分拣、分级清洗、速冻、保鲜、分割、干制、包装等初加工，果蔬脆片、果蔬饮料、果蔬酱、水果罐头、果酒、果脯、果干、果醋等食饮品加工，花青素、辣红素提取等精深加工，果皮果渣、菜叶菜帮开发饲料、肥料、基料以及果胶、精油、色素等综合利用加工。

畜禽：发展屠宰、分割、速冻、保鲜等初加工，特色熟食、火腿肠、猪干、猪肉松等食品加工，氨基酸、凝血酶、血红素、超氧化物歧化酶和肝素钠提取等精深加工，皮毛、骨血、内脏开展血浆蛋白、胶原蛋白肠衣、血粉、多肽、有机钙、鱼油、猪鬃刷、高端生物有机肥、猪饲料和鸡饲料等综合利用加工。

中药材：加工天麻、葛根、丹参、茯苓丁、山楂等中药饮片。葛根加工葛根粉，提取黄酮素、葛根素。桔梗加工桔梗菜、桔梗罐头、桔梗腌制品、桔梗菜丝、桔梗饮品。杜仲加工杜仲雄花茶、杜仲酒、杜仲籽油、杜仲胶囊、杜仲饲料，提取绿原酸。天麻加工口服液、天麻粉、保健品。猪苓提取多糖。

冷水鱼：发展分级、清洗、预冷、保鲜、冷冻、包装等初加工。延伸发展鱼类食品加工。

苗木花卉：漆树采割生漆，开发生漆精细品和生漆文化产品，漆木提取黄酮生物材料、开发提取物功能产品和发酵功能饮品，漆籽生产漆蜡、碧乃金营养冲剂及固体植物油、核仁油、漆果酒、漆脂精细化学品等健康食品、日用保健品和日化产品，漆籽皮饼粕生物发酵生产生态饲料。牡丹压榨和精炼牡丹籽油，提炼牡丹黄酮、牡丹皮酚、牡丹精油。玫瑰加工玫瑰精油、玫瑰浸膏、玫瑰纯露喷雾、玫瑰粉。油桐生产印钞油墨专用桐油。

(二) 农产品加工产业园建设工程

漂商共建产业园：打造集食用菌、猕猴桃、茶叶种植，产品加工，观光旅游等三产融合的漂商产业园集中区。

生物医药产业园：建成葛根、杜仲、艾叶等中药材系列产品生产线，建设产品研发中心，打造陕南生物医药及保健品加工产业园。

国漆科技产业园：建设漆树生物工程研发中心，建成漆树活性物保健食品、保健化妆品、保健药品及保健用品等生产线，打造全国乃至世界领先的国漆保健品生产基地。

杜仲科技产业园：建设杜仲雄花茶、籽油、酒、胶囊、饲料、绿原酸、饮品生产线，打造国家级杜仲科技产业园。

城关农业食品产业园：建成干菇、香菇酱、香菇脆、香菇罐头、果汁、茶饮料等生产线。

富水农特产品精深加工产业园：建设集食用菌（木耳、香菇、羊肚菌）、猕猴桃、茶叶生产销售、技术研究、仓储物流、文化体验、休闲娱乐等于一体的现代化产业园区。

（三）农产品流通网络畅通工程

完善农产品物流服务网络，加快建设城关医药仓储配送物流服务中心、城乡物流配送中心、多式联运物流园，富水陕豫鄂物流产业园、农副产品商贸物流中心、鲜活农产品配送中心，城关及清油河冷链物流仓储中心，完善农产品电商服务网络，加快建设城关电子商务产业园，陕豫鄂电商交易服务中心，完善农产品商贸服务网络，加快建设富水茶叶商贸中心，提升过风楼香菇交易市场。建设富水、青山食用菌交易市场。

（四）农旅融合发展工程

田园农业游：依托茶叶基地、猕猴桃基地、花卉基地、食用菌基地、渔业养殖基地等，大力发展茶旅、果旅、渔旅等农业观光体验旅游，打造集生态茶（果）园、观

光农业、采摘体验、休闲娱乐、餐饮住宿等功能于一体的农业产业园。重点建设提升茶海产业示范园、茶坊小镇、茶文化休闲度假区等项目，举办茶叶旅游节等系列文化宣传活动，开展茶歌、茶舞茶艺、制茶大赛和茶人茶企茶品评选等茶事文化活动，打造融采茶、制茶、品茶、购茶、餐饮、休闲为一体的茶园生态游精品景区；加快富水万亩猕猴桃产业园、过风楼千亩猕猴桃示范基地、耀岭河桃花谷等功能拓展，打造生态观光采摘示范园。依托金丝峡、十里坪、赵川渔业养殖基地，建设垂钓长廊、水上乐园、农家乐、特色民宿等休闲项目，打造生态渔业观光示范园。

民俗风情游：充分突出农耕文化、乡土文化和红色文化特色，开发农耕展示、民间技艺、时令民俗、节庆活动、民间歌舞等旅游活动，打造集文化旅游、民俗体验、休闲度假为一体的文化旅游景区。重点建设提升试马北宋农耕文化体验园、金丝峡民俗文化体验园、闯王寨、邵雍文化馆、青山书院、水晶谷、白浪边贸风情街、红赵川文化旅游产业园等精品景点，做大《秦风楚韵·鹿城追梦》《风云闯王寨》《金丝峡·印象》等大型演出，提升湘河莲花台河灯文化展演、锣鼓演出、千人秧歌舞等精品民俗演艺节目。

休闲度假游：依托山水、森林等自然资源，聚焦丰富休闲生活和高品质旅游服务，突出休闲娱乐、康养度假主题，打造一批休闲度假圣地。重点建设提升金丝峡生态旅游区、丹江画廊旅游区、莲花湖水利风景区、玉皇山森林公园、后湾国际慢村、清油河水库风景区度假村、文碧峰、阳城驿、上苍坊等精品景区，推动任家沟、红庙、王家楼、茶坊、太子坪、王家坡、后湾、莲花台等村加快发展度假酒店、养老酒店、特色民宿、农家客栈、森林树屋、房车、帐篷等新型住宿业态，丰富吃、住、行、游、购、娱、学、康、疗等产品业态。

科普教育游：依托农业观光园、农业科技园、农业产品展览馆、农业博览园或博物馆等，大力发展农业科普教育，打造一批集农业生产、科技示范、科研教育为一体的新型科教农业园。建设提升金丝峡景区科普教育基地、试马水土保持示范园水土保

持文化宣传教育基地及农展馆、国漆科技产业园国漆科技馆等科普教育载体。

第二节 持续改善基础设施条件

加大基础设施建设力度，提升完善村级综合服务设施，建立健全农村公共基础设施管理长效机制，推动农村基础设施提档升级

（一）提升农村公路质量。加大农村公路改造提升力度，重点加强城镇与行政村及社区之间、城镇与各景区、景点之间的公路联系，全面提升农村公路的技术等级。推动农村公路建设项目更多向进村入户倾斜，有序实施 30 户以上自然村（组）通硬化路和乡镇通三级公路建设，加大农村产业路、旅游路、资源路建设和县乡公路改造力度，鼓励农村公路与产业园区、旅游景区、特色小镇等项目一体开发。深化农村公路管理养护体制改革，按照“县乡道县管、村道镇管村养”的原则，建立健全农村公路管理养护责任制，全面落实县镇村三级“路长制”，发挥和调动镇、村两级作用和农民群众积极性，形成权责清晰、齐抓共管、高效运转的农村公路管理养护体制，提高养护专业化、机械化、规模化水平。到 2025 年，商南县建成四通八达的立体交通网络，通组通户硬化路覆盖率达到 100%。

专栏 3 乡村道路重点项目

（一）湘太公路金丝峡镇庙台子至袁家湾段工程项目。改建四级公路 10 千米。

（二）寺白公路项目。改建寺庄子至白浪四级公路 23.1 千米。

（三）黄淤公路项目。改建黄家亚至淤泥湾四级公路 28 千米。

- (四) 新梳公路项目。改建新庙至梳洗楼四级公路 19.881 千米。
- (五) 毕蒋公路项目。改建毕家湾至蒋家庄四级公路 10.93 千米。
- (六) 上水公路项目。改建过风楼至水沟段四级公路 21.6 千米。
- (七) 大滚公路项目。改建大古洞至滚子沟四级公路 25 千米。
- (八) 新马公路项目。改建新庙至马蹄店四级公路 10 千米。
- (九) 十赤公路项目。改建十里铺至赤地四级公路 10.946 千米。
- (十) 梁转公路项目。改建梁家坟至转路沟四级公路 23.5 千米。
- (十一) 赤上公路项目。改建赤地至上河四级公路 13.73 千米。
- (十二) 松黑公路项目。改建松树垭至黑沟四级公路 21.85 千米。
- (十三) 老府湾村范家沟口至晒水台改建项目。改建四级公路 10.853 千米。
- (十四) 丹江画廊旅游专线项目。沿丹江改建四级公路 82 千米。
- (十五) 城富大道建设项目。建设长度 16.77 千米，宽度 46 米。
- (十六) 清油河柳林大道建设项目。建设清油河社区至涧场村道路 4 千米。

(二)提升农村供水保障水平。推动城乡一体化和规模化供水工程建设，以水源为中心合理布局供水分区，新建和改造集中式供水工程受益范围打破镇、村行政界限，推行“一镇一网”、“多镇一网”的供水模式，重点发展规模化集中式供水工程，严格控制小型分散式供水工程建设。实施小型供水工程标准化改造、老旧供水工程和管网更新改造工程，提高稳定供水能力。推进划定乡镇级千人以上规模饮用水源保护区，配套完善农村千人以上供水工程水质净化设施和消毒设备。建立健全农村供水管护长效机制，全面贯彻执行“水十条”，完善落实责任主体和管护经费，

确保长管管长，永续使用。到 2025 年农村自来水普及率不低于 98%，县域水质达标率达到 100%。

1. 镇办连片供水：十个镇办有条件实现镇办和周边部分乡村一体化供水，规划于镇办建设一定规模的供水设施，与其周边一定范围的村庄实现连片供水。

2. 村庄连片供水：对于村庄居民点密集，地势相对平坦，有实现规模集中供水条件的地区，规划布置集中供水设施。

3. 村庄分散供水：对于村庄居民点稀疏，村庄规模小，地势高差大的地区，连片集中供水难度大、代价高，以分散供水为主，规划建设小型供水站，实现小范围统一供水；多户或单户则以简易独立供水为主。

专栏 4 供水工程重点项目

富水集镇供水改扩建工程：截渗坝 1 座，铺设输、配水管网 26.1 千米，1000 吨规模净水厂 1 座。

试马集镇供水改扩建工程：铺设输、配水管网 19.7 千米，1000 吨规模净水厂 1 座。

赵川集镇供水改扩建工程：铺设输、配水管网 13.7 千米，1000 吨规模净水厂 1 座。

过风楼集镇供水改扩建工程：铺设输、配水管网 8.4 千米，1000 吨规模净水厂 1 座。

农村千人以上改扩建供水工程：三角池、毕家湾、张家岗、新庙等 27 处集中供水铺设输、配水管网 210 千米，新建水源工程 19 处、蓄水池 16 座。安装水质净化消毒设施 20 套。

农村千人以下改扩建供水工程：铺设输、配水管网 410 千米，新建水源工程 37 处、蓄水池 22 座。安装水质净化消毒设施 61 套。

（三）提升供电保障水平。加大农村电网建设改造力度，推进农村电网巩固提升工程，解决电网发展薄弱环节，提高偏远农

村供电能力和供电质量。保留现有 330 千伏鹿城、商南、白玉、湘河等 4 座变电站，110 千伏富水变电站和 35 千伏赵川、寇家村、太吉河、汪家店、青山等 5 座变电站保持现状不变。规划新建 110 千伏党马变电站，变电容量为 63MVA；新建 110 千伏槐树坪变电站，变电容量为 63MVA；增容 35 千伏任家沟变电站，新增容量 20MVA；升压 35 千伏水沟变电站。大力开展乡村电能替代推广工作，提升乡村电气化水平。加强光伏电站管理维护，提高发电效率。至 2025 年底，农村供电可靠率达到 99.82%。

（四）推进数字乡村建设。加大农村网络建设投入，优化建设布局，重点向偏远乡镇延伸，实现乡村宽带网络全覆盖。提升 4G 网络覆盖水平和接入能力，推动光纤网络向自然村延伸。加快 5G 移动基站设施布局建设，率先实现县城主城区、重点镇、旅游景区、产业集聚区以及医院、学校等重点区域 5G 网络覆盖，逐步开展物联网技术、视联网技术、产品溯源技术的示范应用。实施农村地区网络提速降费，完善各镇政府驻地家庭用户光纤接入，大力推进城域网优化扩容，实现城镇家庭用户宽带接入能力达到 50Mbps 以上，有条件地区可提供 100Mbps 以上接入服务。实施信息进村入户工程，建设智慧农业智慧农村管理服务平台，加大农业政策法规、市场动态、专家咨询、农技普及、农业气象、农村党建、乡村民风、乡村民生等惠农信息服务。建立以网格管理为基础的农村基层综合治理平台，加快推进“互联网+社区”向农村延伸，提升乡村政务服务网上办理能力。到 2025 年，固

定电话普及率达 40 线/百人，移动电话普及率达 95 卡号/百人，宽带用户普及率为 20 户/百人，农村通讯覆盖率达到 100%。

（五）提升教育服务水平。推进镇级学校标准化和教育信息化建设，推进优质教育资源共建共享。加强中小学寄宿制学校建设，稳步提升乡村学校教学水平，缩小城乡差距。采取特岗计划、事业单位招聘、研究生引进等多渠道补充教师，特岗计划新聘教师全部补充到镇及镇以下乡村学校。增加公费师范生培养供给，配合做好陕西省“优师计划”在全县的招生工作。落实乡村教师生活补助和义务教育教师平均工资收入水平不低于公务员平均工资收入水平政策。全面推进中小学教师“县管校聘”管理改革，实施义务教育学校教师校长交流轮岗、“三区人才”教师专项计划、银龄讲学计划等，持续推动城镇优秀教师、校长向乡村学校、薄弱学校流动，均衡师资配置。加快县职教中心改扩建步伐，提升县职教中心基础能力，围绕现代农业、现代服务业、地方主导产业、战略性新兴产业，建设一批特色专业和专业群，建设一批产教融合职业教育基地，满足适龄人口和劳动力接受职业教育和培训的需求，培养“下得去、留得住、用得上”的实用型人才。到 2025 年，着重解决教育设施的合理供给，通过新建、扩建适量的中小学校，实现中小学配比合理化和班额小额化。到 2025 年，全县普惠性幼儿园占比达 91%，学前三年毛入园率城区达 100%，农村地区达 95%以上；义务教育巩固率达到 100%；高中阶段教育毛入学率达到 90%以上，全民受教育年限提高到 12 年；

力争职普比例大体相当，争创陕西省高水平中等职业学校。

表 3 学前教育规划表

镇名	维持现状	改建	改扩建	新建	迁建	幼儿学位 (个)
城关街道	中心幼儿园、五里铺幼儿园、十里铺幼儿园、张家岗幼儿园、三角池幼儿园、东畎幼儿园、捉马沟幼儿园、石垭子幼儿园(8所)	-	-	-	-	960
清油河镇	中心幼儿园		-	-	-	360
试马镇	中心幼儿园、八龙幼儿园、红庙幼儿园(3所)		-	-	-	600
富水镇	中心幼儿园、桑树幼儿园、王家楼幼儿园、阳光幼儿园(民办)(4所)	第二幼儿园		-	-	840
金丝峡镇	毕家湾幼儿园、太子坪幼儿园、蒋家庄幼儿园、梁家湾幼儿园、冀家湾幼儿园、姚楼幼儿园(6所)		中心幼儿园、江西沟幼儿园(2所)	-	-	1170
过风楼镇	中心幼儿园、水沟中心幼儿园、柳树湾幼儿园、小栗园幼儿园、双垣幼儿园(5所)	-	县河口幼儿园	-	-	720
青山镇	新庙幼儿园	-	中心幼儿园	-	-	360

湘河镇	中心幼儿园、春蕾幼儿园(2所)	-	梳洗楼幼儿园	湘河村幼儿园	白浪中心幼儿园	570
赵川镇	中心幼儿园、店坊河幼儿园(2所)	-	魏家台中心幼儿园	-	-	570
十里坪镇	中心幼儿园、白鲁础幼儿园(2所)	-	-	-	-	240

表4 义务教育规划表

镇名	改扩建				新建	提供小学学位	提供初中学位
	教学点	小学	初中	九年制			
城关街道	-	中心小学、三角池小学、十里铺小学、五里铺小学、张家岗小学(5所)		-	-	1320	-
清油河镇	-	希望小学	初级中学	-	-	780	450
试马镇	-	中心小学、八龙小学、红庙小学(3所)	-	-		1250	600
富水镇	-	桑树小学(1所)	初级中学	-	中心小学(1所)	2160	660

金丝峡镇	中心小学蒋家庄教学点、梁家湾九年制学校冀家湾教学点、梁家湾九年制学校姚楼教学点(3个)	中心小学、毕家湾小学、江西沟小学、马家坪小学(4所)		梁家湾九年制学校(1所)		1440	840
过风楼镇	中心小学双垣教学点(1个)	柳树湾小学、小栗园小学、八里坡小学、千家坪小学(4个)	-	水沟九年制学校	-	1380	360
青山镇		中心小学、新庙小学(2个)	-	-	-	840	-
湘河镇	中心小学金斗沟教学点(1个)	中心小学、莲花台小学、梳洗楼小学、春蕾小学(4个)	初级中学	白浪九年制学校	-	1260	840
赵川镇	-	希望小学、魏家台中心小学、寇家村小学、店坊河小学、老府湾小学(5个)				1620	600
十里坪镇	九年制学校马王沟教学点(1个)	黑沟小学、梁家坟小学、中棚小学(3个)		白鲁础九年制学校(1所)	-	840	720

(六) 增强基本医疗保障能力。完善乡村医疗服务,建立集医疗服务、疾病控制、健康教育、康养服务为一体的乡村医疗服

务体系，建立以镇级卫生院为主体、村卫生室为基础的医疗卫生服务体系。到 2025 年，县域内就诊率巩固在 90%以上，每千人拥有病床数、执业（助理）医师达到 7 张、2.5 人。

1. 加强医疗卫生服务体系建设。继续加强动态监测与督导，保持县乡村医疗卫生机构和人员“空白点”动态清零及能力建设全部达标。加快完善脱贫县级医疗卫生机构基础条件，实施县级医院服务能力提升工程，重点建好胸痛、卒中、创伤、危重孕产妇和新生儿救治“五大中心”，健全急诊急救医疗网络，加强重症、呼吸、麻醉、传染及院感防控等疫情防治重点学科建设。加快推进镇卫生院、社区卫生服务中心、村卫生室标准化建设及能力提升项目，拆除湘河镇中心卫生院危旧门诊综合楼和病房综合楼，新建双面门诊病房综合楼一栋 3700 m²，配备消防、环保设施设备；将清油河镇卫生院整体迁建至清油河镇西头，建设门诊综合楼及住院综合楼各一栋面积 3700 m²，辅助消防、环保、供暖设施设备。加强基层中医药能力建设，镇卫生院中医馆配备中医医师。加强村卫生室中医药设备配置和乡村医生中医药知识与技能培训，推广运用中医药适宜技术。

2. 补齐公共卫生服务短板。加强县级疾病预防控制机构建设，改善疾控中心基础设施条件，强化实验室设备配置和信息化建设，加快疾控人才培养培养，提升监测预警能力、现场流行病学调查能力和实验室检验检测能力。落实县域医疗机构公共卫生责任，至少有 1 家综合医院设立传染病区，持续提升应对重大疫情及突

发公共卫生事件能力。加强县级妇幼保健机构建设，完善基础设施条件，持续加强儿童保健人员和新生儿科医师培训。加强卫生监督执法体系建设，支持监督机构基础设施建设及执法装备配备，推进监督信息化工作

3. 加强基层医疗卫生人才队伍建设。深入实施农村订单定向医学生免费培养、全科医生特岗计划和助理全科医生培训、住院医师规范化培训，加大中医医师招录比例，支持县级医院在职或退休医师到镇村基层医疗卫生机构多点执业，充实镇村卫生健康人才队伍。继续实施为县及县以下医疗卫生机构招聘医学类毕业生计划。加强镇村医生队伍建设，深入推进乡村全科执业助理医师资格考试，推动镇村医生向执业（助理）医师转化，引导医学专业高校毕业生免试申请乡村医生执业注册。积极探索实施“县聘镇用、镇管村用”，落实乡村医生待遇政策，进一步提高乡村医生养老待遇。

（七）提升养老服务水平。遵循“由养老到养护、由养护到全面”的发展路径，构建以养老服务为基础，乐老和适老服务为补充的养老生活圈。健全农村养老服务机构功能，建设农村幸福院等互助性养老服务机构。到 2025 年，建立以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的养老服务体系，实现每千名老人拥有养老床位数 35 张以上。

1. 公办敬老院：规划新建过风楼镇敬老院一所，并对原有 9 个敬老院设施进行改造提升，规划敬老院卧室配齐配全床铺、衣

柜，提升浴池、厕所、多功能活动室，完善敬老院内外部环境等。

2.民办养老机构：保留原有的 5 个民办养老机构，在城关街道规划新建一个民办社会养老机构，进一步完善民办养老机构的餐饮、娱乐、住宿等功能。

3.社区日间照料中心：保留原有的 5 个社区日间照料中心，在长新路社区和任家沟社区规划新建 2 个社区日间照料中心。

4.农村互助幸福院：保留原有 122 个农村互助幸福院，在龙山社区、二道河村、西关村、郭家村、三角池村、十里铺村、石垭子村、黑漆河村、茶坊村规划新建 9 个互助幸福院。

第三节 持续改善农村人居环境

1.有序推进村庄规划编制。在完成国土空间规划编制的基础上，结合工作实际，自行确定单独或合并编制村庄建设规划。规划编制把握好村庄演变趋势，合理确定村庄布局，重点在村庄现有格局肌理风貌基础上，通过微改造、精提升，逐步改善人居环境，强化内在功能，提高生活品质。不断改善农村水、电、路、气、网络等设施条件，推动公共基础设施覆盖到村、延伸到户，加强乡村公共服务、社会治理等数字化智能化改造，强化教育、医疗、社保等基本公共服务县镇村统筹，逐步实现城乡公共资源均衡配置。

2.推广农业清洁生产。加强农业面源污染防治，合理使用化肥、农药、农膜、饲料等投入品，在重点村庄开展农村农业面源

污染综合防治的试点示范。推动农业生产过程清洁化，推广节肥节药节水技术。推行测土配方施肥和减量控害增效施药技术，鼓励使用有机肥，引导科学施肥，减少农药化肥施用；科学合理使用高效、低残留农药和先进施药机械，集成应用全程农药减量增效技术，强化病虫害统防统治和全程绿色防控。大力推广节水农业技术，不断提高水资源利用率，缓解水资源供给矛盾。加快推动农业生产废弃物循环利用，创新完善“资源-产品-废弃物-再生资源”的标准化、绿色化、清洁化生态循环农业技术和模式，积极推广“畜-沼-粮”“畜-沼-果”“畜-沼-菜”等农业生态循环模式，实现生态种养。

3.推动畜禽粪污资源化利用。开展畜禽养殖业污染防治专项行动，加强推进规模养殖场配套建设畜禽养殖废弃物处理利用设施，推广第三方治理模式，以肥料化为方向，实现就地就近循环利用，推动畜禽养殖污染减量化、无害化、生态化和资源化治理，有效控制养殖污染。深入开展畜禽养殖标准化示范创建，鼓励畜禽标准化规模养殖，做到养殖设施化、生产规范化、粪污无害化，实现畜禽粪污全域循环资源化利用。到 2025 年，规模畜禽养殖场废弃物资源综合利用率达到 98%。

专栏 5 农业绿色发展工程

（一）农业面源治理。开展粪污资源化利用，建设小型有机肥生产设施；推进秸秆综合利用，普及秸秆还田；推进病死畜禽无害化处理；建设农膜回收再利用设施，

实现农业废弃物全量资源化利用；推广农作物配方施肥、有机肥替代化肥技术和病虫害绿色防控技术，建立耕地质量提升服务站，购置检验设备、仪器。

（二）农村畜禽粪污处理。在规模化养殖场建设有机肥生产设施和畜禽粪污污水处理设施。

（三）农村废弃物资源化利用示范工程。实施食用菌废弃菌棒回收利用工程，建设养殖场粪污集中储存、处理设施等。

（四）有机肥生产。建设原料堆场、发酵车间、原料复混车间、有机肥加工车间、生物有机肥加工车间、有机无机肥加工车间、有机专用肥加工车间、成品库等，购置主要生产设备 106（台）套年产有机肥 8 万吨。

4.加快推进农村生活垃圾治理。优化布局垃圾处理站（场），完善农村垃圾收集设施。开展农村垃圾分类试点，建立健全农村生活垃圾分类、收集、转运和处理体系，逐步建立城乡环卫一体化、市场化运作模式。对城区周边的村庄，通过城乡统筹推行“户分类、村收集、镇转运、县处理”的模式。距垃圾处理场较近、人员居住密集、交通便利的镇，推行“户分类、村收集、镇转运、镇处理”的模式。对部分布局分散、经济欠发达、交通不便、运距远、垃圾量少的农村地区或经济条件好、人口相对集中的行政村，推行“户分类、村收集、村处理”的模式。全县新建 7 座垃圾处理厂，保证每个镇有一处。加快推进商南县生活垃圾处理 PPP 项目建设，全县新建 12 座生活垃圾转运站。进一步完善农村生活垃圾处理设施，到 2025 年，实现垃圾分类全覆盖，95%以上行政村村域垃圾得到无害化处理。

表 5 垃圾收集设施配备参考表

收集设施	服务区域	布置方式（参考）	规格
垃圾桶（箱）	村民户前	农户应当自行设置户用垃圾收集设施（箱、桶或袋）。	30-50L
	道路、广场、停车场、集市、活动广场等公共区域	按道路每 100m 设置一处，公共场所、停车场至少设置一处，每处根据分类种类设置 2 或 4 只。	120-240L
垃圾收集点（站）	村庄	有条件的地方一个村庄至少设置一处，包括垃圾屋、垃圾箱等。	2-10 m³
人力车、手推式移动垃圾车或电动（机动）三轮车	农户到垃圾收集点	每个村庄至少设置一辆（个），一般村庄以人力车或手推式移动垃圾箱为主，有条件的村庄可配电动或机动三轮车。	
小型垃圾清运车	村庄	有需求的村庄可配置清运车辆。	
垃圾压缩收集车	村庄	由镇、县统一布局，主要作为配有垃圾桶或收集点的村庄配套收运车辆。	3t/5t/8t

5. 推进农村生活污水治理。加快推进农村生活污水 PPP 项目的建设，分区域综合考虑不同类型村庄污水处理模式。对城关街道办黑漆河村、皂角铺村、石埡子村、十里铺村、任家沟社区、

碾盘村、郭家村、三角池村、五里铺村、五里牌村、曹营村等 11 个村污水纳入城区污水处理厂集中处理；建设 73 处集中式污水处理站来处理区域内 73 个村庄的生活污水。对于人口密度稀少、地形条件复杂、污水不易集中收集的村庄多依托化粪池、单户沼气池等已建厌氧设施，另建人工湿地形成“厌氧+人工湿地”处理系统；单户或联户（户数<5 户）也可采用“厌氧+好氧”一体化装置。

表 6 污水集中处理村庄分布表

乡镇名称	集中处理村庄	村庄个数
过风楼镇	龙山社区、太平庄村、县河口村、小栗园村、联合村、千家坪村、八里坡村、炭沟村	8
十里坪镇	大竹园村、中棚村、李家湾村、马王沟村、白鲁础村、红岩村、西坪村、核桃坪村、碾子坪村、梁家坟村、宽坪村、黑沟村	12
金丝峡镇	西湾村、江西沟村、马家坪村、富裕沟、姚楼村、寺湾村、冀家湾村、兴隆村	8
青山镇	花园村、马蹄店村、草荐村、吉亭村	4
试马镇	百鸡村、百家岗村、红庙村、纸房村、郭家堰村、毛河村、荆家河村、大坪村、八龙村、清泉村	10
赵川镇	淤泥湾村、太阳坡村、后川村、店坊河村、石堰河村、松树堰村、魏家台村、文化坪村	8

富水镇	桑树村、黑漆河、洋淇村、马家沟、茶坊村、沐河村、黄土凸、赤地村、油坊岭、龙窝村	10
清油河镇	清油河社区、洋桥村、吊庄村、团坪村、碾子沟村	5
湘河镇	湘河社区、后坪村、两岔河村、泉垭村、三官庙村、瓦窑岭村、汪家店村、小岭观村、双庙岭村	9
合计		74

6.实施农村改厕及粪污治理。因地制宜、因村因户施策，开展整村试点示范。综合考虑当地经济发展状况、自然地理条件、人文民俗习惯、农业生产方式等因素，合理选择改厕模式，稳妥有序实施整村推进。到 2025 年，全县农村无害化卫生厕所普及率达到 90%,70%的厕所粪污得到有效处理或资源化利用。

（1）因地制宜确定改厕模式：在城区周边村、镇政府所在村/社区、新建社区，有污水管网和污水处理厂/站，采取“水冲式卫生间+三格化粪池+污水管网+污水处理厂”的模式，推广完整下水道式水冲厕所。在人口集中的村、经济基础较好的村，采取“水冲式厕所+三格式化粪池+新建管网+新建污水处理站”模式，统一集中采用无害化处理，实现达标排放。暂不具备管网建设条件的，要做好规划，预留接口，为以后管网建设做好准备。在居住分散、条件一般的村庄，采用“水冲式厕所+联户三格化粪池”的模式。在偏远、干旱缺水山区，采取“干封式粪尿分集生态厕所”。

（2）加强农村公厕建设：研究制定《农村公厕建设改造实

施方案》，细化施工、验收、管护工作流程，因地制宜设计、选定公厕样式，统一公共厕所标识、标志、方向和距离的指标牌，加快农村公厕建设，确保达到《农村公共厕所建设与管理规范》的国家标准。

（3）建立科学的厕所粪污处理及利用模式：探索市场化运作方式，支持专业化企业或个人进行改厕及检查维修、定期收运、粪液粪渣资源化利用。

以第三方专业服务公司为主导的模式：县级政府投资建设+第三方专业服务公司运维+农户付费+大小三格化粪池处理/污水集中处理站+达标排放+固粪作有机肥生产原料。

以农户为主导的模式：县级政府投资农户投劳共建卫生旱厕+农民为主运维+生物菌剂+生产有机肥。

7.整治提升村容村貌

（1）整治村庄风貌：以保护、提质、增绿等为重点，开展乡村绿化美化行动，建设绿色生态村庄。加大古树、古居、古桥、古遗址、古墓葬等历史文化要素的保护力度，巩固提升村庄公共空间、庭院环境和道路绿化、渠道以及河流两岸绿化，鼓励见缝插针式的美化绿化，坚持“一村一貌、一户一景”。到2025年底，力争实现50%以上的村庄建成美丽乡村，创建50个特色风貌示范村。

（2）开展村庄绿化。以安全、生态为理念，以增强管护为保障，采取多种工程措施，逐步消除农村黑臭水体，构建“河畅、

水清、岸绿、景美”的农村生态河道景象。坚持田、林、路、渠统一规划、统一布局、统一建设、综合协调、合理安排的原则，按照“通道绿色化，农田林网化”的思路和“小网格、窄林带”的林网建设标准，在适宜绿化的机耕路、灌水渠两侧全部栽上乔木树种。着力推进主干交通线路两侧的绿化美化工作，坚持一条路一个模式，一条路一个特点，采用本土树种金叶女贞、樟树、红枫等绿化苗木，以国道 312 线两侧为重点，坚持应栽尽栽、查漏补植，形成一道亮丽的乡村绿色风景线。坚持“路修到哪里，树栽到哪里，有路必有树，有树则成荫”，根据实际情况科学确定绿化建设方案，形成“一镇一品”“一路一品”的乡村道路绿化风格。增加房前屋后道路两侧景观绿化，使景观绿化道路连接乡村的角角落落。在不改变现有道路宽度的情况下，新增景观绿化带、树池、照明设施等。到 2025 年，全县 100 个村庄（社区）完成绿化，村庄（社区）绿化率大于 35%，做到绿化美化相结合。

（3）完善村庄公共照明。大力开展村庄公共照明设施建设，保证城郊融合类和集聚提升类村庄及社区在主要街道和公共活动场所建设太阳能路灯、广场灯、景观灯等公共照明设施，到 2025 年，实现行政村公共区域亮灯率达到 95%，进一步满足广大农民群众生产生活需求。大力推广清洁能源技术的应用，选择安装高效节能的太阳能路灯，实现乡村照明的“零碳排放”，保护农村生态环境。

专栏 6 农村人居环境整治工程

（一）商南县生活垃圾处理 PPP 项目。在全县建设 12 座生活垃圾转运站。

（二）农村生活垃圾治理。开展试点村庄建设，按照每户下发 2 个垃圾桶，道路每 100m 设置垃圾桶一处，垃圾收集点 1 处，至少一辆人力车或手推式移动垃圾车、小型垃圾清运车，至少 3 套垃圾清扫工具的标准配置垃圾收集设施。

（三）商南县全域污水处理 PPP 项目。新建县污水处理厂二期工程，新建 9 座镇级污水处理厂，日处理污水 4 万吨。新建 66 个移民搬迁安置点污水处理站，新建旅游景区污水处理站 15 座，配套建设污水管网 170 千米。

（四）“厕所革命”项目。实施旅游公厕、交通密集区公厕、农村厕所改造提升工程，努力改善群众生活。

（五）农村人居环境改善工程。开展农村人居环境整治，全面建设美丽宜居乡村，让农村人居环境得到显著改善。

（六）农村庭院整治建设。农户庭院绿化、美化、硬化建设，包括室内规划或铺砌、房檐台铺砌、院落人行道铺砌、篱笆院墙、栽植绿化苗木等。

8. 加大生态保护与修复力度。强化乡村自然生态空间保护，围绕美丽宜居乡村建设，全面落实“林长制”“河长制”“田长制”，深入开展大气、水、土壤等重点领域污染防治行动，深化丹江、涉黄河等流域环境综合治理，开展乡村河湖湿地生态系统保护和修复，推进水土流失综合治理，加强生态清洁小流域建设。引导各地立足环境容量和产业基础，探索与现代农业相适应的田园生态系统保护与修复模式。建立健全“网格化+信息化”监管模式，充分发挥秦岭生态监测大数据平台及网格员作用，统筹做好森林、河湖、湿地等乡村重要生态系统和耕地质量、水质、气象等重要农业资源环境的修复与保护

第四节 加强人才队伍建设

（一）培育农业生产经营人才。培育高素质农民。统筹利用好教育培训资源，以县职教中心和农广校为主阵地，支持农业企业、合作社、家庭农场等经营主体发挥自身优势，积极参与教育培训工作。结合基地实训实践，强化“理论教学+实操演练”“集中培训+分散指导”，依托扶贫开发公司、丰联、泽源等龙头企业及合作社，创建 10 个以上实训基地，在茶叶、食用菌、猕猴桃等农产品基地，创建 10 个以上田间学校。充分利用远程视频、云互动平台、微课堂、融媒体等现代信息技术手段，强化“云端+线下”培训；组织农民外出参观，加强学习交流。发挥带动作用，组建高级职业农民导师团，让高级职业农民作为产业指导员、科技推广员传授专业知识及实践经验，充分发挥高素质农民的辐射带动效应。力争到 2025 年，培训高素质农民 1000 人以上，每个行政村至少有 5 名以上特色产业发展带头人。**培育家庭农场经营者、农民合作社带头人。**选培新型农业经营主体带头人，优先从现有种养大户、家庭农场、农民合作社中选取骨干，带动农户发展。深入推进家庭农场经营者培养，从项目申报、生产指导、质量管理、对接市场等环节提供全方位服务。加强农民合作社带头人培养，从技术咨询、创业引导、信息共享等方面对认定的合作社带头人开展“一对一”或“一对多”的全程跟踪服务。鼓励农民工、退役军人、科技人员等创办领办家庭农场、农民合作社；鼓励家庭农场经营者、农民合作社带头人参加职称评审、技能等级认定。力争到 2025 年，培育农业企业家 40 人以上。

（二）培育农业农村科技人才。培育农村科技人员。加大农村科研投入，增加科研人员的研究经费，积极研究“三农”发展的重大问题。壮大农业科技领军人才队伍，优先从农业企业、合作社中选拔农业科技带头人；依托院士专家工作站、“乡村振兴”博士站，加强培育科技创新人才；对接农业高校，积极引进科技创新人才，加强茶叶、食用菌等重点产业的科研攻关与技术创新。壮大科技特派员队伍，加大从高等院校、科研院所、科技型企业等机构单位的引进、聘用力度，加强培训及管理，提升科技特派员队伍综合素质；吸引有技术、善经营、会管理的人才加入科技特派员队伍；为科技特派员开展工作提供信息和技术支撑，建立科技特派员服务基层的长效机制。到 2025 年，组建茶业、果业、食用菌、畜禽养殖等产业技术服务团 5 个以上，全县农技队伍稳定在 300 人以上。**培育农业科技推广人才。**聚焦“传技术、帮技术、带技术”，完善镇、村农技推广机构。围绕茶叶、食用菌、生猪等重点产业，开展高产高效种养、动植物疫病防控、农畜产品加工等技术培训，推进基层农技推广人员知识更新，提升基层农技推广人才业务能力。探索公益性和经营性农技推广融合发展机制，允许农技人员通过提供增值服务合理取酬。

（三）培育农村产业发展人才。培育农村创新创业带头人。通过设立返乡创业扶持基金、提供创业担保贷款、落实创业补贴等措施引导有技术专长和市场信息的返乡人士及大中专毕业生、退役军人、工商业主等群体在农村创新创业，聚焦农业全产业链、

特色传统技艺、服务业等领域，引入新业态模式，丰富乡村产业发展类型。发挥县镇两级标准化创业中心作用，完善创业孵化功能，针对有创业意愿的农村转移就业人员和返乡创业人员，开展创业意识教育、创新素质培养、创业项目指导、企业经营管理等培训，开设农村创新创业带头人创业经验研讨课，推行互动教学、案例教学和现场观摩教学。力争到 2025 年，新建 10 个乡村创客基地，打造全县农村青年乡村创业就业平台，培育农村创业带头人 100 人以上。

培育农村电商人才。依托商南电商产业园人才培育基地，引进专业培训导师及电商培训标准化教材，针对返乡农民工、大学生、退伍军人等群体，重点开展开店技术及电商销售技巧等培训；针对农业园区、农民合作社和农产品生产加工企业开展产品认证、策划包装、图文编辑、品牌注册、推广营销、数据分析等专题培训。开展“直播电商+乡村振兴”行动，开设直播方式、人设定位、直播技巧、直播话术及作品引流案例等课程，培育一批“商南直播之星”，力争到 2025 年，每村培育 1 名以上农村电商人才。

培育乡村工匠。围绕商南传统手工艺制作，挖掘传统水晶、丹江针绣、榔榆根雕、商南绒绣、花灯狮子头、商南柳编、商南苞谷酒等手工制作者、传统艺人，加大乡村能人培训力度，培育一批乡村工匠、文化能人、手工艺人等能工巧匠。通过设立工作室、传习所等，传承发展传统技艺，提升传统手工艺附加值。

培育技能人才。以农村劳动力和外出务工人员为主要对象，常态化、组织化开展焊工、挖机、铲车、家政等相关实用

技能培训。通过建设专家工作室、邀请专家授课、举办技能比赛等途径，提升从业者职业技能，提高劳务输出的专业化、标准化水平，打造1个叫得响的农民工劳务输出品牌。

（四）培育农村专业人才。培育乡村规划建设人才。引进熟悉乡村的规划师、建筑师等，组建专业团队，结合各村特色，参与村庄规划设计、人文风貌引导，塑造商南特色乡村风貌，探索建立本地设计人员驻镇、驻村的服务模式。加强乡村建设工匠培训，针对乡村住房、道路、水利、厕所等重点领域培育专业人员，提升农村整体管护水平。搭建互通共享平台，加强城乡基础设施建设管护人才交流。**培育教师人才。**落实城乡统一的中小学教职工编制标准，根据乡村学校布局结构调整、城乡区域人口流动、乡村学生规模变化等情况，合理整合乡村教学点，调整人员编制配置，充分利用现有教师资源。结合乡村教育需要，积极构建高端人才、骨干教师和高校毕业生、退休教师多层次人员踊跃到乡村从教、支教的格局。重视乡村学校校长、班主任队伍建设，积极探索“多校联聘”“一校长多校区”“乡村校长联盟”等机制。深入推进“互联网+教育”，提升师生信息素养，创新教育资源共建共享新模式。**培育卫生健康人才。**壮大基层医疗卫生、公共卫生、高层次医药卫生和中医药人才队伍，提升医疗服务能力。推进乡村基层医疗卫生机构对急需紧缺的人才采取面试、直接考察等方式公开招聘，根据实际情况适当放宽学历、年龄等招聘条件。鼓励县城离退休医师到乡村基层医疗卫生机构开办乡村诊所，

充实乡村卫生健康人才队伍。实行乡村医生全员全科基本知识技能培训，安排乡村医生到县级以上医疗卫生机构学习，鼓励具有执业(助理)医师资格的乡村医生参加全科医生转岗培训，提升基层健康服务人才综合素质。**培育文化旅游体育人才。**加强农村基层文化队伍建设，组织文化志愿者深入农村开展农村文艺骨干培训辅导，支持“三农”题材文艺创作生产，提供更多更好的文化产品和服务。加大优秀乡村文化人才选拔培养、资助扶持力度，加强商南秧歌、商南花鼓、商南民歌、试马花棍舞等民间传统文化人才培养。吸纳企事业单位退休人员、返乡大中专学生、体育师生、运动员等加入乡村文化体育队伍，培养一批乡村文艺社团、创作团队、文化志愿者、非遗传承人、体育指导员、乡村旅游示范带头人。

(五)加强人才制度机制保障。完善农村工作干部培养锻炼制度。加强农村工作干部队伍的培养、配备、管理、使用，将干部培养向乡村振兴一线倾斜，选优配强涉农部门领导班子和县镇分管乡村振兴的领导干部，注重提拔使用政治过硬、实绩突出的农村工作干部。完善县级机关年轻干部在农村基层培养锻炼机制，有计划地选派县级机关有潜力的年轻干部到乡镇任职，多渠道选派优秀干部到农村干事创业。**完善各类人才定期服务乡村制度。**全面建立城市医生、教师、科技文化人员等定期服务乡村机制，促进各类专业人才向农村流动，落实城市中小学教师、医生晋升高级职称前原则上必须有1年以上农村基层工作服务经历的要

求。积极组织农业、科技、卫生、文化等领域人才和青年志愿者到村开展志愿服务。**建立县域专业人才统筹使用制度。**围绕商洛市“十百千万”人才工程，积极对接西安交通大学、长安大学等高校，通过“考录+回引”等形式，为乡村振兴引进培养各行业领军人才。积极开展统筹使用基层各类编制资源试点，探索赋予各镇更加灵活的用人自主权，鼓励从上往下跨层级调剂行政事业编制，推动资源服务管理向基层倾斜。建立县域科技人才使用监测考评体系，实现科技创新从管理向服务转变。推进义务教育阶段教师“县管校聘”，推广城乡学校共同体、乡村中心校模式。加强县域卫生人才一体化配备和管理，在区域卫生编制总量内统一配备各类卫生人才，强化多劳多得、优绩优酬，鼓励实行“县聘镇用”和“镇聘村用”。**提升农村人才服务保障能力。**制定完善乡村人才认定标准，做好乡村人才分类统计，建立县镇村三级乡村人才管理网络。落实好基层专业技术人才职称评聘、创业扶持、待遇保障等措施，侧重考察实际工作业绩，适当放宽学历和任职年限标准。完善城市人才下乡服务的激励约束机制，提高农村教师、医生等专业人才待遇水平，解决好下乡人才参保、住房、子女上学等实际困难。引导符合条件的职业农民参加城镇职工基本养老保险、职工基本医疗保险，支持乡镇卫生院医务人员、乡村医生按规定参加当地企业职工基本养老保险。在推荐、选拔国家、省、市级人才评选时，注重向基层专业技术人才倾斜。

第五节 加强农村精神文明建设

到 2025 年，文化振兴取得重要进展，公共文化服务基本实现标准化、均等化，农村公共文化设施、队伍、活动、投入得到保障，群众喜闻乐见的文化产品和文化服务更加丰富繁荣，农村文化人才支撑力明显加强，乡村文明水平显著提升，良好社会风尚进一步形成；优秀传统农耕文化传承发展富有成效，教化群众、淳化民风的作用充分发挥；新时代文明实践习中心建设基本完成。

（一）文化发展布局。依据商南文化发展现状，构建“一心、三带、四片区”的文化发展结构。

1.一心：依托城富文化服务设施及其文化底蕴，打造集文化发展、旅游服务为一体的发展核心，辐射带动全域文化发展。

2.三带：商於古道文化带，依托商南商於古道古镇、道路、驿站历史文化资源，增设文化发展项目，打造陆路商於古道文化带辐射带动周边区域文化发展。**丹江画廊景观文化带**，依托丹江生态资源，发挥文化旅游资源优势，打造文旅结合的生态文化长廊。**滔河红色文化旅游带**，依托赵川、十里坪等红色文化景区景点，合理利用滔河流域的水资源、生态资源、红色资源，打造商南红色文化旅游带。

3.四片区：试马农耕文化体验区，依托试马镇红庙村农耕体验园、北茶小镇文化旅游景区及清油河镇后湾村文化发展节点，以试马镇及清油河镇为发展单元，增加农事体验、休闲采摘等体验性活动，打造试马农耕文化体验区。**富水历史文化感悟区**，依

托阳城驿为文化发展节点，以城关街道、富水镇为发展单元，挖掘历史文化潜力，打造富水历史文化感悟区。**丹江自然文化游览区**，依托金丝峡景区、莲花台河灯文化民俗村等为发展节点，以湘河镇、青山镇、金丝峡镇及过风楼镇为发展单元，打造丹江自然文化游览区。**赵川红色文化发展区**，依托赵川、十里坪红色文化遗址为发展节点，以赵川镇、十里坪镇为发展单元，不断拓展红色文化内涵，打造赵川红色文化发展区。

（二）繁荣乡村文化

1.弘扬乡村文明。培育和践行社会主义核心价值观。继承发扬农村传统文化，摒弃农村落后的封建迷信思想，增加农村文化场所，满足广大农民多层次的精神文化需求，突出“移风易俗、党员带头、宣传教育、典型示范”四个关键，加大“高价彩礼”治理力度，有效遏制农村婚丧嫁娶大操大办、奢侈浪费、盲目攀比的奢侈之风，严厉打击封建迷信、打牌赌博活动，树立崇尚文明、勤俭节约、淳朴友善的新风正气，增强农村文化活力，引导广大农民由“要我文明”向“我要文明”转变。**加强“四德教育”。**开展社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，提升农民精神风貌。通过宣传、教育、培训、实践等多种形式，深化商南乡风文明建设系列活动。鼓励各镇村开办“道德讲堂”，将农村道德模范、最美人物、最美家庭、好公婆、好媳妇等先进典型请进“道德讲堂”，弘扬中华孝道，强化孝敬父母、尊敬长辈的社会风尚，凝聚道德力量，传播主流价值。

2.挖掘本土文化。推动文化遗产保护利用。加大农村地区考古发掘、文物资源普查和保护力度，留住中华优秀传统文化的重要载体。加强革命文物保护利用，推进革命文物集中连片保护。合理开发利用“民间手工艺”，挖掘民间手工艺所蕴含的文化价值，将“民间手工艺”与互联网接轨，让“民间手工艺”成为新时尚，让外出游子记得住乡愁，激发人们建设家乡、发展家乡的热情，让外来的游客能参与到民间手工艺的体验中，营造乡村振兴的良好氛围。**开展本土文化创作。**立足文化资源禀赋，策划主题摄影、书法、绘画、诗歌、散文等各种形式的创作、比赛、展览、游学等活动，并根据生态旅游的需要，开发有文化理念的旅游纪念品或文创产品，让旅游和文化产生更多附加值，成为可欣赏、可带走的文化礼物。**丰富本土文化活动。**开展群众参与度高、积极性强的广场舞、歌唱、戏曲、器乐、朗诵等活动，形成“天天活动、人人参与”的城乡群众文化生动局面。**开展广场文化活动。**鼓励文艺工作者深入基层，挖掘体现商南特色和风采的“三农”题材，不断推出反映农民生产生活尤其是乡村振兴实践的优秀文艺作品。将传统民俗变成现实中受欢迎、能够不断传承的活的文化，让游客在喜闻乐见的氛围中耳濡目染文化的价值。

3.文化传承保护。积极宣扬发展商南花灯、商南民歌、商南草鞋制作技巧等省级非物质文化遗产项目，推动传承商南花鼓、丹江针绣、商南试马花棍、商南茶叶传统手工制作技艺等市级非物质文化遗产发展，支持乡村举办传统表演艺术类非遗项目展示

活动；提升农村居民文化自觉与主体意识，增强乡村文化传承与保护的内生动力，加强农村文化遗产展示宣传，支持乡村综合利用镇文化站、村文化活动室等平台举办各类具有地方特色的历史文化遗产展览、反映农村生产生活的实物展览，传承乡村文脉，留住乡村记忆；加大保护具有历史价值的老宅、祠堂及碾磨、犁耙等乡村物质类文化力度，保护利用 51 处古建筑，46 处古遗址，45 处古墓葬等。

专栏 7 繁荣发展乡村文化项目

（一）非物质文化遗产传习馆建设项目。建设全县非遗产品总展馆及商南草鞋馆，商南花灯馆，商南民歌馆等主体分馆。镇（办）在景点附近选建非遗展厅，展现当地非遗文化及民俗文化、特色特产，包括旅游厕所、生态停车场、休息区、办公室和资料室及相关辅助设施建设；保护并传承发展非物质文化遗产。

（二）村志村史修订编纂工程。镇地方志编纂委员会办公室，负责《村志》编修事务工作。办公室设立《村志》编修指导站，主要职责为根据《村志》编纂工作领导小组的要求，组织编写业务培训、交流；掌握工作进度，检查指导编修，处理日常编修事宜。

（三）重点田野文物开发保护建设项目。建设王家庄崖墓陈列室、办公室、游客接待中心、停车场，实施环境整治和亮化工程；对叶氏宗祠正堂、过厅、厢房等进行保护性修缮，修建宗祠附近道路、旅游厕所等基础设施配套，开发建设民俗文化村；提升江西会馆安全技术防范水平。

（四）郭家坪新石器人文历史体验区建设项目。新建新石器遗址博物馆、新石器时代体验基地、先民情景剧场、青少年科普基地等。挖掘当地文化潜力，发展当地特色。

（三）构建乡村文化发展载体

1.完善文化服务体系。推进文化服务阵地达标建设。推动镇综合文化站、村文化服务中心达标建设，利用戏台、文化广场、文化活动室等开展文化主题活动，深化家庭教育、诚信教育、职业道德教育、健康教育、生态文明教育等。丰富农家书屋功能，促进书籍配备与农民生产生活需求相衔接，推动全民阅读、全家阅读。**丰富农村文化活动。**促进商南秧歌、商南试马花棍、商南花鼓、丹江刺绣等传统民俗活动蓬勃发展，扶持壮大民间文艺团体，支持村民组建书法、绘画、棋艺、戏曲、民歌等类型的群众性自治组织（协会），开展丰富多彩的文化艺术活动。推行振兴乡村传统民俗工艺，支持农民举办剪纸、民间美术、书法摄影等手工艺术展览会，繁荣丰富乡村文化。

2.搭建线上文化平台。推进公共文化数字工程。推进文化信息资源共享、数字图书馆推广等，积极发挥新媒体作用，使农民足不出户共享城市优质文化资源，率先将图书馆、博物馆、体育馆、文化馆等文化资源数字化、信息化，实现首批文化资源数字信息推送共享。**建设“互联网+文化”的共生平台。**推动商南优秀文化在各类社交软件媒体的宣传发展，积极推动文化平台经济开展线上文化讲座，宣扬商南鹿茗文化、丹江流域自然景观文化及红色文化等，以视频短片的形式在各互联网媒体进行传播；开通以文化为主题的公众号等社交媒体账号，传授商南花灯、上岸草鞋、商南泥塑等非遗文化制作技巧，推动商南文化高效传承发扬。

3.丰富村庄文化。紧扣各村实际，丰富其文化发展。加快推

进湘河镇莲花台村河灯文化民俗村建设，构建农旅结合的发展模式；加大市级传统村落地坪村保护利用力度；探寻前川社区红色旅游发展模式，建设博物馆、陈列馆，修复革命旧址等；完善试马镇红庙村北宋农耕体验园服务设施，增加民宿体验等。

专栏 8 村庄文化发展项目

（一）清油河文旅一条街建设项目。完成清油河河道整治改造，建成清油河从团坪村至洋桥村漂流项目；建设洋桥村至后湾村清油河滨河大道，在清油河两岸建成旅游停车场两座；清油河文化古街改造提升；建立中药材交易中心；完善团坪北洼农业观光园区。

（二）湘河古红鱼渡口修复项目。修复古渡口、新建古渡小镇，完善旅游基础设施。

（三）普峪河明清古街码头建设项目。修建明清古街 1500 米、普峪河码头、打造莲花湖景区西门户区。

（四）红色教育培训基地建设项目。以老党校、团坪刘家花屋苏维埃区政府为核心区域，继承发扬革命教育传统，建设集学、吃、住、研于一体的党政教育基地、青少年红色研学基地、国防教育基地及军事文化体验基地。

（五）三角池民俗文化村落开发建设项目。依托商郧路改造、345 国道修建、沪陕高速等交通优势，规划建设“一心两带六区”文旅项目，即大学堂教育文化体验核心区；三角池商业带、豹子河滨水游憩带；三角池古寨探险体验区、水景演艺区、三槐堂宗族文化体验区、民居建筑风情区、乡村郊野风情区、传统作坊体验区。

（六）莲花台河灯民俗文化综合体建设项目。以河灯等地方民俗为亮点，以休闲、康养、度假为目标，以工艺品、创意产品研发设计为主，完成景区开发、民宿建设、传统文化保护挖掘，以及商业配套设施建设等，打造陕南文创产业集中区。

第六节 加强乡村社会治理

建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的现代乡村社会治理体制，以政治凝聚合力，以自治激发活力，以法治定分止争，以德治春风化雨，以智治提升效能，推动乡村组织振兴，打造充满活力、和谐有序的善治乡村。

（一）强化镇村组织领导

1.加强基层党组织建设。选优配强镇办领导班子和村“两委”班子，实施“五抓举措”提高“一肩挑”质量。实施“领头雁”工程，全面落实村党组织书记通过法定程序担任村民委员会主任和村级集体经济组织、合作经济组织负责人，村“两委”班子成员应当交叉任职。坚持村级重要事项、重大问题由村党组织研究讨论后按程序决定，全面落实“四议两公开”。推行网格化管理和服务，打通联系服务群众的“最后一步路”，做到联系服务群众精准化、精细化。扎实推进“三建三带”和“五个联建”，实现所有产业园区党组织建设全覆盖、重点产业链上建立党小组全覆盖。推进村党组织标准化规范化建设，到2025年，打造5个示范点。

2.推动村党组织带头人队伍整体优化提升。注重从本村致富能手、外出务工经商返乡人员、本乡本土大学毕业生、退役军人中的党员里培养选拔村党组织书记。探索推行村干部专职化管理，支持村干部和农民参加学历教育。

3.加强农村党员队伍建设。严肃认真做好农村党员发展工作，

严格标准程序，提高发展党员质量。加大从致富能手、青年农民、外出务工人员、优秀女青年中发展党员力度。加大抓能力提升，抓帮陪带动，抓管理考核，抓激励保障，抓选育储备。加强党员教育管理，持续开展“三会一课”“主题党日”等，强化党员融入治理工作政治自觉。强化农对流动党员管理和教育培训，加强对流动党员跟踪管理。

（二）深化村民自治实践。加强村民委员会规范化建设，健全村党组织领导的村民自治机制，完善村民（代表）会议、村民小组会议制度，加强民主管理、协商和监督，提高村级民主管理水平。结合实际，修订完善村规民约，依托村民议事会、乡贤参事会、村务监督会、道德评议会等，开展村民说事、民事恳谈、百姓议事、妇女议事等各类协商活动，用好百事服务团、法律服务团、社会智囊团，形成“大事一起干、好坏大家评、事事有人管”的群众自治圈。建立健全村务监督委员会，持续实施村级事务阳光工程，不断完善村务公开目录，推动村务公开标准化规范化，全面开展村干部任期和离任经济责任审计。充分发挥村级公益事业建设“一事一议”筹资筹劳制度作用，安排必要的财政奖补资金支持，引导农民群众积极参与村级公益事业建设。

（三）加强法治乡村建设。加强农村法治宣传教育。全面落实“谁执法谁普法”普法责任制，促进宪法法律学习宣传常态化。积极开展各类法律主题宣传活动，依托抖音、微博等新媒体创新开展“智慧普法”。加强法治文化建设，组织法治文化作品展播

和法治文化下基层活动，增强农村居民的法律意识和法律观念。积极开展“民主法治示范村”创建，到 2025 年，全县创建 3 个国家级民主法治示范村。**提高乡村法治水平。**全面推行“人盯人+”基层社会治理创新机制，构建集法律咨询、法律援助、一村一干警(辅警)、一村一法律顾问等为一体的公共法律服务体系，推行法律咨询、法律援助、人民调解公共法律服务。整合基层法律服务资源，打造“窗口化、综合性、一站式”公共法律平台。加强公共安全视频监控建设联网应用，大力推进农村“雪亮工程”建设。推动“扫黑除恶”专项斗争常态化、制度化，严厉打击农村黑恶势力、宗族恶势力，严厉打击黄赌毒盗拐骗等违法犯罪。发挥两会一队、平安志愿者等人地两熟优势，强化治保巡防工作，推进群防群治。坚持发展新时代“枫桥经验”，实行“3+N”工作机制等矛盾纠纷排查化解机制，努力把问题解决在萌芽状态，做到“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。到 2025 年，全县新时代“枫桥经验”商南版样板村覆盖率达到 80%以上。

(四)提升乡村德治水平。探索“德育+德行”模式，以“德”为魂，厚植道德沃土，以“行”为要，传播道德强音。深入开展文明乡镇、文明村(社区)、文明移民搬迁小区、文明家庭等细胞创建工程，到 2025 年，全县县级以上文明村达到 60%以上。以**贤传德**。深入挖掘助人为乐、诚实守信、敬业奉献、见义勇为等方面的先进典型，定期发布“商南好人”，广泛开展“五好”系列评选活动，建设“好人广场”“好人一条街”等宣传阵地，使

各行业学有榜样、干有目标。**以规立德。**完善“一约四会两榜”建设，常态长效整治农村婚丧大操大办、铺张浪费、厚葬薄养等不良习俗。大力推进农村黄赌毒、封建迷信、非法宗教等综合整治，倡导读书用书、学文化、学技能，引导广大村民崇尚科学文明，树立社会新风正气。**以爱润德。**健全关心关爱道德模范和身边好人工作机制，管好用好生活困难道德模范和身边好人帮扶基金，广泛开展走访慰问活动，切实树牢好人有好报的价值导向。**以文养德。**开设“立德树人大讲堂”，通过经典诗歌朗诵、戏曲、小品等多形式进行德治宣传，促进社会主义核心价值观入脑、入心、入行。

（五）推动乡村智治建设。强化智慧平台建设。整合党建、综治、民政、公安、司法、人社、环保、卫健、城管、应急管理等部门平台数据，建立县、镇（办）、村(社区)三级上下贯通衔接一体的信息系统管理中心和综合指挥平台，实现多网合一、一网统管的精细化管理。**完善技防体系建设。**依托农村“雪亮工程”，建设高清治安监控网，打造县级公共安全视频监控联网共享平台，接入社会面监控视频信号，推进智能技防小区建设，结合“人脸对比”“车辆识别”系统和大数据平台，不断提升安防实战水平。**推进便民服务提档升级。**全力加强“互联网+政务服务”建设，推行“最多跑一次”改革，推动“大厅实体端、智能手机端、自助服务端”三端融合，实现由“群众跑腿”转变为“数据跑路”，切实提高服务群众的效率和水平，用智能化“小程序”解决“大

事情”。

（六）提升基层服务水平。统筹谋划布局，实现便民服务全域“同标同质”。按照场所达标、管理规范、功能完善、服务优质等标准，提升镇街便民服务中心和村（社区）便民服务代办点软硬件设施，进一步提升群众办事便捷度和满意度。整合资源力量，着力构建集综合治理、市场监管、综合执法、公共服务等于一体的统一平台，形成“一门式办理”“一站式服务”。加强智慧社区建设，推进“互联网+”农村（社区）服务行动，提高城乡社区智能化设施配备率，集成开展托幼养老、智慧停车、智慧医疗、智慧教育、物业服务、电子商务等综合服务。创新基层服务模式，探索“订单制”服务模式，激发群众参与村（社区）事务管理的积极性、主动性。构建社区、社工、社会组织“三社联动”机制，支持发展公益性社会组织。针对基层群众不熟悉办事业、进城不方便等特点，坚持主动靠前服务，建立代办员制度，组建流动政务服务站，推动资源力量下沉，进一步满足群众办事服务需求。

第五章 保障措施

第一节 强化组织领导

按照“中央统筹、省负总责、市县乡抓落实”的工作体制，继续推行巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接领导小组牵头抓总，“一办九组”分头负责，行业部门和镇（办）村（社区）具体推进落实的工作责任体系，建立健全上下贯通、部门协

同、各司其职、各负其责、执行有力、一抓到底的统筹协调体制，层层压实责任。坚持县、镇、村三级书记一起抓乡村振兴工作，明确党委和政府主要负责人为巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的第一责任人，所有县级领导要率先垂范，身体力行，抓好任务落实；各镇办、各部门主要负责同志要切实履行一把手职责，抓好本单位、本行业承担的工作任务落实；村“两委”、驻村第一书记和工作队具体落实责任，共同做好发动群众、村庄规划、资金使用、项目监管、政策落地等工作。各级干部职工要进一步增强巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的责任感、荣誉感和使命感，主动作为，勇于担当，履职尽责。

第二节 强化项目资金支持

过渡期内，严格落实省市财政衔接资金管理和使用有关规定，继续实行涉农资金整合试点政策，县级财政投入保持总体稳定，优化资金支出结构，调整支持重点，衔接资金在巩固“两不愁三保障”及饮水安全成果的前提下，优先用于支持产业发展并逐年提高资金占比，壮大“茶菌果畜药”等优势特色产业，促进产业提质增效。衔接资金安排使用上兼顾脱贫村和其他村、脱贫户和其他户，推进区域内均衡发展。坚持实施项目带动战略，充分发挥“大项目带动、好项目支撑”作用，结合“十四五”相关规划实施和年度中央预算内投资安排、省级基建资金年度安排、地方政府专项债券项目等，谋划一批符合乡村振兴政策、关乎全县农村发展、效益好、带动能力强的项目，健全完善巩固拓展脱贫攻坚

坚成果和乡村振兴项目库。把项目实施作为规划落地的重要抓手，建立完善项目推进落实机制，规范项目审批流程，提高项目审批效率。进一步加大以工代赈实施力度，在农业农村基础设施建设领域积极推广以工代赈方式。

第三节 强化社会帮扶

坚持政府与社会力量帮扶互为补充、相互促进，汇集多方力量，巩固提升帮扶成效。持续深化涇商协作，在产业合作、劳务协作、人才交流以及教育、文化、医疗卫生、科技等方面予以倾斜支持。积极争取中央和省级单位，发挥自身优势，继续选派精干力量，帮助引进项目资金，提升我县自我发展能力。持续做好区域对口帮扶工作，争取咸阳市秦都区、渭城区给与更多项目资金、人才、技术和消费帮扶支持。开展“万企兴万村”行动，积极引导民营经济力量参与巩固拓展脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接，探索民营经济参与乡村振兴的有效措施、路径和村企合作共赢、利益共享的新模式，树立先进典型，推广成功经验。持续支持行业协会、商会、慈善机构、社会服务机构等各类组织开展帮扶，动员爱心企业、爱心人士通过援建项目、捐款捐物、志愿服务等形式开展帮扶。

第四节 强化金融支持

过渡期内，发挥信贷政策支持再贷款、再贴现精准滴灌作用，引导县内金融机构，在依法合规、风险可控的前提下，扩大信贷投放，降低“三农”、小微企业融资成本，2020年及以前发放的扶

贫再贷款可按规定展期。积极拓宽农业农村抵质押物范围，结合农村产权制度改革，将农机具、粮食等动产与土地承包经营权、集体资产股份等不动产抵押品相结合，开展“农村产权+”等业务。鼓励金融机构创新机制、创新产品、创新服务，支持各类市场经营主体带动脱贫户、边缘易致贫户发展特色产业。持续落实脱贫人口小额信贷政策，贷款额度原则上5万元（含）以下，在超出部分不贴息、不纳入风险补偿范围的前提下，对确有能力、有需求的可追加至10万元。合理加大对乡村振兴各领域中长期信贷支持，对有较大贷款资金需求、符合贷款条件的对象，鼓励其申请创业担保贷款。鼓励支持保险机构因地制宜开发防返贫致贫和优势特色产业保险，力争实现农业保险保额总体持续增长、特色农产品保险品种稳中有增。

第五节 强化土地政策支持

过渡期内，新增建设用地计划指标优先保障巩固拓展脱贫攻坚和乡村建设用地需求，每年新增建设用地计划专项用于巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴用地需要，不得挪用。在认真落实最严格的耕地保护制度、节约用地制度和生态环境保护制度的前提下，实施好城乡建设用地增减挂钩节余指标省内流转政策，落实增减挂钩节余指标跨省域调剂机制，收益主要用于乡村振兴公共服务、基础设施、村民安置、配套产业和拆旧复垦资金保障。落实中央和省级关于土地出让收入、收益用于农业农村的资金比例的政策，从2021年开始，分年度稳步提高土地出让收入用于农

业农村的比例，集中支持巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴重点任务，“十四五”末土地出让收益用于农业农村比例达到50%以上。

第六节 严格督导考核

积极配合中省巩固拓展脱贫攻坚成果第三方评估工作。把巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作实绩，一同纳入全县党政领导班子和领导干部乡村振兴战略实绩考核和各级各部门年度目标考核内容，完善考核办法，科学设置考核指标。对规划中确定的目标任务、重要指标、进度要求，常态化开展督查指导、明察暗访，坚持问题反馈整改、通报和约谈机制，及时督促问题解决清零。强化考核结果运用，将考核结果作为干部选拔任用、评先奖优、问责追责的重要参考。各部门、各镇（办）要制定细化工作方案，做好年度工作总结，并报县衔接办备案。持续开展乡村振兴领域作风和腐败问题专项治理，进一步落实关心关爱一线干部工作机制，严格执行为基层减负有关工作要求。

第七节 强化宣传引导

坚持正确舆论导向，充分利用电视、报纸、广播等传统媒体和新媒体，准确解读巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的政策举措，全方位宣传巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接取得的进展与成效、工作典型经验、先进人物、感人故事，及时总结推广经验做法，发挥榜样示范引领作用。宣传一批积极投身社会公益事业、助推乡村振兴的民营企业、社会组织和个人，

凝聚全社会关心支持巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村振兴的广泛共识。广泛宣传群众勤劳致富的典型事迹、先进人物和精神风貌，激励引导群众通过辛勤劳动增收致富，积极投身乡村振兴伟大事业。扎实做好舆情监测，及时回应群众的期盼和关切，营造良好社会氛围。